

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

И.о. прокурора Оренбургского
района Оренбургской области

...

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Директору Государственного
бюджетного учреждения

«Государственная конюшня с
ипподромом «Оренбургская»

...

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

«03» декабря 2021 г.
Оренбург

Г.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4 – 1231/2021

Я, заместитель руководителя Оренбургского УФАС России Быховец Игорь Анатольевич рассмотрев постановление и.о. прокурора Оренбургского района старший советник юстиции Егорова А.С. от 18.11.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица директора ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» – ... (...) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

Установил:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление и.о. прокурора Оренбургского района старший советник юстиции от 18.11.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица директора ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» – ...

Из постановления прокуратуры следует, что директор ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» – ... допустил нарушение требований пп. 19 п. 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № 10203 от 22.11.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4 – 1231/2021 назначено на 03.12.2021г. в 14 ч. 30 мин., о чем ... был уведомлен надлежащим образом.

При рассмотрении дела по средствам видеоконференцсвязи присутствовал ...

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы ..., должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных законом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Должностным лицом установлено, что 21.12.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» размещены извещение № 211220/6747025/02 и аукционная документация на право заключения договора аренды объектов недвижимого имущества, являющихся государственной собственностью Оренбургской области и закрепленных за ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» на праве оперативного управления: денников № 1-19 тренотделения № 7, расположенных в нежилом одноэтажном здании конюшни на 80 голов, с кадастровым номером 56:21:2801002:2552, по адресу: Оренбургская область, с. Южный Урал, ул. Буденного, д. 2 «Б», общей площадью 197,8 кв.м., для использования под содержание лошадей (всего 19 лотов).

Согласно пп. 19 п. 114 Правил, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Таким образом, согласие арендодателя может быть выражено в любой форме, в том числе путем утверждения (согласования) конкурсной документации (документации об аукционе), в которой содержится указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам. При этом указание на возможность предоставления соответствующих прав третьим лицам также должно содержаться в проекте договора, предусматривающего переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, заключаемого по результатам проведения торгов и являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации (документации об аукционе).

Должностным лицом установлено, что в проекте договора аренды предусмотрена обязанность арендатора не предоставлять имущества в субаренду без предварительного письменного разрешения Арендодателя и собственника имущества – МПР Оренбургской области, однако аукционная документация не содержит согласия (решения) собственника имущества относительно возможности (невозможности) передачи прав третьим лицам. Иных документов в материалы дела не представлено.

Письмо министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области от 23.11.2020 г. № АС-12-22/23195 «О согласовании аукциона» не содержит позицию собственника имущества относительно возможности (невозможности) передачи прав третьим лицам.

В нарушение вышеуказанных норм, в составе аукционной документации, размещенной 21.12.2020 г. ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» на официальном сайте, отсутствует документ, подтверждающий согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам или указание на то что не допускается.

Приказом министра сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области от 15.01.2018 №5-п Григорьев А.Е. назначен на должность директора ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская».

В соответствии с п.п. 3.5, 3.6, 3.7 Устава Учреждения директор представляет интересы учреждения и осуществляет руководство его деятельностью, действует без доверенности от имени учреждения.

Приказом ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» № 51 от 17.12.2020 г. Григорьевым А.Е. утверждена аукционная документация на право заключения договора аренды недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления и находящегося в государственной собственности Оренбургской области, расположенные в одноэтажном здании конюшни с кадастровыми номером: 56:21: 2801002:2552, для использования денников сроком 11 месяцев и 29 дней.

Вина ... состоит в том, что он не обеспечил надлежащую организацию работы предприятия по проведению вышеуказанного аукциона на право аренды недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности, что подтверждается представленными доказательствами по делу.

Вышеуказанные действия ... образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 указанной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного

правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – директора ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» ... установлен факт административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место фактического нахождения ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская»: Оренбургская область, Оренбургский р-н, с Южный Урал, ул. Буденного, д.2б.

Временем совершения административного правонарушения является – 21.12.2020 г. – дата публикации извещения № 211220/6747025/02 и аукционной документации.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины Григорьева А.Е. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения Григорьева А.Е. от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть Григорьева А.Е. административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по

делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора ГБУ «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» ... виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Заместитель руководителя

Оренбургского УФАС России

...

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000001204868

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.