

<...>

ул. <...>

e-mail: <...>

тел.: <...>

Главе муниципального
образования «Абдулинский
городской округ» Оренбургской
области

<...>

461744, <...>

e-mail: <...>

телефон: <...>

Резолютивная часть оглашена

26 марта 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме

29 марта 2021 года

г. Оренбург

Решение по делу № 056/10/18.1-295/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...>, членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей <...>, специалиста-эксперта <...>;

в присутствии заявителя <...> (представитель по доверенности)

в присутствии представителя Организатора торгов <...> (представитель по доверенности)

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу <...> (вх. № 2813 от 22.03.2021) на действия организатора торгов – комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области при проведении аукциона на право заключение договора аренды земельного участка (извещение № 020221/13148984/05 от 02.02.2021, № 020221/13148984/04 от 02.02.2021).

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 22.03.2021 г. поступила жалоба <...> (вх. № 2813 от 22.03.2021) на действия организатора торгов – комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области при проведении аукциона на право заключение договора аренды земельного участка (извещение № 020221/13148984/05 от 02.02.2021, № 020221/13148984/04 от 02.02.2021). Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции, были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению Заявителю и Организатору торгов (исх. № 2601 от 24.03.2021, исх. № 2600 от 24.03.2021).

Исходя из доводов жалобы, в начале марта 2021 года из районной газеты «Абдулинские просторы» заявителю стало известно о проведении на территории Абдулинского района Оренбургской области торгов в форме аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков:

1. земельный участок с кадастровым № 56:01:0000000:1182, расположенный по адресу: Оренбургская обл., р-н Абдулинский, в северо-западной части кадастрового квартала 56:01:0, категория земель: Земли сельскохозяйственного назначения, площадь: 5389513 кв. м, срок аренды: 49 лет, начальный размер арендной платы: 119 647 руб.
2. земельный участок с кадастровым № 56:01:0000000:1239, расположенный по адресу: Оренбургская обл., Абдулинский городской округ, северо-западная часть кадастрового квартала 56:01:0, категория земель: Земли сельскохозяйственного назначения, площадь: 4877560 кв. м, срок аренды: 49 лет, начальный размер арендной платы: 108 282 руб.

Указанные объявления были опубликованы на странице 10 в разделах «Извещение № 1» и «Извещение № 2» газеты «Абдулинские просторы» №4 (11604) 04.02.2021 г.,

заявки на участи в которых принимались с 05.02.2021 года с 10 час. 00 мин. (по местному времени) до 09.03.2021 года 10 час. 00 мин по местному времени.

Согласно протоколам от 10.03.2021 года о результатах аукционов победителем аукционов на право заключения договора аренды земельных участков была признана <...>, 23.06.1979 г.р.

В извещениях № 1 и № 2, опубликованных в газете «Абдулинские просторы» было указано, что сумма задатка составляет начальный размер арендной платы за земельный участок, однако опубликованные в газете извещения не содержали реквизитов банковского счета организатора торгов для перечисления задатка за участие в торгах, в силу чего <...> была лишена возможности своевременно внести задаток до окончания периода приема заявок.

Кроме того, в извещениях № 1 и № 2, размещенных в газете «Абдулинские просторы» отсутствовал адрес электронной почты, информация о порядке предоставления документации об аукционе и об электронном адресе сайта в сети "Интернет", на котором она должна быть размещена.

Рассмотрев пояснения организатора торгов – комитета имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующему.

Комитетом имущественных и земельных отношений администрации Абдулинский городской округ Оренбургской области (далее - Комитет) на основании постановлений администрации муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области от 28.01.2021 № 57, № 59 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», приказов председателя Комитета от 29.01.2021 № 101, № 102 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», были объявлены аукционы на право заключения договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами: 56:01:0000000:1239 и 56:01:0000000:1182 (далее - Аукционы).

Основным документом, регламентирующим порядок проведения Аукционов, требования к содержанию Извещений является статья 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации.

<...> ссылается в жалобе на Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Извещения о проведении Аукционов № 1, № 2 (далее - Извещения), в соответствии с пунктом 19 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации были размещены:

- на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном

Правительством Российской Федерации: torgi.gov.ru; (извещения о проведении торгов извещение № 020221/13148984/05 от 02.02.2021, № 020221/13148984/04 от 02.02.2021);

- на официальном сайте муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области: mo-ab-area.orb.ru;

- на сайте муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области (<http://абдулино-право.рф>), зарегистрированный как СМИ;

- в фойе здания администрации, по адресу: г. Абдулино ул. Коммунистическая 276;

- в читальном зале муниципального учреждения «Районная публичная библиотека им. А. Герцена», расположенном по адресу: г. Абдулино ул. Коммунистическая, 83;

- в населенных пунктах на информационных стендах территориальных отделов администрации городского округа;

- в общественно-политической газете Абдулинского городского округа Оренбургской области «Абдулинские просторы» от 04.02.2021 года № 4 (11604).

Размещенные извещения, по мнению администрации, содержат все сведения, предусмотренные пунктом 21 статьи 39.11 Земельного Кодекса Российской Федерации.

При этом, в связи с тем, что извещения являются объемными (6 страниц), опубликование полного их текста в общественно-политической газете Абдулинского городского округа Оренбургской области «Абдулинские просторы» (далее - газета) затратно для бюджета, по сообщению администрации Абдулинского городского округа Оренбургской области, в силу чего, в газете опубликован не полный текст извещения, что не противоречит части 3 пункта 2 статьи 47 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, в газете (стр. 11) имеется информация следующего содержания: «С информацией об условиях допуска к участию в вышеуказанных аукционах об ограничениях (обременениях) использования земельных участков, формой заявки на участие в аукционах, проектами договоров аренды земельных участков можно

ознакомиться на официальных сайтах torgi.gov.ru, mo-ab-area.orb.ru, <http://абдулино-право.рф>, в фойе здания администрации, по адресу; г. Абдулино ул. Коммунистическая 276 на информационном стенде муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области, в населенных пунктах на информационных стендах территориальных отделов администрации Абдулинского городского округа Оренбургской области, в читальном зале муниципального учреждения «Районная публичная библиотека им. А.Герцена», расположенного по адресу: г. Абдулино ул. Коммунистическая, 83».

На основании изложенного администрация Абдулинского городского округа Оренбургской области считает доводы заявителя несостоятельными.

Исследовав материалы дела, изучив доводы представителей сторон, при рассмотрении жалобы Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п.19 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Извещения о проведении аукциона № 020221/13148984/05 от 02.02.2021, № 020221/13148984/04 от 02.02.2021 были размещены на официальном сайте Российской Федерации <https://www.torgi.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, включая приложения (Извещение № 1, Извещение № 2) к извещениям в разделе «Документы», содержащие информацию о реквизитах организатора торгов для внесения задатка, адреса электронной почты, порядка внесения задатка и подачи документов, а также иная информация, размещение которой предусмотрено законом.

Согласно п. 20 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за

тридцать дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с п.5 ст. 31 Устава МО Абдулинский ГО Оренбургской области (Далее – Устав) обнародованием муниципальных нормативных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления является доведение до всеобщего сведения граждан, проживающих на территории городского округа, текста муниципального правового акта, соглашения посредством размещения муниципальных правовых актов, соглашений на информационном стенде органов местного самоуправления муниципального образования Абдулинский городской округ в фойе здания администрации, по адресу: г. Абдулино ул. Коммунистическая 276, читальный зал муниципального учреждения «Районная публичная библиотека им. А. Герцена», расположенный по адресу: г. Абдулино ул. Коммунистическая, 83., в населенных пунктах на информационных стендах территориальных отделов администрации городского округа.

Тексты муниципальных правовых актов, соглашений должны находиться в специально установленных для обнародования местах в течение не менее чем тридцать дней с момента их обнародования.

Кроме того, п. 6 ст. 31 Устава муниципальные нормативные правовые акты также размещаются на сайте муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области (<http://абдулино-право.рф>) и на портале Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>).

В ходе рассмотрения дела, факт публикации извещений № 020221/13148984/05 от 02.02.2021, № 020221/13148984/04 от 02.02.2021 о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации <https://www.torgi.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, нашел свое подтверждение, также была подтверждена и информация о публикации извещения на официальном сайте муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области: mo-ab-area.orb.ru, на сайте муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области (<http://абдулино-право.рф>), зарегистрированный как СМИ, в фойе здания администрации, по адресу: г. Абдулино ул. Коммунистическая 276, в читальном зале

муниципального учреждения «Районная публичная библиотека им. А. Герцена», расположенном по адресу: г. Абдулино ул. Коммунистическая, 83 и в населенных пунктах на информационных стендах территориальных отделов администрации городского округа, как предусмотрено ст. 31 Устава МО Абдулинский городской округ Оренбургской области от 31.12.2015г. №36, действовавшего на день опубликования извещения.

Согласно Протоколу № 1/1, 1/2 от 10.03.2021 г. заседания комиссии по проведению аукциона на право заключения договора аренды земельного участка о признании претендентов участниками аукциона по указанному лоту, было подано 5 заявок от: <...>, <...>, <...>, <...>. от <...>, <...>. Все они признаны участниками аукциона.

В соответствии с Протоколами № 1/1, 1/2 от 10.03.2021 г. определен победитель торгов – <...>.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

С учетом факта опубликования извещения на сайте <https://www.torgi.gov.ru> с изложением всей необходимой

[информации о торгах и об организаторе торгов, предусмотренной Законом](#), на официальном сайте муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области <https://mo-ab-area.orb.ru>, на сайте муниципального образования Абдулинский городской округ Оренбургской области <https://абдулино-право.рф>, наличия пяти заявок на участие в аукционе (все заявки допущены к участию), Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу об обеспечении принципа публичности размещения информации о торгах и об отсутствии оснований для выдачи предписания об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> необоснованной.
2. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.