

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-215/20 об отказе во включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

27.04.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

в режиме видео-конференц-связи с участием представителей заявителя МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска»; генерального директора ООО «Сфера», рассмотрела обращение МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сфера».

УСТАНОВИЛА:

МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 20.04.2020г. (вх. 2016) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Сфера» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего расторжения заказчиком контракта, на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено:

Заказчиком МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 14.08.2019г. на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0377300000719000013 на разработку проекта планировки территории, совмещенного с проектом межевания территории микрорайона «Заимка» города Горно-Алтайска площадью 25 га.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 26.08.2019г. заявка ООО «Сфера» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе. ООО «Сфера» на аукционе предложило наименьшую цену исполнения контракта - 568000,00 руб.

Муниципальный контракт (далее контракт) № 75 на разработку проекта планировки территории, совмещенного с проектом межевания территории микрорайона «Заимка» города Горно-Алтайска площадью 25 га 09.09.2019г. подписан МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» с ООО «Сфера».

Согласно п. 5.2 контракта подрядчик не позднее 15 февраля 2020 года предоставляет заказчику результаты выполненных работ.

В п. 1.3 контракта предусмотрено, что срок выполнения работ: в соответствии с Техническим заданием к данному контракту (Приложение № 1).

Так в п. 6 Приложение № 1 установлены следующие сроки проектирования:

1. Разработка документации по планировке территории (1-я редакция), передача заказчику для назначения публичных слушаний и согласования – в срок до 20 декабря 2019 года;

2. Публичные слушания, доработка документации (2-я редакция) с учетом полученных предложений, замечаний по результатам публичных слушаний (при наличии), передача заказчику результатов выполненных работ по муниципальному контракту – в срок до 15 февраля 2020 года.

Из п. 5.7 контракта следует, что работы считаются принятыми со дня подписания заказчиком акта приемки результатов выполненных работ.

В п. 12.1 контракта определено, что контракт вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует до полного исполнения Сторонами своих обязательств, в том числе гарантийных, принятых в соответствии с условиями муниципального контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что 10.03.2020г. было получено 2 пакета с документами от ООО «Сфера». 30.03.2020г. (исх. №293) заказчиком в адрес исполнителя направлен аргументированный ответ с указанием нарушений и замечаний, как в текстовую, так и в графическую часть представленного ООО «Сфера» проекта. Основания для отмены решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 75 от 09.09.2019г. не имеется, т.к. результаты работ заказчик признал несоответствующими требованиям рассматриваемого контракт. Публичные слушания заказчиком не были назначены, т.к. в установленный в контракте срок до 20 декабря 2019 года документация по планировке территории (1-я редакция) исполнителем не представлена.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 9.1 контракта предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Из п. 9.4 контракта следует, нарушением исполнителем срока выполнения работ признается сторонами существенными нарушениями и дает право заказчику потребовать расторжения контракта.

Таким образом, комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения размещается в единой

информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В силу ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчиком МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 06.03.2020г. принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и 12.03.2020г. направлено в адрес ООО «Сфера» заказным письмом с уведомлением № 80080846841865.

06.03.2020г. информация об одностороннем отказе от исполнения контракта размещена заказчиком на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) в разделе «Дополнительная информация о закупке, контракте».

Заказное письмо ООО «Сфера» не получено (неудачная попытка вручения). Следовательно, 16.04.2020г. решение заказчика вступило в силу, с 17.04.2020г. контракт считается расторгнутым.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» 20.04.2020г. представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Сфера».

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе заказчик в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта № 75 от 09.09.2019г. разместил 17.04.2020г. информацию о расторжении контракта на официальном сайте ЕИС в

сфере закупок (zakupki.gov.ru) в разделе «Исполнение (расторжение) контракта».

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения подрядчика от надлежащего исполнения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

На заседании Комиссии УФАС по РА генеральный директор ООО «Сфера» пояснил, что с даты заключения рассматриваемого контракта общество добросовестно приступило к его исполнению. Обществом были заключены договоры с подрядчиками на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям, инженерно-геологическим изысканиям, инженерно-экологическим изысканиям (к письменным пояснениям, направленных в УФАС по РА приложены копии договоров). Были направлены запросы в соответствующие службы для получения информации для выполнения работ (копии запросов и ответов приложены к пояснениям). Согласованы материалы инженерно-геодезической съемки с эксплуатирующими организациями (приложены к пояснениям). Все соответствующие документы были предоставлены заказчику: 20.12.2019г. ООО «СФЕРА» направила, согласно ТЗ, предварительные документы для согласования (письмо исх. №103 от 20.12.2019г.). Однако от заказчика ответа по результатам предварительной проверки документов не поступило. Только после отправленных несколько раз запросов на электронную почту заказчика 15.01.2020 и 16.01.2020 и телефонного разговора с представителем заказчика 17.01.2020г. был направлен ответ в адрес ООО «Сфера». В адрес заказчика Почтой России направлен весь пакет документов согласно Технического задания с сопроводительным письмом исх. №20 от 09.03.2020г. Результатов приемки работ заказчиком согласно п. 5.3 контракта по настоящее время обществу не представлено.

Фактов намеренного и умышленного нарушения ООО «Сфера» положений Закона о контрактной системе заказчиком не предоставлено. Вместе с тем ООО «Сфера» представило документы, свидетельствующие о намерении общества исполнить условия контракта, общество не бездействовало, а принимало соответствующие меры по его исполнению.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Сфера» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные МУ «Управление имущества, градостроительства и земельных отношений города Горно-Алтайска» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Сфера» по факту ненадлежащего исполнения обществом условий муниципального контракта №75 от 09.09.2019г. на разработку проекта планировки территории, совмещенного с проектом межевания территории микрорайона «Заимка» города Горно-Алтайска заключенного по результатам электронного аукциона № 0377300000719000013 в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.