

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя <...> на действия аукционной комиссии бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический онкологический диспансер" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001019007947)

(дело № 036/06/67-92/2020)

03.02.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 03.02.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 06.02.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела;
- Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Тельпов И.А. – член Комиссии, государственный инспектор.

в присутствии представителей от бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области «Воронежский областной клинический онкологический диспансер»: <...>, <...>, <...>,

в присутствии представителей от управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области: <...>, <...>,

в присутствии представителя ИП <...>: <...>,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия аукционной комиссии бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический онкологический диспансер" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001019007947)

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба индивидуального предпринимателя <...> (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический онкологический диспансер" (далее — Заказчик) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001019007947).

По мнению Заявителя, действия аукционной комиссии Заказчика нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно: аукционной комиссией, по результатам рассмотрения первых частей заявок, неправоммерно принято решение об отказе в допуске ИП <...> к участию в электронном аукционе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе не согласны и считают их необоснованными.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение № 0131200001019007947 размещено: 26.12.2019 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка медицинских изделий.

В соответствии с пунктом 7 Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.01.2020 №0131200001019007947-0, на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 3 заявки(ок):

Номер заявки	Идентификационный номер заявки	Дата и время регистрации заявки
1	106700588	20.01.2020 18:26:15 (по московскому времени)
2	106697966	20.01.2020 21:49:45 (по московскому времени)
3	106700861	21.01.2020 01:04:11 (по московскому времени)

Заявке ИП <...> присвоен идентификационный номер – 106700861.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе предусмотрено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 1 раздела 19 Информационной карты документации электронного аукциона от 26.12.2019 №0131200001019007947 установлено, что Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) наименование страны происхождения товара; 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.01.2020 №0131200001019007947-0: Участнику с идентификационным номером заявки 106700861 отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требованиям документации об электронном аукционе (п. 1 ч. 4 ст. 67, пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пп. 9.3 п. 9, абз. б п.п. 2 п. 13.2, пп. 22.2 п. 22 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. «19» раздела 1.2 документации Информационная карта): в составе первой части заявки по позиции 12 участником предоставлена недостоверная информация о предлагаемом к поставке товаре «Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему с регулируемой высотой закрытия скобок. ПРОКСИМАТ.» в части регулируемой высоты закрытия скобок и его наименовании».

Приложением 4 части 3 документации электронного аукциона от 26.12.2019 №0131200001019007947 установлено описание объекта закупки.

В соответствии с пунктом 12 Описания объекта закупки Заказчику требуется:

№ п.п.	Наименование	Ед.изм.	ОМС	ОБ	Кол-во	№КТРУ	Технические характеристики по КТРУ	Дополнительные технические характеристики
12	Скоба хирургическая, нерассасывающаяся	шт		12	12	32.50.50.190-00000312	U-образное изделие, предназначенное для механического скрепления внутренних тканей	1. Кассета содержит не менее 118 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке, и имеет

<p>(например, подкожное закрытие раны или соединение краев кишки) с целью ускорения их заживления. Обычно используется в абдоминальной, торакальной, гинекологической, ортопедической или пластической и реконструктивной хирургии. Оно изготовлено из материала, который химически не разлагается и не поглощается организмом под воздействием естественных физиологических процессов (например, из металла для изготовления имплантатов). Это изделие одноразового использования.</p>	<p>съёмную предохранительную пластину для предотвращения выпадания скобок при транспортировке и зарядке.</p> <p>2. Длина ножки открытой скобки не менее 4,3 мм, высота закрытой скобки регулируемая, в диапазоне не уже 1,5-2,0 мм для оптимальной работы на тканях разной толщины.</p> <p>3. Материал скобок – МРТ-совместимый (для обеспечения безопасности пациента) титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок для корректного формирования шва.</p> <p>4. К а с с е т а обеспечивает формирование скобочного шва длиной 81 ± 0.5 мм, длина линии разреза – не более 78 мм, зависит от плотности ткани. Линия механического шва превышает линию разреза не менее чем на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани для обеспечения гемостаза в конце шва.</p> <p>5. Обязательное</p>
---	---

										<p>наличие в кассете канала для лезвия между тройными рядами скобок для обеспечения движения ножа.</p> <p>6. Лезвие выполнено из медицинской стали 400-й серии и встроено в кассету для обеспечения остроты и качества диссекции.</p> <p>7. Над лезвием расположен защитный отсек для предотвращения повреждения лезвия при транспортировке и травмирования медицинского персонала при установке кассеты</p> <p>8. В кассете встроен механизм блокировки и рассечения тканей при использованной кассете. Для обеспечения безопасности во время работы.</p>
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Участником с идентификационным номером заявки 106700861, по позиции 12 предложено в составе первой части заявки следующее:

№ п.п.	Наименование медицинского изделия. Номер регистрационного удостоверения на медицинское изделие	Ед.изм.	Кол-во	Технические характеристики по КТРУ	Дополнительные технические характеристики	Производитель, страна происхождения
12	Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему с регулируемой высотой закрытия скобок. ПРОКСИМАТ. РУ №ФСЗ	шт	12	U-образное изделие, предназначенное для механического скрепления внутренних тканей (например, подкожное закрытие раны или соединение	1. Кассета содержит 118 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке, и имеет съемную предохранительную пластину для предотвращения выпадания скобок при транспортировке и зарядке.	Этикон Эндо-Серджери Эл-Си (Ethicon EndoSurgery, LLC) Соединённые Штаты Америки

2011/08985 от
09.04.2018 года

краев кишки) с целью ускорения их заживления. Обычно используется в абдоминальной, торакальной, гинекологической, ортопедической или пластической и реконструктивной хирургии. Оно изготовлено из материала, который химически не разлагается и не поглощается организмом под воздействием естественных физиологических процессов (например, из металла для изготовления имплантатов). Это изделие одноразового использования.

2. Длина ножки открытой скобки 4,3 мм, высота закрытой скобки регулируемая: 1,5 мм; 1,8 мм; 2,0 мм (согласно технической документации производителя) для оптимальной работы на тканях разной толщины.

3. Материал скобок – МРТ-совместимый (для обеспечения безопасности пациента) титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок для корректного формирования шва.

4. Кассета обеспечивает формирование скобочного шва длиной 81 мм, длина линии разреза – 78 мм, зависит от плотности ткани. Линия механического шва превышает линию разреза на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани для обеспечения гемостаза в конце шва.

5. Обязательное наличие в кассете канала для лезвия между тройными рядами скобок для обеспечения движения ножа.

6. Лезвие выполнено из медицинской стали 400-й серии и встроено в кассету для обеспечения остроты и качества диссекции.

7. Над лезвием расположен защитный отсек для предотвращения повреждения лезвия при транспортировке и травмирования медицинского персонала при установке кассеты

8. В кассете встроены механизм блокировки прошивания и рассечения тканей при использованной кассете.

					для обеспечения безопасности во время работы.	
--	--	--	--	--	---	--

Согласно письменным пояснениям Заказчика, предоставленным на рассмотрение Комиссии, Участником в заявке по п. 12 предложен товар с наименованием медицинского изделия «Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему с регулируемой высотой закрытия скобок. ПРОКСИМАТ»; номер регистрационного удостоверения на медицинское изделие «РУ №ФСЗ 2011/08985 от 09.04.2018»; производитель, страна происхождения - Этикон Эндо-Серджери Эл-Эл-Си (EthiconEndo-Surgery, LLC) Соединенные Штаты Америки.

Исходя из опыта работы медицинским персоналом Заказчика на сшивающих аппаратах разных марок и моделей производства Этикон Эндо-Серджери Эл-Эл-Си (EthiconEndo-Surgery, LLC) Соединенные Штаты Америки, ПРОКСИМАТ - это аппараты хирургические сшивающие, у которых отсутствуют сменные кассеты со скобами с регулируемой высотой закрытия скобок.

В связи с этим заказчиком было принято решение отправить письмо-запрос производителю Этикон Эндо-Серджери Эл-Эл-Си (письмо №50 от 21.01.2020г.) о предоставлении наименования МИ согласно РУ по характеристикам, прописанным в описании объекта закупки аукционной документации по п. 12, а также наименования и каталожные коды кассет к сшивающим аппаратам Проксимат и их взаимозаменяемости.

В ответе на запрос (письмо 2101-13/20 от 21.01.2020г.) не была предоставлена информация о наименовании, которое бы полностью соответствовало наименованию, представленному участником закупки с идентификационным номером 106700861 по п.12.

Для уточнения соответствия информации, предоставленной участником с идентификационным номером 106700861 по п. 12, заказчик направил письмо-запрос производителю Этикон Эндо-Серджери Эл-Эл-Си (письмо №60 от 22.10.2020 г.): «соответствует ли для медицинского изделия «Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему с регулируемой высотой закрытия скобок ПРОКСИМАТ» следующее описание: Кассета содержит не менее 118 скобок, расположенных в два тройных ряда в шахматном порядке, и имеет съемную предохранительную пластину для предотвращения выпадания скобок при транспортировке и зарядке. 2. Длина ножки открытой скобки 4,3 мм, высота закрытой скобки регулируемая: 1,5 мм 1,8 мм и 2,0 мм (согласно технической документации производителя) для оптимальной работы на тканях разной толщины. 3. Материал скобок - МРТ-совместимый (для обеспечения безопасности пациента) титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия для снижения пластичности и предотвращения обратного разгибания скобок для корректного формирования шва. 4. Кассета обеспечивает формирование скобочного шва длиной 81мм, длина линии разреза - 78 мм, зависит от плотности ткани. Линия механического шва превышает линию разреза на 1,5 скобки в зависимости от толщины ткани для обеспечения гемостаза в конце шва. 5. Обязательное наличие в кассете канала для лезвия между тройными рядами скобок для обеспечения движения ножа. 6. Лезвие выполнено из медицинской стали 400-й серии и встроено в кассету для обеспечения остроты и качества диссекции. 7. Над лезвием расположен защитный отсек для предотвращения повреждения лезвия при транспортировке и травмирования медицинского персонала при установке кассеты. 8. В кассете встроены механизмы блокировки прошивания и рассечения тканей при использованной кассете для обеспечения безопасности во время работы».

На что, производителем Этикон Эндо-Серджери Эл-Эл-Си был дан письменный ответ (от 22.01.2020 года №22.01-4/20), что «Компания не имеет в своем портфеле продукцию с наименованием «Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему с регулируемой высотой закрытия скобок ПРОКСИМАТ», а сменные кассеты со скобами к аппаратам сшивающим линейным ПРОКСИМАТ, производимые Компанией, имеют фиксированную высоту закрытия скобок.»

Кроме того, согласно п. 3 раздел 1.4. инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе «Сведения, которые содержатся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований».

Таким образом, Заявитель в первой части заявки по позиции 12 предоставил недостоверную информацию о предлагаемом к поставке товаре «Кассета со скобами к аппарату сшивающе-режущему с регулируемой высотой закрытия скобок. Проксимат» в части регулируемой высоты закрытия скобок и его наименования.

Таким образом, на основании изложенного, Комиссией установлено, что аукционной Комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе, участнику с идентификационным номером заявки 106700861.

Руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной

антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия аукционной комиссии бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический онкологический диспансер" в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (номер извещения 0131200001019007947) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
И.А. Тельпов