

АО «Газпром газораспределение Тамбов»

392000, г. Тамбов, ул. Московская, д. 19Д

Тел./факс: (4752) 79-09-10, 72-45-65

e-mail: tog@tmb.ru

<...>

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела № 068/04/9.21-836/2020 об административном правонарушении

и проведении административного расследования

18 декабря 2020 года г. Тамбов

Я, начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее - Тамбовского УФАС России) Мурзин Константин Иванович, рассмотрев заявление <...> от 08.12.2020 (вх. 08.12.2020 № 7596) о признаках нарушении АО «Газпром газораспределение Тамбов» (ОГРН: 1026801221810, дата присвоения ОГРН: 04.09.2002, ИНН: 6832003117, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Московская, д. 19 Д) Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314),

УСТАНОВИЛ:

Порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения определен в Правилах подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 81 Правил № 1314 договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Пунктом 98 Правил № 1314 установлено, что исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального

строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

В соответствии с пунктом 103 Правил № 1314 после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) стороны составляют акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Установлено, что 30.01.2020 между <...> и АО «Газпром газораспределение Тамбов» заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства № 19-8-6700-26-33447. Месторасположение объекта капитального строительства: <...>.

30.01.2020 <...> направил заявление об исключении части пункта 15 технических условий от 23.12.2019 № 353/6с-р, 159.

В соответствии с пунктом 77 Правил № 1314 в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий.

19.03.2020 <...> направил повторное заявление об исключении части пункта 15 технических условий от 23.12.2019.

21.05.2020 получено сопроводительное письмо от АО «Газпром газораспределение Тамбов» и технические условия с внесенными изменениями в части формулировки пункта 15 технических условий.

15.10.2020 <...> в адрес АО «Газпром газораспределение Тамбов» направлено уведомление о готовности сети газопотребления и готовности обеспечить доступ для мониторинга выполнения технических условий.

Пункт 86 Правил № 1314 устанавливает, что в течение 5 рабочих дней после окончания разработки проектной документации, но не позднее дня окончания срока, равного двум третьим срока осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), установленных в договоре о подключении, исполнитель направляет информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения) заявителю, за исключением случаев, указанных в подпункте "д" пункта 75 настоящих Правил.

Однако, как указывает заявитель, в течение трех недель, от АО «Газпром газораспределение Тамбов» отсутствовал какой-либо ответ.

13.11.2020 АО «Газпром газораспределение Тамбов» осуществлен осмотр сетей газопотребления в пределах границ участка заявителя. Как указывает заявитель, существенных недостатков монтажа выявлено не было, поэтому был подписан акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению). Однако, копию акта заявитель не получил.

Согласно пункту 103 Правил № 1314 после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) стороны составляют акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

<...> в телефонном разговоре сообщили, что подготовлено письмо-ответ от 13.11.2020 № 3602/1932. Заявитель указывает, что в письме содержится требование предоставить проектную/рабочую документацию, но в соответствии с частью 3 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ такая обязанность у заявителя отсутствует.

В соответствии с пунктом 104 Правил № 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

16.11.2020 заявитель направил ответное письмо-возражение о неправомерности предъявляемых требований.

04.12.2020 письмом № 3602/2064 АО «Газпром газораспределение Тамбов» составило список новых требований, взятых из ГОСТ Р 58095.0-2018, в котором нет упоминаний о выданных технических условиях. <...> указывает, что данные требования предназначены для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, занимающимися проектными и монтажными работами, в соответствии с пунктом 1.4 ГОСТ Р 58095.0-2018.

07.12.2020 <...> направил в АО «Газпром газораспределение Тамбов» письмо-возражение с подробным обоснованием неправомерности вновь предъявляемых требований.

Таким образом, на момент обращения заявителя в Тамбовское УФАС России (08.12.2020) фактического технологического присоединения произведено не было.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по транспортировке газа по трубопроводам.

АО «Газпром газораспределение Тамбов» осуществляет деятельность по транспортировке газа по трубопроводам (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

Действия АО «Газпром газораспределение Тамбов» по нарушению Правил технологического присоединения, содержит признаки административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Тамбов» (ОГРН: 1026801221810, дата присвоения ОГРН: 04.09.2002, ИНН: 6832003117, КПП: 682901001, адрес: 392000, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Московская, д. 19 Д) дело № 068/04/9.21-836/2020 по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Тамбов» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Тамбовского УФАС России следующие документы и информацию:

- копию переписки между АО «Газпром газораспределение Тамбов» и <...> по вопросам подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства (со всеми документами и приложениями);

- письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием по факту не подключения <...> к сетям газораспределения (с приложением копий, подтверждающих документов).

4. Законному представителю **АО «Газпром газораспределение Тамбов»** явиться **«15» января 2021 года в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, д. 1 (3 этаж, левое крыло) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 068/04/9.21-836/2020, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

В связи с эпидемиологической обстановкой законному представителю АО «Газпром газораспределение Тамбов» предлагается принять участие в составлении протокола об административном правонарушении посредством видео-конференц-связи. Для участия в составлении протокола посредством видео-конференц-связи лицу необходимо заблаговременно направить в Тамбовское УФАС России соответствующее ходатайство (в нем, в т.ч. указать контактное лицо, его телефон, электронную почту) и доверенность на представителя. Доверенность должна быть представлена в оригинале или в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью (на адрес to68@fas.gov.ru). При себе необходимо иметь документ удостоверяющий личность представителя.

В случае отсутствия ходатайства об участии в составлении протокола об административном правонарушении посредством видео-конференц-связи и неявки указанных лиц, протокол об административном правонарушении будет составлен в порядке, предусмотренном частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ.

Согласно части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела регулирования
деятельности естественных монополий

и рекламного контроля К.И. Мурзин

Исп. Моисеева Е.А., 8 (4752) 72-93-54