

ПАО «Россети Волга»

ул. Первомайская, 42/44,

г. Саратов, 410031

ул. Пушкина, 1/2, г. Пенза,
440000

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 058/04/9.21-707/2022

об административном правонарушении

28 октября 2022 года

г. Пенза

Я, главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы Пензенского УФАС России, по результатам рассмотрения дела и проведения административного расследования в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44) (далее – ПАО «Россети Волга») по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отсутствие защитника ПАО «Россети Волга»,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило заявление в отношении ПАО «Россети Волга» по вопросу нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям сетевой организации в результате невыполнения мероприятий по технологическому присоединению в установленный срок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ сообщения и заявления физических и юридических лиц, указывающие на наличие события административного правонарушения является поводом к возбуждению дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьёй 9.21 Кодекса.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 058/04/9.21-707/2022 и проведении административного расследования от 27.09.2022 назначена дата подписания протокола об административном правонарушении – 28.10.2022 г.

ПАО «Россети Волга» надлежащем образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

10.10.2022 и 27.10.2022 в Пензенское УФАС России поступили письменные пояснения ПАО «Россети Волга» и документы.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном

правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На рассмотрение дела об административном правонарушении законный представитель или защитник ПАО «Россети Волга» не явились (Общество уведомлено надлежащим образом).

Рассмотрев материалы настоящего административного дела, приняв во внимание письменную позицию и документы, представленные ПАО «Россети Волга», прихожу к следующему.

Между и ПАО «Россети Волга» заключен договор № 2240-000304 от 28.01.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в отношении объекта ВРУ-0,4 кВ нежилого здания с максимальной мощностью присоединяемых энергопринимающих устройств 15 кВт по третьей категории надежности классом напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВ (далее – Договор).

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие указанных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств.

Согласно пункту 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 № 237-э ПАО «Россети Волга» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50.

Приказом Департамента по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 30.12.2021 № 138 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Пензенской области на 2022 год» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «Россети Волга» на территории Пензенской области на 2022 год.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Постановлением от 28.01.2022 по делу об административном правонарушении № 058/04/9.21-1172/2021 ПАО «Россети Волга» привлечено должностным лицом Пензенского УФАС России к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (вступило в законную силу 09.02.2022г.).

Постановлением от 10.02.2022 по делу об административном правонарушении № 058/04/9.21-1114/2021 ПАО «Россети Волга» привлечено должностным лицом Пензенского УФАС России к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (вступило в законную силу 20.02.2022г.).

В силу пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения

Согласно статье 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, в настоящее время Общество является подвергнутым административному наказанию, по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ установлена административная ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 указанной статьи.

Договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил № 861, заключается путем направления заявителю выставяемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета (пункт 103 Правил № 861).

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами № 861, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 Правил № 861 (пункт 104 Правил № 861).

Сроки осуществления технологического присоединения предусмотрены пунктом 16 Правил № 861 и являются существенным условием договоров об осуществлении технологического присоединения.

По условиям пункта 1.6 Договора между и ПАО «Россети Волга» срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора (т.е. до 28.05.2022г.).

05.05.2022 между заявителем и ПАО «Россети Волга» подписано Дополнительное соглашение к Договору, которым срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению установлен до 31.08.2022г.

В соответствии с пунктом 10.2 Технических условий от 28.01.2022 № ПЭ0023006 к Договору установлены

мероприятия, выполняемые сетевой организацией в целях осуществления технологического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям, а именно проектирование и строительство отпаечной ВЛ(КЛ)-0,4 кВ от Л-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 848 до границы земельного участка заявителя.

Из документов, полученных от ПАО «Россети Волга», следует, что при выполнении сетевой организацией мероприятий, предусмотренных Техническими условиями от 28.01.2022 № ПЭ0023006 к Договору технологического присоединения, выявлено, что земельный участок заявителя с кадастровым номером по периметру ограничен земельными участками, находящимися в частной собственности, соседних земельных участков, находящихся в муниципальной собственности не имеется.

Указанное соответствует сведениям публичной кадастровой карты, размещенным в открытом доступе на официальном сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://pkk.rosreestr.ru>.

В целях согласования прохождения КЛ-0,4 кВ для технологического присоединения объекта заявителя в рамках договора технологического присоединения № 2240-000304 ПАО «Россети Волга» направлены запросы собственникам смежных земельных участков с кадастровыми номерами однако, согласия на размещение сетевой организацией КЛ по их земельным участкам правообладателями представлены не были.

В связи с чем, ПАО «Россети Волга» в адрес заявителя направлено Соглашение о расторжении договора технологического присоединения от 28.01.2022 № 2240-000304 в связи с невозможностью его исполнения.

В соответствии с типовой формой договора о подключении (технологическом присоединении) (Приложение № 9(1) к Правилам № 861) договор технологического присоединения может быть расторгнут по требованию одной из сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Пунктом 5.2 Договора от 28.01.2022 № 2240-000304 между заявителем и ПАО «Россети Волга» также определено условие о том, что договор технологического присоединения может быть расторгнут по требованию одной из сторон по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статье 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественных монополий установленного порядка подключения

(технологического присоединения) энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям сетевой организации, а именно, за нарушение требований Правил № 861.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

По результатам проведения административного расследования не установлено обстоятельств, свидетельствующих о нарушении ПАО «Россети Волга» требований Правил № 861.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Волга» отсутствует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

В силу пункта 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП РФ, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 24.5, 28.7, 28.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ, а также частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении № 058/04/9.21-707/2022, возбужденному в отношении Публичного акционерного общества «Россети Волга» (ОГРН 1076450006280 ИНН 6450925977 г. Саратов, ул. Первомайская, д. 42/44),

прекратить.

В соответствии с пунктом 3 части 1, части 3 статьи 30.1 и статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Главный специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля и рекламы

(8412) 55-37-80