

## РЕШЕНИЕ

по делу № 85-К/14

### о нарушении законодательства о контрактной системе

«07» ноября 2014 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия)

в присутствии представителя уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай по доверенности от 22.07.2014г., рассмотрела жалобу ЗАО «Алтайстройдеталь» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении электронного аукциона на поставку медицинского газообразного кислорода на 2015г. № 0177200000214001989.

ЗАО «Алтайстройдеталь» 05.11.2014г. представило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

#### УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 30.10.2014г. поступила жалоба ЗАО «Алтайстройдеталь» (г.Барнаул, Павловский тракт, 325) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении электронного аукциона на поставку кислорода медицинского газообразного на 2015г. № 0177200000214001989.

Заявитель считает, что у победителя аукциона ООО «Логист» отсутствуют лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами и на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

Министерством экономического развития и инвестиций Республики Алтай 05.11.2014г. представлено возражение, согласно которому уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя уполномоченного органа, полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

Согласно извещению о проведении электронного аукциона на поставку кислорода медицинского газообразного на 2015г. № 0177200000214001989:

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 546 650,0 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок - 14.10.2014 г. 18-00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников –

16.10.2014г.;

- дата проведения аукциона в электронной форме – 20.10.2014г.

Заказчиком данного электронного аукциона является Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница».

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;

В п. 5 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлены требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе, в том числе наличие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности – для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю лекарственными средствами, либо наличие лицензии на производство лекарственных средств – для юридических лиц, осуществляющих производство лекарственных средств.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 15.10.2014г. на участие в данном электронном аукционе подано 2 заявки, оба участника допущены к участию в аукционе.

По результатам электронного аукциона единственное ценовое предложение сделал участник под № 2 (ООО «ЛОГИСТ») на 0,5% - 2 533 916,75 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.10.2014г. ООО «ЛОГИСТ» признано соответствующим требованиям документации.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 16, п. 47 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство лекарственных средств и фармацевтическая деятельность подлежат лицензированию.

Порядок лицензирования фармацевтической деятельности установлен Положением о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1081. Пунктом 2 вышеуказанного Положения установлено, что фармацевтическая деятельность включает работы и услуги согласно приложению.

В соответствии с приложением к Положению о лицензировании фармацевтической

деятельности, в перечень оказываемых услуг относятся:

1. **Оптовая торговля лекарственными средствами** для медицинского применения;
2. **Хранение лекарственных средств** для медицинского применения;
3. Хранение лекарственных препаратов для медицинского применения;
4. **Перевозка лекарственных средств для медицинского применения;**
5. Перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения;
6. Розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения;
7. Отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;
8. Изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения.

В соответствии с письмом Росздравнадзора от 25.07.2006г. № 01И-580/06 «О производстве и использовании медицинских газов» в государственный реестр лекарственных средств включены следующие медицинские газы: **кислород газообразный медицинский**, кислород жидкий медицинский, циклопропан, ксенон, азота закись.

В п. 33 ст. 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» установлено, что фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя **оптовую торговлю лекарственными средствами**, их **хранение, перевозку** и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

В связи с тем, что кислород газообразный медицинский является лекарственным средством, следовательно, организации, которые не являются производителями медицинских газов, но осуществляют их поставку в медицинские учреждения, должны иметь лицензию на фармацевтическую деятельность с приложением видов деятельности – оптовая торговля, перевозка лекарственных средств.

При анализе документации об электронном аукционе на поставку кислорода газообразного медицинского на 2015г. № 0177200000214001989 Комиссией УФАС по РА установлено, что заказчиком БУЗ «Республиканская больница» в нарушение п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе в требованиях к лицензии на фармацевтическую деятельность не установлены конкретные виды деятельности согласно Положению о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденному постановлением Правительства РФ от 22.12.2011 № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности».

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального

закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

При анализе представленной уполномоченным органом второй части заявки ООО «ЛОГИСТ» (порядковый № 2), Комиссией УФАС по РА установлено, что заявка содержала лицензию на фармацевтическую деятельность № ЛО-22-02-000877 от 26 апреля 2013г. с приложением на розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения, хранение и отпуск.

Таким образом, данная лицензия на фармацевтическую деятельность позволяет ООО «ЛОГИСТ» заниматься только розничной торговлей и хранением **лекарственных препаратов** через аптечный пункт. Иные виды деятельности, входящие в перечень оказываемых услуг, относящиеся к фармацевтической деятельности, у ООО «ЛОГИСТ» отсутствуют.

Следовательно, ООО «ЛОГИСТ» при наличии данной лицензии не вправе осуществлять поставку лекарственных средств (кислорода медицинского) и неправомерно признано аукционной комиссией уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай соответствующим требованиям законодательства о контрактной системе.

Доводы ЗАО «Алтайстройдеталь» о наличии у поставщика лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, являются необоснованными, так как в соответствии с приложением к Положению о лицензировании фармацевтической деятельности, в перечень оказываемых услуг, относящихся к фармацевтической деятельности, относится, в том числе перевозка лекарственных средств для медицинского применения.

Комиссия, оценив изложенные обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «Алтайстройдеталь» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении электронного аукциона на поставку кислорода медицинского газообразного на 2015г. № 0177200000214001989 частично обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай нарушившей ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Признать заказчика БУЗ РА «Республиканская больница» нарушившим п.2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Заказчику БУЗ РА «Республиканская больница» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем отмены электронного аукциона на поставку кислорода медицинского газообразного на 2015г. № 0177200000214001989, приведения аукционной документации в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе и повторного размещения закупки на поставку кислорода медицинского газообразного на 2015г. (в случае необходимости).

## ПРЕДПИСАНИЕ

### об устранении нарушений

### законодательства о контрактной системе

«07» ноября 2014 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок

на основании решения № 85-К/14 от 07.11.2014г., принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Алтайстройдеталь» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай при проведении электронного аукциона на поставку медицинского газообразного кислорода на 2015г., руководствуясь частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику БУЗ РА «Республиканская больница» устранить нарушения п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1 отмены электронного аукциона на поставку медицинского газообразного кислорода на 2015г. № 0177200000214001989;

1.2 размещения информации об отмене данного электронного аукциона на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

1.3 приведения аукционной документации в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе;

1.4 повторного размещения закупки на поставку медицинского газообразного кислорода на 2015г. (в случае необходимости).

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по

Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по пунктам 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 20.11.2014г.**;
- по пунктам 1.3 и 1.4 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 25 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.