

РЕШЕНИЕ

03 декабря 2008г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Постоянно действующая Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – УФАС по РБ) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства кредитными организациями на рынке банковских услуг в составе: <...>; Члены Комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>, <...>, <...> при участии:

-от Администрации муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан: представили уведомление с просьбой рассмотреть дело без представителя Администрации (исх. №1031 от 03.12.2008);

-от ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк" (Башкирский региональный филиал ОАО "Россельхозбанк"):

1. <...> (доверенность № 62-05-07/2 от 01.11.2007);

2. <...>;

3. <...>;

Рассмотрев дело №А-374/16-08 по признакам нарушения Администрацией муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан и ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк" в лице Башкирского регионального филиала в г.Уфа п.п.1,3 ст.16 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), согласно которой запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

-повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

-разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков),

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по РБ в соответствии с ч.9 ст.35 Закона о защите конкуренции поступило уведомление банка "Открытое акционерное общество "Российский сельскохозяйственный банк" (ОАО "Россельхозбанк") в лице Башкирского регионального филиала (Башкирский РФ ОАО "Россельхозбанк") в г.Уфа, о Соглашении о сотрудничестве №б/н от 01.06.2008г. с Администрацией муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан в лице Главы Администрации. Предметом вышеуказанного Соглашения является сотрудничество Сторон по созданию взаимовыгодных условий, направленных на дальнейшее развитие агропромышленного комплекса в муниципальном районе Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан.

Согласно представленным документам, Открытое акционерное общество "Российский Сельскохозяйственный банк" зарегистрирован Банком России 24 апреля 2000 года – регистрационный номер <...>, лицензии Банка России на осуществление банковских операций №3349 от 13 июня 2000 года и №3349 от 30 декабря 2002 года. Башкирский региональный филиал Открытого акционерного общества "Российский Сельскохозяйственный банк" создан по решению Наблюдательного совета Банка (протокол №11 от 30 сентября 2003 года) в целях реализации кредитно-финансовой политики Банка в Республике Башкортостан и является обособленным подразделением Банка, расположенным вне места его нахождения.

Башкирский региональный филиал (Башкирский РФ ОАО "Россельхозбанк") в г.Уфа в лице <...>, действующего на основании доверенности №481 от 15.10.2007 года, заключил вышеуказанное Соглашение с Администрацией муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан в лице его Главы о сотрудничестве по реализации государственной программы развития сельского хозяйства на 2008-2012 годы. Целью данного Соглашения является создание взаимовыгодных условий, направленных на дальнейшее развитие агропромышленного комплекса в муниципальном районе Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан.

Анализ представленных в Управление документов показал, что данное Соглашение содержит условия, ограничивающие конкуренцию. В частности, в разделе 2, в пункте 2.1.2. прописаны Обязательства Сторон:

Администрация обязуется:

-оказывать помощь в организации контактов Банка с соответствующими органами власти в муниципальном районе Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан;

-оказывать содействие в определении помещений для размещения структурного подразделения Банка с установлением минимального размера арендной платы;

-оказывать содействие в предоставлении на безвозмездной основе помещения для размещения уполномоченного представителя Банка на территории муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан по оказанию банковских услуг.

Данные условия создают преимущество ОАО "Российский сельскохозяйственный банк" и могут привести к ограничению доступа иных кредитных организаций на рынок кредитования и финансирования сельскохозяйственных производителей.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что по информации, представленной Башкирским региональным филиалом ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк" (вх. №10117 от 27.11.2008), данный банк в рамках реализации Постановления Правительства Российской Федерации "О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы" от 14 июля 2007 года №446 с администрацией муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан заключил Соглашение о сотрудничестве № б/н от 01.06.2008г.

Согласно вышеуказанному Постановлению, реализация мер по развитию малых форм хозяйствования на селе будет осуществляться в том числе посредством предоставления кредитов крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, открытым акционерным обществом "Российский сельскохозяйственный банк". Однако, как установила на рассмотрении дела Комиссия, никаких преимуществ ОАО "Россельхозбанк" данная программа не предоставляет.

На рассмотрении дела представитель Банка заявил, что Башкирский региональный филиал ОАО "Россельхозбанк" впервые стал участником рынка по предоставлению услуг и не имеет опыта работы в этой области, в связи с чем заключил соглашение, включающее условия, ограничивающие конкуренцию.

Банк добровольно отказался от участия в заключенном соглашении о сотрудничестве №б/н от 01.06.2008 г. с Администрацией муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан и представил соглашение о расторжении

Соглашения о сотрудничестве №6/н от 01.06.2008г., датированное 20.11.2008г.

Кроме того, представитель Башкирского регионального филиала ОАО "Россельхозбанк" пояснил на заседании Комиссии, что из 35 помещений, выделенных Банку, 16 находятся в муниципальной собственности, 4 – в государственной (относятся к Росимуществу), остальные коммерческие. Кроме того, по мнению представителя Банка, на открытие одного дополнительного офиса требуется около 3 млн. рублей, что часто не окупается. Банк старается идти навстречу сельским производителям. Прибегает к помощи администрации районов, льгот по арендной плате не требует. Целью данного Соглашения было взаимное сотрудничество муниципальных районов и Банка в целях развития сельского хозяйства, повышения финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе, так как, по мнению Банка, сейчас мало кредитных организаций работает с сельскими производителями.

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила, что обеими сторонами – и Администрацией муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан, и Банком - не была представлена информация об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, в том числе по пункту 2.1.2. при определении минимального размера арендной платы на условиях, прописанных в Соглашении о сотрудничестве № 6/н от 01.06.2008г.

Учитывая все вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения Администрацией муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан и ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк" в лице Башкирского регионального филиала в г.Уфа п.п. 1,3 ст.16 Закона о защите конкуренции подтвердился, выразившись в совершении согласованных действий, которые привели к ограничению доступа иных кредитных организаций на рынок кредитования и финансирования сельскохозяйственных производителей.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан и ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк" нарушившими требования п.п. 1,3 ст.16 Закона о защите конкуренции в части совершения согласованных действий по ограничению доступа иных кредитных организаций на рынок кредитования и финансирования сельскохозяйственных производителей.

2. Администрации муниципального района Янаульский район и г.Янаул Республики Башкортостан и ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк" выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.