

# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: [to37@fas.gov.ru](mailto:to37@fas.gov.ru)

## Р Е Ш Е Н И Е РНП - №37-036

по делу №037/06/104-224/2021 (07-02/2021-036) о включении сведений о недобросовестном поставщике в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 18 мая 2021 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 21 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<...>

в отсутствие представителей ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» (далее – Заявитель, Заказчик), а также ООО «АМГ» (далее – Поставщик, Общество) (информация о поступлении обращения, его содержании, а также о месте, дате и времени его рассмотрения была направлена указанным лицам),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 11.05.2021 от ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» поступили материалы, свидетельствующие об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта на поставку запасных частей для медицинского оборудования (реестровый номер контракта 2372901140820000109), вследствие существенного нарушения ООО «АМГ» (ИНН: 6686123572, Свердловская Область, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, стр. 19, оф. 260) условий контракта, направленные Заказчиком 11.05.2021.

Ивановским УФАС России на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года №1062 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков)» было решено провести проверку обращения ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» на наличие либо отсутствие оснований для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта и включения сведений об ООО «АМГ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рассмотрев представленные Заявителем документы, было установлено следующее.

29.05.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) размещено извещение 0333200009720000063 о проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для медицинского оборудования.

07.07.2020 по результатам проведения указанной закупки ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» и ООО «АМГ» заключен контракт на поставку запасных частей для медицинского оборудования.

На основании п. 1.1 контракта Поставщик обязуется **поставить запасные части для медицинского оборудования** (далее – товар) Заказчику на условиях, в порядке и в сроки, определяемые сторонами в контракте, а Заказчик обязуется обеспечить приемку и оплату поставленного товара.

Согласно п. 1.2. контракта наименование, количество, характеристики товара указаны в Спецификации (Приложение №1), являющейся неотъемлемой частью контракта.

№ п/п	Наименование товара/ наименование товара в соответствии с предложением Поставщика (согласно РУ)	Показатель (характеристика) товара	Значения показателя (характеристики) товара	Наименование страны происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. руб.	Стоимость руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Отведение аналитическое для кожи вне линии волос на голове	Подключение к прибору	DIN	Россия	шт.	10	1 750,32	17 503,20
		Разъемы	коннектор типа «крокодил»					
		Длина кабеля, м	1,5					
		Совместимость	с аппаратом «Рео-Спектр-2»					
2	Ленточный электрод для реовазографии	Длина ленты, м	18	Россия	шт.	10	696,15	6 961,50
		Ширина ленты, мм	15					
		Совместимость	с аппаратом «Рео-Спектр-2»					
3	Электрод для биполярной реоэнцефалографии	Размер, мм	20x15	Россия	шт.	20	656,37	13 127,40
		Состав	стержень, диск					
		Рабочая среда	сталь					
		Совместимость	с аппаратом «Рео-Спектр-2»					
4	Кабель ЭКГ-отведений 3-проводный	Длина, м	3	Россия	шт.	2	2 142,97	4 285,94
		Разъем подключения электродов	для «банан»					
		Разъем подключения приборам	для Touch-proof					
		Совместимость	с аппаратом «Рео-Спектр-2»					
5	Отведение аналитическое для кожи вне линии волос на голове	Длина кабеля, м	3,1	Россия	шт.	4	5 967,00	23 868,00
		Количество разъемов для подключения электродов	10					
		Тип разъемов для подключения электродов	для «банан»					
		Количество отведений	12					
6	Электрод для электрокардиографии, многоразового использования	Форма электродов	«груши»	Китай	шт.	60	1 034,28	62 056,80
		Количество, электродов	6					
		Диаметр рабочей поверхности, мм	24					
		Совместимость	с оборудованием Поли-Спектр-8					

В соответствии с п. 4.2. контракта поставка товара осуществляется Поставщиком двумя поставками:

1. в течение 5 рабочих дней с момента получения заявки Заказчика, но не позднее 30.11.2020.
2. в течение 5 рабочих дней с момента получения заявки Заказчика, но не позднее 30.11.2021.

На основании п. 4.7 контракта при передаче товара Поставщик предоставляет следующие документы:

- в двух экземплярах: счета и/или счета-фактуры, товарные накладные, акты о приемке товаров с обязательной ссылкой на номер Контракта,
- в одном экземпляре: декларация о соответствии (сертификат соответствия Госстандарта России), копия

регистрационного удостоверения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор) Минздравсоцразвития РФ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или иной документ, подтверждающий качество товара предусмотренный Контрактом и законодательством.

При поставке товара без надлежащей документации товар принятию и оплате не подлежит.

17.09.2020 Заказчик направил Поставщику заявку №2232 от 17.09.2020 на поставку товара в полном объеме на сумму 127 802, 84 руб.

28.09.2020 Поставщик поставил часть товара на сумму 62 056, 80 руб.

При поставке товара Поставщик предоставил в адрес Заказчика регистрационное удостоверение от 30.07.2012 №ФСЗ 2012/12586 и декларацию о соответствии от 20.08.2018 №РОСС СN.ИМ25.Д01602 на медицинское изделие наименование, которого не соответствует наименованию товара, указанному в спецификации к контракту, в связи с этим Заказчик направил в адрес Поставщика претензию от 01.09.2020 №2389, а также уведомление о выявленных недостатках.

09.10.2020 Заказчик направил Поставщику уведомление №2459 от 09.10.2020 о вызове представителя ООО «АМГ» для составления акта о выявленных недостатках. Поставщик на данное письмо не ответил, в назначенный Заказчиком срок представителей не направил.

В связи с неявкой представителей Общества, Заказчиком 14.10.2020 был составлен односторонний акт №1 от 14.10.2020 о выявленных при поставке электрода для электрокардиографии, многоразового использования, недостатках, в частности наименование медицинского изделия, указанное в регистрационном удостоверении №ФСЗ 2012/12586 от 20.08.2018, не соответствует спецификации к контракту, а также отсутствует надлежащая маркировка на данном товаре.

22.10.2020 Поставщик повторно поставил часть товара, по заявке от 17.09.2020 на сумму 62 056, 80 руб.

02.11.2020 Заказчик направил Поставщику уведомление №2626 от 02.11.2020 с отказом от приемки товара, поставленного 22.10.2020, с указанием на несоответствие наименования товара, указанного в прилагаемых к товару документах (регистрационное удостоверение, декларация о соответствии), наименованию товара, указанному в спецификации к контракту. Кроме того, Заказчик, в случае невозможности поставить товар и предоставить надлежащие регистрационное удостоверение и декларацию о соответствии, предложил Поставщику расторгнуть контракт по соглашению сторон.

16.11.2020 Общество направило ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» письмо №2456 от 16.11.2020, в котором указало, что ООО «АМГ» считает несоответствия товара, указанные Заказчиком в письме №2626 от 02.11.2020, несущественными и не препятствующими приемке товара.

18.11.2020 ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» направило Поставщику претензию №2821 от 18.11.2020 о несоответствии поставленного товара требованиям контракта, а также о непоставке части товара по заявке Заказчика.

09.12.2020 Заказчик направил в адрес Поставщика письмо №3164 от 09.09.12.2020 с предложением забрать ненадлежащий товар и расторгнуть контракт по соглашению сторон.

21.12.2020 Заказчик направил Поставщику предложение направить своего представителя для участия в оформлении 23.12.2020 возврата поставленного товара, несоответствующего условиям контракта. Поставщик на данное письмо не ответил и своего представителя не направил.

02.02.2021 ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» направило Обществу претензию №172 от 02.02.2021 с требованием возмещения убытков, вызванных ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств по контракту.

23.03.2021 ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» направило Обществу претензию №805 от 23.03.2021 с требованием возмещения убытков, вызванных ненадлежащим исполнением Поставщиком своих обязательств по контракту.

Общество на данные претензии не ответило и поставку надлежащего товара не осуществило.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. Аналогичное положение Закона о

контрактной системе содержится в п. 9.3 контракта.

Согласно ч. 1 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Согласно ч. 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «АМГ») обусловленных контрактом обязательств, 06.04.2021 ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» своевременно были исполнены указанные требования Закона о контрактной системе. 06.04.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте, о чем свидетельствует скрин-шот страницы официального сайта, направлено Обществу 06.04.2021 заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в контракте, а также электронной почтой.

Согласно представленным Заявителем сведениям, датой надлежащего уведомления является 20.04.2021, дата получения Заказчиком от почты России уведомления о вручении решения ООО «АМГ».

В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с этим, в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контракта наступили 01.05.2021.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) Общества при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по выполнению работ в рамках заключенного контракта

ложатся на Общество.

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение Обществом условий контракта, в материалах дела отсутствуют. Также Обществом не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта надлежащим образом, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «АМГ» было связано с действиями ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн».

Письменных возражений от ООО «АМГ» в адрес Ивановского УФАС России на обращение ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» о включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России Общество представителей не направило. При таких обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «АМГ», направленных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановский областной госпиталь для ветеранов войн» в отношении ООО «АМГ» (ИНН: 6686123572, Свердловская Область, г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, стр. 19, оф. 260), учредителя, директора Общества – <...>, включить в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на поставку запасных частей для медицинского оборудования (реестровый номер контракта 2372901140820000109), вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта, сроком на два года.

№	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
1	13.05.2021	11.05.2021	-	11.05.2021	18.05.2021	18.05.2021	-	21.05.2021	21.05.2021	-	-

Подписи членов Комиссии