

Заказчик:

Администрация Усть-Кубинского
муниципального района Вологодской
области

161140, Вологодская обл., Усть-Кубинский
р-н, с. Устье, ул. Октябрьская, д. 8

Факс: 8 (81753) 2-14-86

08.12.2014 г. № 6669

Участник закупки:

ООО «Стройторг»

160028, г. Вологда, ул. Гагарина, д. 144

E-mail: rabota040673@mail.ru

Оператор электронной площадки

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

115184, г. Москва, ул. Большая Татарская,
д. 9

Факс: +7(495)787-29-98

РЕШЕНИЕ № 5-2/310-14

03 декабря 2014 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Мерзлякова Н.В. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Суслова Е.А. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля
закупок;

Тур Л.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

Васянович Ю.Р. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Стройторг» на действия Заказчика – Администрации
Усть-Кубинского муниципального района Вологодской области при проведении

электронного аукциона, в присутствии представителей:

от Заказчика – Позднякова М.В. по доверенности от 02.12.2014 № 16, Омелина М.Б. по доверенности от 02.12.2014 № 17, Быков И.В. по доверенности от 02.12.2014 № 18,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ООО «Стройторг» (далее – Заявитель) на действия Администрации Усть-Кубинского муниципального района Вологодской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0130300000514000012 на участие в долевом строительстве 6 жилых помещений (квартир) в малоэтажном многоквартирном доме в с. Устье Усть-Кубинского района Вологодской области для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе, а именно требования о предоставлении во второй части заявок на участие в электронном аукционе: копии свидетельства о государственной регистрации права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства многоквартирного(ых) дома(ов), или копии договора аренды, договора субаренды земельного участка (с отметкой о государственной регистрации), копии разрешения на строительство, а также копии проектной декларации.

Представитель Заявителя на рассмотрение жалобы не явился, о месте и времени извещен надлежащим образом.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной. Считают, что документация об электронном аукционе полностью соответствует Закону о контрактной системе.

Заказчик представил документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Заказчика, пришла к следующему выводу.

14.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) была опубликована закупка № 0130300000514000012.

Способ определения подрядчика: электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 228 762, 00 рублей.

Наименование объекта закупки: участие в долевом строительстве 6 жилых помещений (квартир) в малоэтажном многоквартирном доме в с. Устье Усть-Кубинского района Вологодской области для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

В соответствии с документацией об электронном аукционе, с п.п. 5 п. 23 раздела II. Информационная карта электронного аукциона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 г. №214-ФЗ:

- копия свидетельства о государственной регистрации права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства многоквартирного(ых) дома(ов), или копия договора аренды, договора субаренды земельного участка (с отметкой о государственной регистрации);

- копия разрешения на строительство;

- копия проектной декларации.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в части, касающейся, в том числе заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования (далее - контракт).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Частью 3 ст. 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 1 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон о долевом строительстве) установлено, что застройщик - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных Федеральным [законом](#) от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" (далее - Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства") случаях на праве безвозмездного срочного пользования земельный участок и привлекающее денежные средства участников долевого строительства в соответствии с настоящим Федеральным законом для строительства (создания) на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о долевом строительстве, застройщик вправе привлекать денежные средства участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости только после получения в установленном [порядке](#) разрешения на строительство, опубликования, размещения и (или) представления проектной декларации в соответствии с настоящим Федеральным законом и государственной регистрации застройщиком права собственности на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иных объектов недвижимости, в состав которых будут входить объекты долевого строительства, либо договора аренды, договора субаренды такого земельного участка или в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) "О содействии развитию жилищного строительства", договора безвозмездного срочного пользования таким земельным участком.

В соответствии с [ч. 2 ст. 21](#) Закона о долевом строительстве, по требованию участника долевого строительства застройщик обязан представить для ознакомления:

- 1) разрешение на строительство;
- 2) технико-экономическое обоснование проекта строительства многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости;
- 3) заключение экспертизы проектной документации, если проведение такой

экспертизы установлено федеральным законом;

4) проектную документацию, включающую в себя все внесенные в нее изменения;

5) документы, подтверждающие права застройщика на земельный участок.

В силу [ч. 2 ст. 19](#) Закона о долевом строительстве, проектная декларация публикуется застройщиком в средствах массовой информации и (или) размещается в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети Интернет) не позднее чем за четырнадцать дней до дня заключения застройщиком договора с первым участником долевого строительства, а также представляется в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и в указанный в [части 2 статьи 23](#) настоящего Федерального закона контролирующий орган. Застройщик вправе не публиковать в средствах массовой информации и (или) не размещать в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования проектную декларацию, если привлечение денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирного дома и (или) иного объекта недвижимости осуществляется без производства, размещения и распространения рекламы, связанной с таким привлечением денежных средств. В этом случае застройщик обязан представить проектную декларацию любому заинтересованному лицу для ознакомления.

Таким образом, требования к участникам закупки о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе соответствует Закону о контрактной системе.

На основании изложенного, жалоба ООО «Стройторг» необоснованна.

Вместе с тем, Комиссия в соответствии со ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку и выявила следующие нарушения.

1. В соответствии с документацией об электронном аукционе, с п.п. 7 п. 23 раздела II. Информационная карта электронного аукциона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе декларацию о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Объем привлечения составляет не менее 50% от цены муниципального контракта.

Часть 5 ст. 66 Закона о контрактной системе содержит требования ко второй части заявки на участие в электронном аукционе. Требования о наличии во второй части заявки на участие в электронном аукционе декларацию о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в Законе о контрактной системе и в частности в данной норме отсутствует.

Частью 6 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и

информации, не допускается.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об электронном аукционе требование о наличии во второй части заявки декларацию о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, нарушил норму ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе

2. В соответствии с п.п. 6 п. 23 раздела II. Информационная карта электронного аукциона, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе копия действующего свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в порядке и по форме, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации и Приказом Ростехнадзора от 05.07.2011 № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», содержащего виды работ:

7 Монтаж сборных и железобетонных конструкций;

7.2 Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен, и перегородок;

10 Монтаж металлических конструкций;

10.1 Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

12 Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования;

12.10 Работы по теплоизоляции зданий, строительных конструкций и оборудования.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, а также вышеперечисленных норм Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии со [статьей 52](#) Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с указанными нормами Минрегион России издал Приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624, которым утвержден [Перечень](#) видов работ по

инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В данном [Перечне](#) содержится следующая позиция: " 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)" (далее - работы по генподряду).

При этом [статьей 706](#) Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В данном случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

На основании изложенного, участник закупки, представивший в составе заявки свидетельство о допуске к работам по генподряду, должен быть допущен заказчиком до участия в закупки. В случае отсутствия в составе заявки участника размещения заказа допуска к работам по генподряду ему необходимо представить допуски по всем видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, перечисленные в документации об электронном аукционе.

Таким образом, требование о наличии всех вышеперечисленных свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ приводит к нарушению ст. 8 Закона о контрактной системе.

Для надлежащего исполнения вышеуказанных норм Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требование к участнику о наличии либо п. 33 – генподряд, либо наличие всех работ, которые применяются при выполнении строительства малоэтажного многоквартирного дома.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройторг» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки признать Заказчика нарушившим ч. 2 ст. 8, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.