

РЕШЕНИЕ

по делу № 46-07/14 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «30» сентября 2014 года

В полном объеме решение изготовлено «14» октября 2014 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	С***** Н.В. - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	З***** М.А. - главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	П***** Ю.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 46-07/14, возбужденное по признакам нарушения Собранием депутатов Копейского городского округа части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

УСТАНОВИЛА:

Решением Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО утвержден Порядок оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению на территории Копейского городского округа Челябинской области (далее – Порядок), отдельные положения которого не соответствуют требованиям действующего законодательства.

Собранием депутатов Копейского городского округа представлены письменные пояснения и на заседаниях Комиссии указано следующее.

Проект Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению на территории Копейского городского округа Челябинской области разработан Администрацией Копейского городского округа. При внесении проекта Порядка структурные подразделения не представляют в Собрание депутатов обоснование включения тех или иных положений в документ, направляемый на утверждение в Собрание депутатов.

На заседании Комиссии представитель Собрания депутатов поддержал указанные письменные пояснения и дополнительно отметил, что проект Порядка внесен на рассмотрение Собрания депутатов Главой Копейского городского округа и согласован Первым заместителем Главы Администрации, и.о. заместителя Главы Администрации по правовым вопросам и имуществу, руководителем аппарата Администрации.

В соответствии с Заключением Прокуратуры города Копейска от 28.02.2012 проект Порядка соответствует Конституции РФ, федеральному и региональному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Как следует из содержания Порядка, указанный нормативно-правовой акт определяет процедуру предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, которая регламентируется статьей 34 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

Согласно абзацу 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

-уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;

-обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации;

-принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом.

Согласно пункту 2 статьи 34 ЗК РФ граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подают в письменной или электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг, заявления в

исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса. Соответствующее заявление может быть подано через многофункциональный центр.

В указанном заявлении должны быть определены цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры и местоположение, испрашиваемое право на землю.

При этом предоставлении земельного участка для указанных целей предшествует соответствующая публикация в средствах массовой информации (далее – СМИ, абзац 3 пункта 1 статьи 34 ЗК) и в случае поступления двух и более заявок на один и тот же участок органы местного самоуправления обязаны провести торги.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относятся, в том числе установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, действия по установлению органом местного самоуправления требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, является законодательно установленным признаком ограничения конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

Согласно статье 15 Закона о торговле органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в частности запрещается принятие иных нормативных правовых актов, решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки товаров, в предоставлении доступа к объектам транспорта, инфраструктуры.

1. Согласно пункту 18 Порядка предоставление земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляется на основании муниципального правового акта администрации городского округа или должностного лица администрации городского округа, принятого в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, на срок не более 4 лет 11 месяцев с заключением договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов, либо предоставляется в аренду победителю торгов на срок, установленный в пункте 29 Порядка. В случае невозможности издания муниципального правового акта на срок не более четырех лет одиннадцати месяцев по результатам рассмотрения администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, предоставление земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляется на 11 месяцев.

Срок, на который заключается договор аренды, является одним из условий договора аренды, который определяется по соглашению сторон.

Соответственно заявитель вправе в заявлении на предоставление земельного участка указывать срок, на который ему требуется земельный участок в аренду, а орган местного самоуправления обязан рассмотреть заявление о предоставлении участка на испрашиваемый срок.

Однако, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ Порядок не определяет случаи невозможности принятия правового акта о предоставлении земельного участка на испрашиваемый заявителем срок, в том числе на срок 4 года 11 месяцев, который установлен Порядком в качестве предельного срока предоставления земельных участков в целях размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов (пункт 18).

Отсутствие в муниципальном акте оснований для отказа в предоставлении земельного участка на испрашиваемый заявителем срок может привести к безосновательному отказу в заключении Управлением по имуществу и земельным отношениям администрации городского округа (далее – УИиЗО) договоров аренды ВНО на указанный заявителем срок, вне зависимости от объективных факторов, влияющих на определение срока действия договора.

При рассмотрении документов, представленных Администрацией Копейского городского округа, установлено, что по результатам рассмотрения заявлений ИП Т***** Т.С. (вх. № 7167-ж от 16.04.2014), ИП Б***** В.Н. (вх. № 6648-ж от 10.04.2014), ИП Ш***** В.Е. (вх. № 860-ж от 21.04.2014), ИП Ш***** О.В. (вх. № 6420-ж от 05.04.2013), ООО «Успех» (вх. № 10079-ж от 31.05.2013), ИП Е***** О.Г. (вх. № 6162-ж от 02.04.2013), Администрацией приняты правовые акты о предоставлении земельных участков в аренду сроком на 11 месяцев.

В указанных заявлениях отсутствует информация о сроке предоставления в пользование земельного участка, в том числе в заявлениях, заполненных по единой форме, в которой предусмотрено указание только вида, адреса расположения и площади ВНО.

Документов, подтверждающих невозможность в соответствии с пунктом 18 Порядка издания муниципального правового акта на срок четыре года одиннадцать месяцев, Администрацией не представлено.

В соответствии со статьей 3 ГК РФ гражданское законодательство отнесено к ведению Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 610 ГК РФ определено, что только федеральным законом могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки договора для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества.

Таким образом, в муниципальных правовых актах не может быть установлен предельный срок договора аренды земельных участков. Однако Порядком такой срок предусмотрен и он составляет не более 4 лет 11 месяцев.

Согласно пункту 9 статьи 22 ЗК РФ при аренде земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на срок более чем пять лет арендатор земельного участка имеет право, если иное не установлено федеральными законами, в пределах срока договора аренды земельного участка передавать свои права и обязанности по этому договору третьему лицу, в том числе права и обязанности, указанные в пунктах 5 и 6 настоящей статьи, без согласия собственника земельного

участка при условии его уведомления. Изменение условий договора аренды земельного участка без согласия его арендатора и ограничение установленных договором аренды земельного участка прав его арендатора не допускаются. Если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другим федеральным законом, досрочное расторжение договора аренды земельного участка, заключенного на срок более чем пять лет, по требованию арендодателя возможно только на основании решения суда при существенном нарушении договора аренды земельного участка его арендатором.

Соответственно, в отсутствие соответствующих полномочий и в нарушение положений федерального законодательства Порядком установлен предельный срок договора аренды земельного участка 4 года 11 месяцев, что лишает хозяйствующих субъектов, которыми испрашивается земельный участок на более длительный срок в целях размещения и эксплуатации ВНО, прав, предусмотренных пунктом 9 статьи 22 ЗК РФ.

В результате отсутствия в Порядке оснований для отказа в предоставлении земельного участка на испрашиваемый заявителем срок и установления предельного срока договора аренды, органом местного самоуправления земельные участки могут быть предоставлены на неоправданно короткий срок, несмотря на наличие у хозяйствующего субъекта намерений длительный срок осуществлять с использованием земельного участка предпринимательскую деятельность и фактической возможности такого использования.

Указанные обстоятельства не обеспечивают стабильность договорных отношений по использованию муниципального имущества, в том числе ввиду необходимости ежегодного заключения договора аренды или заключения договора на срок менее 5 лет и как следствие наличие у арендодателя прав на досрочное расторжение договора аренды земельного участка, необходимость согласования с собственником земельного участка возможности передачи своих прав и обязанностей по этому договору третьему лицу, что влечет за собой дополнительные временные и финансовые затраты хозяйствующих субъектов, связанные с необходимостью повторных обращений с соответствующими заявлениями, перезаключения договора на новый срок, в том числе ежегодно.

Соответственно действия Собрания депутатов Копейского городского округа по установлению в Порядке в нарушение положений федерального законодательства предельного срока предоставления земельного участка для установки (размещения) временного нестационарного объекта необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, имеющим намерение использовать земельный участок более 5 лет, в том числе ввиду невозможности реализации прав, предусмотренных пунктом 9 статьи 22 ЗК РФ, при осуществлении предпринимательской деятельности, что может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, бездействие Собрания депутатов Копейского городского округа по неопределению в Порядке оснований невозможности, т.е. оснований для отказа в предоставлении земельного участка для установки (размещения) временного нестационарного объекта на испрашиваемый заявителем срок, может привести к безосновательному отказу органов местного самоуправления в заключении договоров аренды земельного участка на продолжительный срок (более 11 месяцев), необходимый для использования Заявителем, и как следствие к созданию дискриминационных условий осуществления деятельности хозяйствующими субъектами ввиду произвольного установления сроков пользования земельными участками вне зависимости от волеизъявления хозяйствующих субъектов, а соответственно и к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем ограничения доступа к объектам инфраструктуры, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

2. В соответствии с пунктом 21 Порядка к заявлению прилагаются:

- 1) анкета претендента (приложение 1 к Порядку);
- 2) свидетельство о государственной регистрации - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) свидетельство о постановке на налоговый учет - для юридических лиц;
- 4) информационное письмо об учете в Едином государственном реестре предприятий и организаций Челябинского областного комитета государственной статистики Госкомстата России или выписка из него - для юридических лиц;
- 5) документы, подтверждающие полномочия заявителя (заказчика и (или) его представителя) - для юридических лиц;
- 6) документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт <...> временное удостоверение личности), - для физических лиц;
- 7) эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства, согласованный управлением архитектуры и градостроительства администрации городского округа (далее - УАиГ).

Эскизный проект должен в обязательном порядке содержать:

- сведения о расположении сетей инженерно-технического обеспечения;
- ситуационный план;
- генплан (М 1:500);
- план, фасады;
- видовые точки, размещение рекламы, подсветки;
- технико-экономические показатели..

При размещении временных нестационарных объектов в местах, прилегающих к городским дорогам и магистралям, эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства согласовывается с первым заместителем Главы Администрации городского округа.

Уполномоченные должностные лица, в компетенции которых находится согласование эскизного проекта, по истечении 5 дней со дня поступления проекта осуществляют согласование либо выдают заявителю в письменном виде мотивированный отказ.

В этом случае к заявлению на размещение временного объекта совместно с эскизным проектом прилагается согласование или отказ.

8) при подаче заявления о продлении договора аренды земельного участка - акт сверки платежей по данному договору; акт соответствия временного нестационарного объекта;

9) в случаях размещения временного объекта на трассах инженерных сетей или в их охранных зонах - согласование размещения временного объекта с владельцами или балансодержателями таких сетей.

2.1. Таким образом, пункт 21 Порядка в нарушение пункта 2 статьи 34 ЗК РФ возлагает на хозяйствующих субъектов обязанности по предоставлению вместе с заявлением не предусмотренных ЗК РФ документов и согласований.

Порядком предусмотрено, что в течение 15 дней после подачи заявки комиссия при администрации городского округа рассматривает документы, представленные заявителем на предмет соответствия документам, указанным в пункте 21 Порядка (пункт 23) а также в случае принятия администрацией городского округа положительного решения о размещении (установке) временного объекта управление экономики администрации городского округа передает документы, предусмотренные пунктом 21 Порядка, в управление по имуществу и земельным отношениям администрации городского округа (пункт 26 Порядка). Из положений указанных норм следует, что представление с заявлением о предоставлении земельного участка в аренду документов, предусмотренных в пункте 21 Порядка, является обязательным.

Из материалов дела следует, что в адрес Администрации поступили заявления о предоставлении в аренду земельного участка А**** Е.А. (вх. № 6676-ж от 09.04.2013), В****Е.Н. (вх. № 2373-ж от 11.02.2014), по результатам рассмотрения которых Администрацией направлены письменные ответы (исх. № 7329-ж от 15.04.2013, 3714-ж от 11.03.2014) о необходимости представления документов, предусмотренных пунктом 21 Порядка.

Тогда как в силу положений пункта 1, 4 статьи 34 ЗК РФ за указанный период в отношении заявителей органом местного самоуправления должно быть принято решение о предоставлении или отказе в предоставлении участка.

2.2. Согласно подпункту 7 пункта 21 Порядка к заявлению должен прилагаться эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства, согласованный управлением архитектуры и градостроительства администрации городского округа (далее – УАиГ).

При размещении временных нестационарных объектов в местах, прилегающих к городским дорогам и магистралям, эскизный проект временного нестационарного объекта и элементов благоустройства согласовывается с первым заместителем главы администрации городского округа. Согласование оформляется визой, включающей подпись и должность визирующего документ, расшифровку подписи (инициалы, фамилию) и дату подписания.

Уполномоченные должностные лица, в компетенции которых находится согласование эскизного проекта, по истечении 5 дней со дня поступления проекта осуществляют согласование либо выдают заявителю в письменном виде мотивированный отказ.

В этом случае к заявлению на размещение временного объекта совместно с эскизным проектом прилагается согласование или отказ.

Согласно пункту 21 Порядка Эскизный проект должен в обязательном порядке содержать, в том числе техничко-экономические показатели.

Вместе с тем, действующим федеральным законодательством, а также муниципальными правовыми актами Копейского городского округа не определены понятия эскизного проекта временного нестационарного объекта и элементов благоустройства, технико-экономических показателей этого проекта, порядок разработки и согласования рабочего проекта применительно к объекту некапитального строительства.

2.3. Согласно пункту 2 части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» (далее – Закон об обращениях граждан) орган местного самоуправления или должностное лицо запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия.

Согласно статье 7 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Закон о госуслугах) органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;

2) представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящей Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов.

3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

2.4. В нарушение статьи 7 Закона о госуслугах Порядком установлены требования об обязательном согласовании ряда документов и действий хозяйствующих субъектов, связанных с предоставлением земельного участка с должностными лицами УАиГ и Администрации города.

Подпункт 7 пункта 21 Порядка установлено требование о согласовании эскизного проекта временного нестационарного объекта и элементов благоустройства с первым заместителем главы администрации городского округа при размещении ВНО в местах, прилегающих к городским дорогам и магистралям.

Заключение договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта на новый срок должно быть согласовано Администрацией городского округа (пункт 37 Порядка).

В результате установления неправомерных требований о согласовании тех или иных документов необходимых для получения земельного участка в аренду, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ Порядком не установлены процедуры и критерии

предоставления земельного участка, позволяющие определить порядок и сроки согласования предусмотренных Порядком отдельных этапов предоставления земельного участка, в том числе эскизного проекта, заключения договоров аренды земельного участка на новый срок с Администрацией города Копейска.

2.5. Согласно пункту 21 Порядка эскизный проект должен в обязательном порядке содержать, в том числе сведения о расположении сетей инженерно-технического обеспечения, генплан (М 1:500) (подпункта 7), акт сверки платежей по ранее заключенному договору аренды ВНО (подпункт 8), которыми располагает Администрация города.

После заключения договора аренды земельного участка на хозяйствующего субъекта согласно Порядку возложена обязанность по получению Акта соответствия ВНО эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка.

В случае неполучения акта соответствия временного нестационарного объекта эскизному проекту, местоположению и границам занимаемого земельного участка по истечении пяти месяцев со дня принятия арендатором земельного участка по акту приема-передачи договор аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта на территории городского округа подлежит расторжению в одностороннем порядке по требованию администрации городского округа (пункт 55 Порядка).

Согласно пункту 51 Порядка к заявлению на выдачу Акта соответствия должны быть приложены копии следующих документов:

- 1) правового акта администрации городского округа или должностного лица администрации городского округа, принятого в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) временного нестационарного объекта;
- 2) договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта, заключенный с УИиЗО;
- 3) фотоснимков существующего объекта с элементами благоустройства прилегающей территории;
- 4) эскизного проекта временного нестационарного объекта и элементов благоустройства, утвержденного в порядке, установленном подпунктами 7 и 9 пункта 21 Порядка;
- 5) откорректированной геосъемки.

В случае непредставления документов, указанных в пункте 51 Порядка в полном объеме, заявление на выдачу Акта соответствия не рассматривается и комиссия вправе принять решение об отказе в его выдаче (пункт 52 Порядка).

Таким образом, Порядком установлены дополнительные, не предусмотренные действующим законодательством обязанности хозяйствующих субъектов по согласованию предоставления земельного участка, эскизного, заключения договоров аренды земельного участка на новый срок со структурными подразделениями и должностными лицами Администрации города Копейска.

Соответственно, в нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ, части 1 статьи 10 Закона об обращениях граждан, статьи 7 Закона о госуслугах, Порядком, в том числе пунктом 21 Порядка, установлены требования о предоставлении хозяйствующими субъектами документов, которые не только не предусмотрены федеральным законодательством, но и находятся в распоряжении органов местного самоуправления.

С учетом изложенного, действия Собрания депутатов Копейского городского округа по принятию пункта 21 Порядка, которым установлены не предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к хозяйствующим субъектам, необоснованно препятствуют их деятельности и противоречат пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

3. Согласно статье 34 ЗК РФ орган местного самоуправления на основании заявления хозяйствующего субъекта, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанного заявления утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Заявитель обеспечивает за свой счет выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости».

Орган местного самоуправления, в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо о передаче в аренду земельного участка заявителю, указанному в пункте 4 настоящей статьи, и направляет ему копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка. Копия решения о предоставлении земельного участка в собственность за плату или бесплатно с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка может быть выдана (направлена) через многофункциональный центр (пункт 5 статьи 34 ЗК). Договор купли-продажи или аренды земельного участка заключается в недельный срок со дня принятия указанного в пункте 5 настоящей статьи решения.

3.1. В нарушение пункта 5 статьи 34 ЗК РФ пунктом 32 Порядка установлено, что если в течение 60 дней после утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории заявитель не представит в Управление экономики кадастровый паспорт земельного участка, заявка этого лица на предоставление земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта с исполнения снимается.

Действующим законодательством не предусмотрено ограничение срока предоставления заявителем кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка.

Таким образом, пункт 32 Порядка не соответствует пункту 5 статьи 34 ЗК РФ в части установления срока представления заявителем кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка для принятия органом местного самоуправления решения о предоставлении земельного участка.

Установление ограничения срока представления заявителем кадастрового паспорта земельного участка может привести к невозможности его подготовки в установленный период и, как следствие, к необоснованным отказам («снятию с исполнения» в соответствии с пунктом 32 Порядка) в предоставлении земельных участков в аренду для размещения (установки) ВНО, что может привести к временным и финансовым затратам, связанным с повторной подачей заявления на предоставление земельного участка и оформлением соответствующие документов, в том числе кадастрового паспорта земельного участка, и (или) необходимости повторного прохождения процедуры, предусмотренной Порядком.

В результате указанные положения Порядка необоснованно препятствуют деятельности хозяйствующих субъектов, ввиду невозможности получения земельного участка после подготовки кадастрового паспорта в установленном законом порядке, что может

привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и запрещено частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктом 2 указанной статьи.

3.2. В соответствии с пунктом 6 статьи 34 ЗК РФ договор аренды земельного участка заключается в недельный срок со дня принятия решения о предоставлении земельного участка в аренду.

Согласно пункту 34 Порядка УИиЗО администрации городского округа в срок не более семи рабочих дней после принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, правового акта о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляет подготовку проекта договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного и направляет его заявителю с предложением об его заключении.

После представления подписанного со стороны заявителя договора аренды земельного участка УИиЗО администрации городского округа подписывает договор и ставит его на учет. Заявитель получает свой экземпляр договора в отделе по предоставлению государственных и муниципальных услуг администрации городского округа (пункт 35 Порядка).

Из буквального толкования пунктов 34 и 35 Порядка следует, что УИиЗО в течение семи рабочих дней после принятия правового акта о предоставлении земельного участка направляет Заявителю проект договора, который не подписан и не заверен печатью, и осуществляет его подписание только после представления и подписания его со стороны заявителя.

В соответствии с частью 2 статьи 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение (часть 1 статьи 435 ГК РФ).

Договор признается заключенным в момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта (часть 1 статьи 433 ГК РФ).

По смыслу указанных норм ГК РФ и сопоставления требования пункта 6 статьи 34 ЗК РФ, устанавливающего заключение органом местного самоуправления договора аренды земельного участка в недельный срок со дня принятия решения о предоставлении земельного участка в аренду, направляемый УИиЗО проект договора должен быть подписан и скреплен печатью.

Пунктом 35 Порядка установлено дополнительное требование о получении заявителем договора подписанного договора в отделе выдачи.

Соответственно Порядок предусматривает направление в адрес заявителя неподписанного, незаверенного печатью договора, что может привести к увеличению срока заключения договора и, как следствие, невозможности законного использования земельного участка до заключения договора аренды земельного участка, необоснованному препятствованию осуществлению торговой деятельности с использованием земельного участка.

Таким образом, пункты 34, 35 Порядка не соответствуют пункту 6 статьи 34 ЗК РФ, поскольку Порядок не предусматривает направление Заявителю в 7-дневный срок после принятия Администрацией соответствующего решения подписанного должностным лицом УИиЗО и заверенного печатью договора аренды земельного участка.

3.3. В нарушение абзаца 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ в Порядке не установлены процедуры и критерии предоставления земельного участка в части определения сроков отдельных этапов рассмотрения заявления и принятия решения о предоставлении земельного участка, необходимых для предоставления земельного участка. В их числе сроки:

- вынесения комиссией рекомендаций о размещении либо об отказе в размещении (установке) ВНО, направления в Администрацию и принятия ей решения о предоставлении земельного участка (пункт 25);
- направления Управлением экономики Администрации документов в УИиЗО (пункт 26);
- утверждения Администрацией Схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (пункт 28);
- передачи Администрацией утвержденной Схемы расположения земельного участка в УИиЗО в случае поступления нескольких заявок на предоставление земельного участка (пункт 28);
- обеспечения УИиЗО выполнения кадастровых работ и кадастрового учета (пункт 28);
- выдачи Управлением экономики Администрации схемы расположения земельного участка на кадастровой карте или кадастровом плане Заявителю (пункт 29);
- направления Управлением экономики Администрации проекта правового акта в Администрацию (пункт 33);
- принятия правового акта о предоставлении земельного участка Администрацией (пункт 33);
- направления подписанного акта о предоставлении земельного участка в УИиЗО (пункт 33);
- подписания УИиЗО договора аренды (пункт 35).

Кроме того, в Порядке отсутствуют сведения о структурном подразделении Администрации или должностном лице, которое осуществляет направление правового акта о предоставлении земельного участка заявителю (пункт 33).

При этом Порядок определяет указанные этапы в качестве необходимых для принятия решения о предоставлении земельного участка.

Так, согласно пункту 25 Порядка по результатам рассмотрения заявки комиссия выносит рекомендации о размещении (установке) временного объекта либо об отказе в его размещении (установке), которые направляются в администрацию городского округа или должностному лицу администрации городского округа, действующему в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа для принятия решения.

В случае принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, положительного

решения о размещении (установке) временного объекта управление экономики администрации городского округа передает документы, предусмотренные пунктом 21 Порядка, в УИИЗО, которое в течение 5 дней после принятия соответствующего положительного решения публикует и передает в отдел информационных технологий администрации для размещения на официальном Интернет-сайте администрации городского округа информацию о земельном участке, на котором планируется размещение временного нестационарного объекта (пункт 26 Порядка).

В соответствии с пунктом 28 Порядка в случае поступления нескольких заявок на предоставление земельного участка Администрация (должностное лицо Администрации) утверждает схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории, направляет ее в УИИЗО, который в дальнейшем обеспечивает выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом «О государственном кадастре недвижимости».

После получения утвержденной Администрацией города схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории Управление экономики администрации городского округа выдает утвержденную схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории заявителю и фиксирует информацию о дате ее выдачи (пункт 29 Порядка).

Согласно пункту 35 Порядка после представления кадастрового паспорта земельного участка в течение 10 рабочих дней Управление экономики готовит проект правового акта администрации городского округа или должностного лица администрации городского округа, действующего в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, о предоставлении в аренду земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта и направляет его в администрацию городского округа.

При рассылке правового акта о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта должностным лицам, подразделениям администрации городского округа, организациям, копия правового акта направляется с обязательным приложением схемы размещения временного нестационарного объекта.

При этом сроки направления Управлением экономики проекта правового акта в Администрацию, принятия данного правового акта Администрацией и направления его (подписанного) в УИИГ, а также указания на срок и структурное подразделение Администрации или должностное лицо, которое осуществляет направление его заявителю Порядком не установлены.

Согласно пунктам 34, 35 Порядка УИИЗО в срок не более семи рабочих дней после принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, правового акта о предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного объекта осуществляет подготовку проекта договора аренды земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временного нестационарного и направляет его заявителю с предложением об его заключении.

После представления подписанного со стороны заявителя договора аренды земельного участка УИИЗО администрации городского округа подписывает договор и ставит его на учет. Заявитель получает свой экземпляр договора в отделе по предоставлению государственных и муниципальных услуг администрации городского округа (далее - МФЦ).

Ввиду того, что в рассмотрении заявления о предоставлении земельного участка в аренду участвуют структурные подразделения Администрации, отсутствие сроков выполнения каждого из этапов предоставления земельного участка, может привести к увеличению срока рассмотрения заявления, предусмотренного статьей 34 ЗК РФ, и, как следствие, к необоснованному препятствованию осуществлению торговой деятельности на земельном участке хозяйствующего субъекта ввиду невозможности получения и использования земельного участка длительный срок.

3.4. Согласно пункту 4 статьи 34 ЗК РФ орган местного самоуправления на основании заявления либо обращения исполнительного органа государственной власти, предусмотренного статьей 29 ЗК РФ, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанных заявления или обращения утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Согласно разделу III Порядка.

В течение 15 дней после подачи заявки комиссия при Администрации города рассматривает документы, предоставленные заявителем на предмет соответствия документам, указанным в пункте 21 Порядка (пункт 23).

УИИЗО в течение 5 дней после принятия соответствующего положительного решения публикует и передает в отдел информационных технологий администрации для размещения на официальном Интернет-сайте администрации городского округа информацию о земельном участке, на котором планируется размещение временного нестационарного объекта (пункт 26 Порядка).

Сроки принятия решения Администрацией, передачи Управлением по экономике документов в УИИЗО Порядком не установлены.

Таким образом, публикация в СМИ информации о возможном предоставлении земельного участка, на котором планируется размещение временного нестационарного объекта, может осуществляться по истечении 15- 20 дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка.

На следующий день после принятия администрацией городского округа или должностным лицом администрации городского округа, действующим в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, положительного решения о размещении (установке) временного нестационарного объекта администрация городского округа направляет копию заявления и второй комплект приложенных к нему документов в УИИГ, которое в течение **20 дней** с учетом зонирования территорий подготавливает и направляет для утверждения в администрацию городского округа или должностному лицу администрации городского округа, действующему в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (пункт 27).

В случае, если после соответствующей публикации в средствах массовой информации о планируемом предоставлении земельного участка для размещения на нем временного нестационарного объекта в течение 20 дней новые заявки на данный участок от иных лиц не поступят, администрация городского округа или должностное лицо, действующее в пределах его компетенции, установленной муниципальным правовым актом администрации городского округа, утверждает схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в течение **5 дней**, направляет ее в течение пяти дней в Управление экономики администрации городского округа (пункт 29).

Управление экономики администрации городского округа (далее Управление экономики) выдает утвержденную схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории заявителю и

фиксирует информацию о дате ее выдачи.

При этом сроки выдачи Управлением экономики схемы расположения земельного участка заявителю не установлены.

Таким образом, Порядок предусматривает выполнение отдельных этапов предоставления земельного участка в течение 50 дней (15+5+20+5+5дней), что не соответствует пункту 4 статьи 34 ЗК РФ. При этом, как указывалось ранее, сроки выполнения отдельных этапов (например, принятия решений Администрацией, передачи Управлением по экономике документов в УИиЗО, выдачи Управлением по экономике схемы расположения земельного участка заявителю) Порядком не регламентированы, что может значительно увеличить сроки предоставления земельных участков.

Так, информация, содержащаяся в таблице № 1, свидетельствует о том, что сроки утверждения схемы земельного участка, как правило, составляет 2-4 месяца со дня предоставления заявления.

Установление в Порядке сроков отдельных этапов предоставления земельного участка, общий срок которых не соответствует установленному пунктом 4 статьи 34 ЗК РФ сроку, при условии отсутствия сроков принятия решений Администрацией, передачи Управлением по экономике документов в УИиЗО, выдачи Управлением по экономике схемы расположения земельного участка заявителю при решении вопроса о предоставлении земельного участка может привести к несоблюдению органом местного самоуправления установленного действующим законодательством 30-дневного срока выдачи заявителю схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории и необоснованному препятствованию торговой деятельности заявителя с использованием испрашиваемого земельного участка ввиду невозможности его получения в установленные действующим законодательством сроки, что может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

Таблица № 1

	ИП Б***** В.Н.	ИП Ш***** В.Е.	ИП Ш***** О.В.	ООО «Успех»	ИП Е*****О.Г.	
Заявление о включении в Схему размещения НТО	ИП Т***** Т.С.(павильон для продажи детских товаров) Вх. № 924-ж от 22.01.2014	(автостоянка на 70-80 м/мест по адресу: западнее здания детской поликлиники № 1 по пр. Славы) Вх. № 22621-ж от 03.12.2013	(торговый павильон, площадью 32 кв.м., по адресу: северо-западнее дома № 13 по ул. Ленина) Вх. № 861-ж от 21.01.2014	(павильона, площадью 40 кв.м., по адресу: севернее здания по ул. 4Пятилетка, 63а) Вх. № 4628-ж от 13.03.2013	(торговый павильон площадью 60 кв.м., по адресу: ул. Гольца, 12-14) Вх. № 8425-ж от 07.05.2013	(торговый павильон площадью 35 кв.м по адресу: ул. Ленина (западнее дома № 25) Вх. № 1045-ж от 23.01.2013
Решение ОМС	Протокол № 1 от 30.01.2014 – считать целесообразным включение в Схему	Протокол № 19 от 19.12.2013 - считать целесообразным включение в Схему	Протокол № 1 от 30.01.2014 - считать целесообразным включение в Схему	Протокол № 10 от 21.03.2013 - считать целесообразным включение в Схему	Протокол № 11 от 16.05.2013 - считать целесообразным включение в Схему	Протокол № 10 от 21.03.2013 считать целесообразным включение в Схему
Заявление о предоставлении ЗУ	Вх. № 7167-ж от 16.04.2014 – для размещения павильона-магазина детских товаров по адресу: севернее жилого дома № 14 по ул. Ленина	Вх. № 6648-ж от 10.04.2014 – для размещения и эксплуатации автостоянки площадью 1215 кв.м, по адресу: западнее здания поликлиники по ул. Гастелло, 1а	Вх. № 860-ж от 21.04.2014 – для размещения и эксплуатации торгового павильона по адресу: северо-западнее дома № 13 по ул. Ленина, площадью 32 кв.м	Вх. № 6420-ж от 05.04.2013 – для размещения и эксплуатации павильона по адресу: севернее здания по ул. 4Пятилетка, 63а,	Вх. № 10079-ж от 31.05.2013 – для размещения и эксплуатации торгового павильона по адресу: ул. Гольца, 14	Вх. № 6162-ж от 02.04.2013 – для размещения и эксплуатации торгового павильона «Цветы» по адресу: ул. Ленина, западнее дома № 25
Решение ОМС	Протокол № 3 от 21.04.2014 – считать целесообразным предоставление ЗУ	Протокол № 3 от 21.04.2014 - считать целесообразным предоставление ЗУ	Протокол № 2 от 12.03.2014 - считать целесообразным предоставление ЗУ	Протокол № 11 от 16.05.2013 - считать целесообразным предоставление земельного ЗУ	Протокол № 12 от 06.06.2013 - считать целесообразным предоставление	Протокол № 11 от 16.05.2013 - - считать целесообразным предоставление
Дата публикации	29.04.2014	29.04.2014	21.03.2014	28.05.2013	12.04.2013	28.05.2013
Постановление об утверждении Схемы	Постановление № 2213-п от 11.07.2014 «Об утверждении Схемы расположения земельного участка по адресу: севернее дома № 14 по ул. Ленина	Постановление № 2009-п от 26.06.2014 «Об утверждении схемы расположения земельного участка по адресу: западнее здания поликлиники по ул. Гастелло, 1а»	Постановление № 1651-п от 29.05.2014 «Об утверждении схемы расположения земельного участка по адресу: северо-западнее дома № 13 по ул. Ленина»	Постановление № 1779-п от 14.06.2013 «Об утверждении схемы расположения земельного участка по адресу: севернее здания по ул. 4 Пятилетка, 63а»	Постановление № 2592-п от 23.08.2013 «Об утверждении схемы расположения земельного участка по адресу: восточнее дома по ул. Гольца, 14»	Постановление № 2659-п от 27.08.2013 «Об утверждении схемы расположения земельного участка по адресу: западнее жилого дома № 25 по ул. Ленина»
Кадастровый паспорт	От 01.08.2014	От 24.07.2014	От 11.06.2014	От 06.07.2013	12.09.2013	14.09.2013

с приложением протокола Технического совета по предварительному согласованию размещения объекта

	74:30:0803002:2053	744:30:0103010:1790	74:30:0803002:3002	74:30:0102033:3304	74:30:0103002:2249	74:30:0803002:195
Решение о предоставлении ЗУ	Постановление № 3007-п от 04.09.2014 «О предоставлении в аренду земельного участка, местоположение: севернее дома № 14 по ул. Ленина	Постановление № 2643-п от 08.08.2014 «О предоставлении ИП Б***** В.Н. в аренду земельного участка, местоположение: западнее здания поликлиники по ул. Гастелло, 1а»	Постановление № 2029-п от 30.06.2014 «О предоставлении ИП Ш***** В.Е. в аренду земельного участка, местоположение: северо-западнее дома № 13 по ул. Ленина» сроком на 11 месяцев	Постановление № 2268-п от 29.07.2013 «О предоставлении ИП Ш***** О.В. в аренду земельного участка их земель населенного пункта, местоположение: ул. 4 Пятилетки, севернее здания 63а» на 11 месяцев	Постановление № 3364-п от 21.10.2013 «О предоставлении ООО «Успех» в аренду земельного участка из земель населенных пунктов, местоположение: восточнее жилого дома по ул. Гольца, 14» сроком на 11 месяцев	Постановление № 3274-п от 15.10.2013 «О предоставлении ИП Е***** О.Г. в аренду земельного участка из земель населенных пунктов, местоположение: западнее жилого дома № 25 по ул. Ленина» сроком на 11 месяцев
Договор	Договор № 89-14 от 08.09.2014 сроком до 04.08.2015	Договор № 86-14 от 27.08.2014 сроком до 08.07.2015	Договор № 68-14 от 03.07.2014 сроком до 30.05.2015	Договор № 74-13 от 08.08.2013 сроком до 29.06.2014	Договор № 108-13 от 28.10.2013 сроком до 21.09.2014	Договор № 99-13 от 21.10.2013 Сроком до 15.09.2014

4. Согласно подпункту 2 пункта 36 Порядка основаниями для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации ВНО является нецелесообразность размещения объекта в определенной зоне экономической ценности, а также на основных магистралях города, гостевых маршрутах.

При этом Порядок не определяет случаи, когда размещение объекта нецелесообразно, а также порядок определения основных магистралей города, гостевых маршрутов, зон экономической ценности.

Кроме того статьей 10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» (далее - Закон торговле) установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно пункту 3 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 (далее – Правила от 29.09.2010 № 722), включение объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов осуществляется в следующих целях:

- а) достижение установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- б) размещение нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность;
- в) формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли;
- г) повышение доступности товаров для населения.

Пунктом 8 Правил от 29.09.2010 № 772 установлено, что основанием для отказа в согласовании включения объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов является отсутствие неиспользуемых земельных участков, зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной собственности, а также установленные законодательством Российской Федерации ограничения в их обороте.

Положения указанной нормы содержат исчерпывающий перечень оснований, которые могут служить причиной отказа во включении нестационарных торговых объектов, для размещения которых испрашивается земельный участок, в схему размещения нестационарных торговых объектов, а соответственно, и отказа в заключении договора аренды земельного участка в целях размещения нестационарных торговых объектов.

Предусмотренные подпунктом 2 пункта 36 Порядка основания для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка в аренду для размещения (установки) и эксплуатации ВНО также не содержатся в ЗК РФ.

Согласно пункту 5 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, утвержденного Постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2010 № 261-П (далее – Порядок от 16.11.2012 № 261-П) схемами в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Челябинской области устанавливаются:

- предельные размеры торговых объектов, используемых для осуществления торговой деятельности, и (или) предельные площади земельных участков, предоставляемых для размещения нестационарных торговых объектов;
- местонахождение нестационарных торговых объектов.

Схемами должно предусматриваться размещение не менее шестидесяти процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов (пункту 7 Порядка от 16.11.2012 № 261-П).

Таким образом, подпункт 2 пункта 36 Порядка не соответствует пункту 8 Правил от 29.09.2010 № 772, статье 15 Закона о торговле и Порядку от 16.11.2012 № 261-П, поскольку согласно действующему законодательству основаниями для отказа в предоставлении земельного участка для размещения (установки) ВНО может являться только отсутствие неиспользуемых земельных участков и ограничения в их обороте (пункт 8 Правил от 29.09.2010 № 772), несоответствие требованиям к размещению ВНО, установленных Законом о торговле и Порядком от 16.11.2012 № 261-П.

Установленные подпунктом 2 пункта 36 Порядка основания для принятия решения об отказе в предоставлении земельного участка может привести к созданию хозяйствующим субъектам необоснованного препятствования осуществлению предпринимательской деятельности ввиду принятия решения об отказе в предоставлении земельных участков в аренду по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке реализации продовольственных (непродовольственных) товаров с использованием временных нестационарных объектов, ограничению доступа к объектам инфраструктуры и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статье 15 Закона о торговле.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии предусмотренных частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении Собрания депутатов Копейского городского округа и необходимости выдать предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 2 указанной статьи, действия Собрания депутатов Копейского городского округа, выразившиеся в принятии пункта 18 Порядка в части установления в нарушение положений Федерального законодательства предельного срока предоставления земельного участка для установки (размещения) временного нестационарного объекта 4 года 11 месяцев, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статьи 15 Закона о торговле действия Собрания депутатов Копейского городского округа по неопределению оснований для отказа в предоставлении земельного участка для установки (размещения) временного нестационарного объекта на испрашиваемый заявителем срок, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и созданию ограничения доступа к объектам инфраструктуры.

3. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, том числе пункта 2 указанной статьи, статьи 15 Закона о торговле действия Собрания депутатов Копейского городского округа, выразившиеся в принятии пунктов 18, 21, 23, 25, 26, 27, 28, 29, 32, 33, 35, 36, 37, 39, 52 Порядка, которыми на хозяйствующих субъектов возложены обязанности по представлению документов, не предусмотренных действующим законодательством, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и созданию ограничения доступа к объектам инфраструктуры.

4. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, том числе пункта 2 указанной статьи, статьи 15 Закона о торговле действия Собрания депутатов Копейского городского округа по установлению сроков и процедур предоставления земельного участка, не соответствующих требованиям действующего законодательства, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке Копейского городского округа и созданию ограничения доступа к объектам инфраструктуры.

5. Выдать Собранию депутатов Копейского городского округа предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

6. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административных правонарушений.

7. Иные меры по устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 46-07/14 об изменении акта,

нарушающего антимонопольное законодательство

14 октября 2014 года г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии: С***** Н.В. - заместителя руководителя Челябинского
УФАС России;

Членов
Комиссии: З***** М.А. - главного специалиста-эксперта отдела
контроля торгов и органов власти
Челябинского УФАС России;

П***** Ю.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля торгов и органов власти
Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 14 октября 2014 года по делу № 46-07/14 о нарушении Собранием депутатов Копейского городского округа части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, статьи 15 Закона о торговле,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Собранию депутатов Копейского городского округа в срок **до 30.11.2014** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, том числе пункта 2 указанной статьи, статьи 15 Закона о торговле, выразившееся в принятии положений Порядка оформления документов для предоставления земельных участков для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов мелкорозничной торговой сети и объектов оказания услуг населению на территории Копейского городского округа Челябинской области, утвержденного Решением Собрания депутатов Копейского городского округа Челябинской области от 29.02.2012 № 464-МО (далее – Порядок), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем:

1.1. приведения в соответствие с:

абзацем 1 пункта 1 статьи 34 ЗК РФ пунктов 25, 26, 28, 29, 33, 35 Порядка;

пунктом 4 статьи 34 ЗК РФ пунктов 23, 26, 27, 39 Порядка;

пунктом 6 статьи 34 ЗК пункта 35 Порядка;

пунктом 8 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.09.2010 № 772, Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности» и Порядком разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, утвержденным Постановлением Правительства Челябинской области от 16.11.2010 № 261-П, подпункта 2 пункта 36 Порядка;

1.2. исключения из пункта 18 Порядка указания предельных сроков предоставления земельного участка для размещения (установки) и эксплуатации временных нестационарных объектов;

1.3. исключения из Порядка пунктов 21, 32, 37, 52.

2. Собранию депутатов Копейского городского округа в срок до 15.12.2014 представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания (надлежаще заверенные копии принятых с учетом настоящего предписания актов, а также документов, свидетельствующих об опубликовании таких актов).

Доказательства исполнения настоящего предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица.

Доказательства просим представить в прошитом и пронумерованном виде с сопроводительным письмом и описью документов со ссылкой на номер дела.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.