

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25

e-mail: fo33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ Г-206-04/2012

03 апреля 2012 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена

03.04.2012

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

на основании части 3 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Водстрой-Сервис» на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству очистных сооружений промстоков и насосной оборотного водоснабжения, в присутствии представителей заказчика ОАО «Всероссийский научно-исследовательский институт «Сигнал». Представитель заявителя на заседании комиссии отсутствовал.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о размещении заказов № Г-206-04/2012 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Водстрой-Сервис» (далее – заявитель) на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству очистных сооружений промстоков и насосной оборотного водоснабжения.

ООО «Водстрой-Сервис» в своей жалобе указало, что 20.03.2012 г. подало первую часть заявки на участие в данном аукционе. Документация об открытом аукционе в электронной форме, в частности подпункт 3 пункта 8 Информационной карты аукциона содержит такое требование к участникам размещения заказа, как наличие лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Заказчик, в своих разъяснениях на запрос ООО «Водстрой-Сервис» указало, что строительство очистных сооружений будет проводиться на режимной территории предприятия и для обеспечения правил пропускного и внутриобъектового режима для проведения работ необходимо иметь лицензию на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

ООО «Водстрой-Сервис» считает указанное требование незаконным и противоречащим действующему законодательству. Законодательство предусматривает при наличии в документации об аукционе либо в проекте контракта сведений, составляющих государственную тайну, получение соответствующей лицензии. Если необходимо получение соответствующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, то соответственно аукцион должен быть закрытым. Между тем, хотя работы будут проводиться на режимном объекте, сам проект контракта и документация об аукционе не содержат государственной тайны. Проведение указанных в контракте работ не предполагает доступ для подрядчика и его работников к сведениям, составляющим государственную тайну.

Считает, что требования заказчика противоречат требованиям статьи 11 Закона о размещении заказа, в которой указывается что кроме указанных в частях 1-3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Представитель Заказчика ОАО «Всероссийский научно-исследовательский институт «Сигнал» считает жалобу не подлежащей удовлетворению.

В соответствии со ст. 11 ч. 1 п.1 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», ОАО «ВНИИ «Сигнал» установило в разделе 8 «Требования к участникам размещения заказа Информационной карты» требование к участникам размещения заказа о необходимости предоставления лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Поскольку ОАО «ВНИИ «Сигнал» является режимным предприятием, в целях обеспечения режима секретности, предприятием было установлено данное

требование в соответствии с требованиями ст. 6 Раздела 1 Постановления Правительства РФ от 05.01.2004 г. № 3-1 «Инструкция по обеспечению режима секретности в РФ».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. С учетом режимности предприятия и осуществления строительных работ непосредственно на режимной территории Заказчик – ОАО «ВНИИ «Сигнал» правомерно включил в документацию об аукционе требование о предоставлении участником аукциона лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Заслушав мнение сторон, изучив представленные документы и сведения в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ, Комиссия Владимирского УФАС пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 5 № 94-ФЗ, под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно статье 4 Закона о размещении заказов государственными или муниципальными заказчиками могут выступать соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также бюджетные учреждения, иные получатели средств федерального бюджета и уполномоченные органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления на размещение заказов бюджетные учреждения, иные получатели средств бюджетов субъектов РФ или местных бюджетов.

Решение о способе размещения заказа в соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Закона о размещении заказов, в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном настоящей главой.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 94-ФЗ участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с

законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству очистных сооружений промстоков и насосной оборотного водоснабжения в пункте 3 раздела 8 «Требования к участникам размещения заказа» Информационной карты содержит требование к участникам размещения заказа о необходимости предоставления лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Учитывая, что проведение указанных в контракте работ не предполагает доступ для подрядчика и его работников к сведениям, составляющим государственную тайну, сам проект контракта и документация об аукционе не содержат государственной тайны, кроме того, установление подобного требования ограничивает круг потенциальных участников размещения заказа и доступ к участию в размещении заказа, создает конкретному участнику размещения заказа или нескольким участникам преимущественные условия, Комиссия Владимирского УФАС России решила жалобу ООО «Водстрой-Сервис» признать обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2 статьи 57, частью 5 статьи 17 и статьей 60 Закона о размещении заказов, и пунктом 3.32 Административного регламента, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Водстрой-Сервис» на действия Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству очистных сооружений промстоков и насосной оборотного водоснабжения, обоснованной.
2. Вынести в отношении государственного заказчика, оператора электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.