

Решение по делу № Т15/110

16.06.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело № Т15/110 по жалобе ИП Хусаинова М.Ф. на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (627750, г. Ишим, ул. Ленина, 48) при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района,

в отсутствие представителей:

ответчика - администрации Ишимского муниципального района Тюменской области, надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

заявителя – ИП Хусаинова М.Ф., надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 05.06.2015 поступила жалоба ИП Хусаинова М.Ф. (далее – заявитель) на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (далее - администрация) при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района (далее - конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Как следует из доводов жалобы, заявитель считает, что в протоколе № 2 указаны не все основания для отклонения заявки ООО «МакОм», а именно в заявке ООО «МакОм» по лоту № 1 указано транспортное средство марки FORD TRANZIT BUS гос. Номер Н744ЕК72, год выпуска 2007. Данное транспортное средство на момент подачи заявки задействовано на иных перевозках, а именно указано как

резервное транспортное средство в договорах на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам, заключенных между ИП Лысенко Н.А. и администрацией Ишимского муниципального района по маршрутам № 220 «Октябрьский – Госбанк – Стрехнино» и № 219 «Борисовка – Октябрьский». Срок действия данных договоров «до проведения следующего конкурса». Конкурс по этим маршрутам до настоящего времени не состоялся, а начало перевозок по лоту № 1 конкурса № 1-2015 согласно извещению от 12.03.2015 предусматривалось с 01.05.2015.

Из письменных пояснений, представленных администрацией Ишимского муниципального района в адрес антимонопольного органа следует, что администрация с доводами жалобы согласна.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные лицами, участвующими в деле пояснения и документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В целях реализации данного полномочия постановлением администрации Ишимского муниципального района от 16.01.2015 №4 утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района (далее – Положение о конкурсе), в соответствии с которым организатором конкурсного отбора является администрация Ишимского муниципального района.

На основании указанных нормативных актов администрацией был объявлен конкурс № 1-2015 на право заключения договора, на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам, конкурсная документация утв. распоряжением администрации от 16.01.2015 № 18 (далее – конкурсная документация).

Согласно извещению о проведении конкурса, дата начала подачи заявок – 19.01.2015, дата окончания подачи заявок – 18.02.2015. Дата вскрытия конвертов – 18.02.2015.

Конкурс неоднократно приостанавливался в связи с рассмотрением Тюменским УФАС России жалоб по данному конкурсу, процедуры вскрытия конвертов с заявками и подведение итогов конкурса были перенесены.

Так, 05.05.2015 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 05.05.2015), согласно которому заявка ООО «МакОм» по лоту № 1 отклонена по следующему основанию:

« П. 7.4. не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации:

- Заявка не заполнена по всем пунктам;»

В соответствии с п. 7.4 Раздела I конкурсной документации и п. 7.4 Положения о конкурсе лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в конкурсе в следующих случаях:

1) **несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации**;

2) несоответствие лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, требованиям, установленным п. 2.1 конкурсной документации.

Согласно протоколу № 2 от 05.05.2015 открытый конкурс № 1-2015 на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района по лотам №№ 1, 2 признан несостоявшимся в соответствии с п. 7.6 конкурсной документации, в связи с тем, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех лиц, подавших заявку на участие в конкурсе.

Участник конкурса должен соответствовать требованиям установленными п. 2 Положения, п. 2 конкурсной документации, а именно **иметь собственный или привлеченный на основании договора подвижной состав, не находящийся под арестом, свободный от прав третьих лиц к дате начала осуществления пассажирских перевозок, отвечающий требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурса настоящей конкурсной документации**. Не допускается заявка одних и тех же транспортных средств на разные лоты, исключающих возможность осуществления перевозок по заявляемому лоту, а также транспортных средств, задействованных на иных перевозках, исключающих возможность осуществления перевозок по заявляемому лоту в период действия Договора, заключенного по результатам проведенного Конкурса.

В заявке ООО «МакОм» на участие в конкурсе по лоту №1, в т.ч. заявлено транспортное средство FORD TRANZIT BUS государственный номер Н744ЕК72, год выпуска 2007. Согласно представленным пояснениям администрации данное транспортное средство задействовано на других перевозках в качестве резервного транспортного средства, что подтверждается действующими на предполагаемый момент начала перевозок по данному конкурсу договорами №№ 1, 2 от 01.01.2014. Данные договора заключены между ИП Лысенко Н.А. и администрацией Ишимского муниципального района.

Документов, свидетельствующих о том, что указанное транспортное средство будет освобождено от прав третьих лиц к началу осуществления перевозок, в заявке отсутствуют.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что организатор торгов неправомерно не отклонил по данному основанию заявку ООО «МакОм» на участие в конкурсе по лоту № 1 по причине ее несоответствия п. 7.4 конкурсной

документации.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Хусаинова М.Ф на действия администрации Ишимского муниципального района при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района по лотам № 1, обоснованной.
2. Признать в действиях Ишимского муниципального района при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района нарушение п. 7.4 Положения о конкурсе, п.7.4 конкурсной документации, выразившегося в неуказании всех оснований для отклонения заявки ООО «МакОм» от участия в конкурсе по лоту № 1.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации Ишимского муниципального района не выдавать в связи с отсутствием основания для его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия