

РЕШЕНИЕ

16 апреля 2017 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Зюкова Г. А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Передвижная механизированная колонна № 59» (вх. № 2873 от 05.04.2018) на действия организатора торгов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (№ РТС154Ж180002), в отсутствие заявителя ООО «Передвижная механизированная колонна № 59» (уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом), в отсутствие организатора торгов Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (уведомлено о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Передвижная механизированная колонна № 59» (вх. № 2873 от 05.04.2018) на действия организатора торгов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (№ РТС154Ж180002).

Заявитель сообщает следующее.

27.02.2018г. на сайте <http://www.rts-tender.ru> было размещено извещение № РТС 154Ж180002 о проведении предварительного отбора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Организатор: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

ООО «ПМК-59» направило Организатору заявку на участие в предварительном отборе.

27 марта 2018 года был вынесен Протокол по проведению предварительного отбора № РТС 154Ж180002.

При проведении предварительного отбора Организатором были допущены существенные нарушения, которые выразились в следующем.

В состав заявки согласно п. 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора №1.1-2018/ПО по предмету «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля», включаются следующие документы:

а) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

б) копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

в) копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

г) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

д) копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

е) копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

ж) копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа;

з) копия штатного расписания;

и) штатно-списочный состав сотрудников (рекомендуется представлять в соответствии с формой, установленной в Приложении № 3 к Документации о проведении предварительного отбора);

к) копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

л) копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у Участника, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приема оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Обобщенные сведения о наличии контрактов и (или) договоров и их выполнении рекомендуется представить по форме, установленной в Приложении № 5 к Документации о проведении предварительного отбора.

ООО «ПМК-59» в отправленной заявке приложило указанные документы, что подтверждается Протоколом от 27 марта 2018 года № РТС154Ж 180002, а именно:

выписку из ЕГРЮЛ от 12.03.18.pdf, Устав 2016.pdf, Свидетельство о государственной регистрации организации-jpg, Свидетельство о постановке на учет .jpg, Решение о назначении ген. директора.pdf, Выписку СПО от 01.03.18.pdf, Справку 4511 .pdf, Расчет по страховым взносам.pdf, Подтверждение приема налоговой декларации- pdf, Штатное расписание.pdf, Приложение 3.docx., Трудовую книжку.pdf, Трудовую книжку(1).pdf, Диплом.pdf, Диплом(1).pdf, Аттестат Мамонов АТ.pdf, Аттестат Хира СС.pdf, Удостоверение.pdf, Удостоверение (1).pdf, Приложение 2.docx, приложение 4.docx, Приложение S.docx, Муниципальный контракт №3-ЭА.гаг, МК №148 от 08.08.2016 и акты приема-передачи.pdf, МК №144 от 02.08.16.pdf, Муниципальный контракт №220.pdf, Акт приема-передачи от 17.08.17.pdf, акт приема-передачи к МК № 3-ЭА от 30.03.16.pdf, Акт приема-передачи к МК № 144.pdf, Разрешение на ввод Копейкина

стр. 1 .гаг, Разрешение на ввод дом №2.pdf, Разрешение на ввод Кон.3.pdf, Разрешение на ввод Копейкина стр.№4.pdf, Заявку на капит. Ремонт.pdf, Декларацию.pdf.

Участник ООО «ПМК-59» полагает, что требования к содержанию заявки были выполнены в полном объеме. Однако Организатор во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций отказал на основании несоответствия требованиям установленным подпунктом «ж», «л» пункта 4 раздела V документации.

Жалоба ООО «ПМК-59» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области представило следующие возражения на жалобу.

Порядок включения организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций и исключения из него установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615).

Данным постановлением предусматривается проведение предварительного отбора подрядных организаций, по итогам которого формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, отвечающих в полной мере требованиям по выполнению работ на территории каждого субъекта Российской Федерации. Рассмотрение заявок участников отбора на соответствие установленным требованиям осуществляет комиссия по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области, утвержденная приказом министерства от 24.08.2016 № 166 «О создании комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области» (далее - комиссия).

В соответствии с пунктом 8 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615-п, предварительный отбор подрядных организаций проводится по следующим предметам электронного аукциона:

- а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования);
- г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;
- д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;
- е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (далее - технический регламент);
- ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Документация о проведении предварительного отбора № 1.1-2018/ПО подготовлена в полном соответствии с требованиями, установленными Положением.

Пунктом 38 Положения установлен перечень документов, необходимых для включения в состав заявки на участие в предварительном отборе.

В соответствии с данным пунктом, в составе заявки на участие в предварительном отборе должны быть представлены в том числе: копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа;

копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приема оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Подпунктом «п» пункта 23 Положения установлено требование о наличии у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена) лифтового оборудования, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с данным Положением.

При этом, в случае проведения предварительного отбора по предмету «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля» минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам не устанавливается.

Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, в настоящее время представляется по форме утвержденной Приказом Федеральной налоговой службы Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@ (КНД 1151111).

ООО «ПМК-59» подало заявку на участие в предварительном отборе № 1.1- 2018/ПО по предмету предварительного отбора «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля» (номер процедуры - РТС154Ж180002) под регистрационным номером 2. Во исполнение требований подпункта «ж» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора ООО «ПМК-59» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлена:

копия расчета по страховым взносам.

Представленная копия расчета по страховым взносам по форме соответствует утвержденной Приказом Федеральной налоговой службы Министерства финансов Российской Федерации от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551 @ (КНД 1151111), однако, расчет по страховым взносам представлен частично, т.к. отсутствует обязательный к заполнению раздел № 3.

Во исполнение требований подпункта «л» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора ООО «ПМК-59» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлены:

муниципальный контракт № 3-ЭА от 20.07.2015, акт приема-передачи от 30.03.2016, разрешение на ввод в эксплуатацию;

муниципальный контракт № 148 от 08.08.2016, акт приема-передачи от 01.12.2016, разрешение на ввод в эксплуатацию;

муниципальный контракт № 144 от 02.08.2016, акт приема-передачи от 22.12.2016, разрешение на ввод в эксплуатацию;

муниципальный контракт № 220 от 16.11.2016, акт приема-передачи от 27.07.2017, разрешение на ввод в эксплуатацию.

Предметами вышеуказанных контрактов является строительство многоквартирных домов, оказание услуг по осуществлению строительного контроля контрактами не предусматривалось.

На основании вышеизложенного, членами комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области принято решение о невключении ООО «ПМК-59» в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» в связи с несоответствием участника требованиям, установленным подпунктами «ж», «л» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.02.2018г. на сайте <http://www.rts-tender.ru> было размещено извещение № РТС 154Ж180002 о проведении предварительного отбора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

В состав заявки согласно п. 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора №1.1-2018/ПО по предмету «Оказание услуг по осуществлению строительного контроля», включаются следующие документы:

а) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица; выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

б) копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

в) копия засвидетельствованного в нотариальном порядке перевода на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

г) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

д) копия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе;

е) копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка;

ж) копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа;

з) копия штатного расписания;

и) штатно-списочный состав сотрудников (рекомендуется представлять в соответствии с формой, установленной в Приложении № 3 к Документации о проведении предварительного отбора);

к) копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

л) копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у Участника, предусмотренного подпунктом «п» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

ООО «ПМК-59» направило Организатору заявку на участие в предварительном отборе.

Согласно Протоколу от 27 марта 2018 года №РТС154Ж 180002, в отправленной заявке были приложены следующие документы:

выписка из ЕГРЮЛ от 12.03.18.pdf, Устав 2016.pdf, свидетельство о государственной регистрации организации-jpg, свидетельство о постановке на учет .jpg, решение о назн. ген. директора.pdf, выписка СРО от 01.03.18.pdf, справка 4511 .pdf, расчет по страховым взносам.pdf, подтверждение приема налоговой декларации- pdf, штатное расписание.pdf, приложение 3.docx., трудовая книжка.pdf, трудовая книжка(1).pdf, дип-лом.pdf, диплом(1).pdf, аттестат Мамонов АТ.pdf, аттестат Хира СС.pdf, удостоверение.pdf, удостоверение (1).pdf, приложение 2.docx, приложение 4.docx, приложение S.docx, муниципальный контракт №3-ЭА.rag, МК № 148 от 08.08.2016 и акты приема передачи.pdf, МК №144 от 02.08.16.pdf, муниципальный контракт №220.pdf, акт приема-передачи от 17.08.17.pdf, акт приема-передачи к МК № 3-ЭА от 30.03.16.pdf, акт приема-передачи к МК № 144.pdf, разрешение на ввод Копейкина стр. 1.rag, разрешение на ввод дом №2.pdf, разрешение на ввод Коп.3.pdf, разрешение на ввод Копейкина стр.№4.pdf, заявка на капит. ремонт.pdf, декларация.pdf.

Организатор отказал во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием заявки требованиям документации о проведении предварительного отбора.

Заявка ООО «ПМК-59» на участие в предварительном отборе признана несоответствующей требованиям документации по двум основаниям:

- несоответствие требованиям, установленным подпунктом «ж» пункта 4 раздела V документации (о предоставлении в составе заявки копии расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих);

- несоответствие требованиям, установленным подпунктом «л» пункта 4 раздела V документации (о предоставлении в составе заявки копий не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у Участника, предусмотренного подпунктом «л» пункта 23 Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приема оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме).

При этом, как следует из представленных материалов, во исполнение требований подпункта «ж» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора ООО «ПМК-59» в составе заявки на участие в предварительном отборе была представлена копия расчета по страховым взносам.

Представленная копия расчета по страховым взносам представлена не в полном объеме - отсутствует обязательный к заполнению

Во исполнение требований подпункта «л» пункта 4 раздела V документации о проведении предварительного отбора ООО «ПМК-59» в составе заявки на участие в предварительном отборе представлены:

муниципальный контракт № 3-ЭА от 20.07.2015, акт приема-передачи от 30.03.2016, разрешение на ввод в эксплуатацию;

муниципальный контракт № 148 от 08.08.2016, акт приема-передачи от 01.12.2016, разрешение на ввод в эксплуатацию;

муниципальный контракт № 144 от 02.08.2016, акт приема-передачи от 22.12.2016, разрешение на ввод в эксплуатацию;

муниципальный контракт № 220 от 16.11.2016, акт приема-передачи от 27.07.2017, разрешение на ввод в эксплуатацию.

Предметами вышеуказанных контрактов является строительство многоквартирных домов, что не соответствует предмету конкурса - оказание услуг по осуществлению строительного контроля контрактами не предусматривалось.

Таким образом, в действиях организатора торгов не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Передвижная механизированная колонна № 59» на действия организатора торгов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (№ РТС154Ж180002), необоснованной.