

«11» октября 2018 года

г. Липецк

На основании ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России) проведена проверка документов и сведений, поступивших от заказчика - государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Грязинский технический колледж» об уклонении Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли общежития (реестровый номер <...>), на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность участника.

Проверка проведена в присутствии представителей:

- Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» - <...> (доверенность от 11.10.2018),
- государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Грязинский технический колледж» - <...> (доверенность от 11.10.2018), <...> (доверенность от 11.10.2018).

Проверка начата 28.09.2018, окончена 11.10.2018.

Место проведения проверки: г.Липецк, пл.Плеханова, д.1.

В Липецкое УФАС России 27.09.2018, в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контрактной системе от государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Грязинский технический колледж» (далее по тексту – заказчик) поступили сведения, предусмотренные частью 3 указанной статьи. Согласно представленной информации, победитель электронного аукциона - Липецкая городская общественная организация инвалидов войны «ВОИНТЕР» в срок, предусмотренный статьёй 83.2 Закона о контрактной системе, не подписал проект контракта, что свидетельствует о его уклонении от заключения контракта.

Представители заказчика, присутствующие при проведении проверки, подтвердили вышеизложенные обстоятельства и пояснили, что полученная победителем банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения контракта соответствует требованиям закона.

Представитель Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» пояснил, что для обеспечения контракта была получена банковская гарантия и контракт был подписан в установленный срок электронной подписью на электронной площадке. Однако, в связи со сбоями на площадке, на следующий день после подписания контракта, организация была признана уклонившейся от заключения контракта.

Руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в результате рассмотрения представленных документов и сведений на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР», Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 304 700,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.09.2018 заявка единственного участника - Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» признана соответствующей требованиям документации.

Электронный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем.

Согласно ч. 3.1 ст. 71 Закона о контрактной системе, в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 13 статьи 69 настоящего Федерального закона в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную

заявку, заключается в соответствии с пунктом 25.1 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Согласно представленным заказчиком сведениям из его личного кабинета на электронной площадке, заказчик, в соответствии с требованиями данной нормы, 19.09.2018 разместил на электронной площадке проект контракта без своей подписи для подписания усиленной электронной подписью лицом, имеющим право действовать от имени Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР».

Частью 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с

частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания проекта контракта Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» – 24.09.2018 23:59 час.

Как установлено, организация в указанный срок не подписала проект контракта.

25.09.2018 от оператора электронной площадки заказчику поступило уведомление об уклонении Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» от подписания контракта.

В этот же день заказчиком принят протокол о признании участника уклонившимся от заключения контракта.

Вместе с тем, установлено, что Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» получена банковская гарантия, выданная 21.09.2018 ПАО «Совкомбанк» в качестве обеспечения исполнения контракта в размере, установленном документацией об электронном аукционе. При этом, указанная банковская гарантия 21.09.2018 размещена в реестре банковских гарантий.

Соответствующие доказательства представлены на заседание Комиссии Липецкого УФАС России.

Согласно пункту 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 этих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 10 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов

уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Комиссия Липецкого УФАС России, в результате проверки факта уклонения Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» от заключения контракта, приходит к выводу, что основания для включения сведений об указанном выше обществе в реестр недобросовестных поставщиков, отсутствуют.

Так, в рамках проведения проверки Комиссией Липецкого УФАС России установлено, и подтверждается материалами дела, что Липецкая городская общественная организация инвалидов войны «ВОИНТЕР», осознавая всю меру ответственности, заблаговременно получило банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, которая была размещена 21.09.2018 в реестре банковских гарантий. Данное обстоятельство, по мнению Комиссии Липецкого УФАС России, свидетельствует об отсутствии факта намеренного уклонения Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» от заключения контракта.

Более того, как пояснил представитель Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР», присутствующий при проведении проверки и являющийся ответственным лицом организации за подписание контракта, проект контракт был им подписан 24.09.2018 электронной подписью. Как правило, от электронной площадки приходит соответствующее сообщение о подписании контракта и направлении его заказчику. Однако, в данном случае в связи с необходимостью, он уехал по делам организации, не дождавшись соответствующего подтверждения от электронной площадки. И только на следующий день в личном кабинете увидел сообщение от площадки об уклонении организации от подписания контракта.

Данные факты не опровергнуты при проведении проверки.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), *выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.*

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе основывается на положениях Конституции РФ, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных

законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Такая санкция, в рассматриваемом случае, не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку действия Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» не имели цели намеренно уклониться от заключения контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу, что факт намеренного уклонения общества от заключения контракта не является очевидным.

При всех приведенных выше обстоятельствах, действия Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» не могут считаться недобросовестно виновным поведением. Обратные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела установлены не были.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведения о Липецкой городской общественной организации инвалидов войны «ВОИНТЕР» (ИНН 482501001, ОГРН 1024800002226, место нахождения: 398002, г. Липецк, ул. Балмочных С.Ф., 15-18).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

