

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 012/04/7.30-1012/2021

23 ноября 2021 года г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <.....>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) в отношении директора ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» <.....> ,

УСТАНОВИЛ:

11.11.2021 специалистом – экспертом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в отношении <.....>. составлен протокол об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ по факту утверждения документации об электронном аукционе на поставку продуктов питания (извещение в единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0308200014621000004 от 02.04.2021, 0308200014621000006 от 05.04.2021, 0308200014621000007 от 07.04.2021, 0308200014621000008 от 07.04.2021, 0308200014621000009 от 07.04.2021, 0308200014621000010 от 10.04.2021, 0308200014621000011 от 13.04.2021, 0308200014621000015 от 25.04.2021, 0308200014621000016 от 10.04.2021) не соответствующей требованиям части 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На рассмотрение настоящего дела <.....> А.В. не явился, извещен в установленном порядке, ходатайств об отложении рассмотрения дела не заявлялось, в ходатайстве от 22.11.2021 представитель <.....>а А.В. (на основании доверенности от 11.11.2021) просит рассмотреть дело в его отсутствие и прекратить производство по делу на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение аукционной документации, не соответствующей требованиям

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Так, из протокола об административном правонарушении следует, что <.....>ым А.В. по месту исполнения должностных обязанностей 25.04.2021, совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

В рамках проведения внеплановой проверки закупок продуктов питания, осуществляемых заказчиками, расположенными на территории Республики Марий Эл, в том числе ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка», на предмет применения типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 было установлено следующее.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. В случае отсутствия таких типовых контрактов, типовых условий контрактов соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов могут быть разработаны и утверждены федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункта 16 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 №606, условием применения типовых контрактов, типовых условий контрактов является одновременное соответствие показателей для применения типового контракта, типовых условий контракта, указанных в информационной карте, данным характеризующим конкретную закупку по следующим показателям:

а) коды закупаемых товаров, работ, услуг по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД2), а также по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

б) размер начальной (максимальной) цены контракта или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в) иные показатели для применения типового контракта, типовых условий контракта (при наличии иных показателей в информационной карте).

Согласно информационной карте типового контракта № 1400700000520005 данный контракт подлежит применению при любом размере начальной (максимальной) цены, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) закупок, в том числе по кодам ОКПД2 01.13.51.120, 01.13.49.110, 01.13.43.110, 01.13.41.110, 01.13.34.000, 01.13.32.000, 01.13.12.120, по коду ОКВЭД2 01.13

(кроме 01.13.4, 01.13.52), ОКПД2 10.51.52.140, 10.51.52.130, по коду ОКВЭД2 10.5, ОКПД2 10.51.11.111, по коду ОКВЭД2 10.5, ОКПД2 10.51.40.313, 10.51.40.131, по коду ОКВЭД2 10.5, , ОКПД2 10.51.52.200, по коду ОКВЭД2 10.5, ОКПД2 10.12.20.110, по коду ОКВЭД2 10.12 (кроме 10.12.5), ОКПД2 10.13.14.112, 10.13.14.111, по коду ОКВЭД2 10.13 (кроме 10.13.7, 10.13.9), ОКПД2 01.47.21.000, по коду ОКВЭД2 01.47.2, ОКПД2 10.51.30.110, по коду ОКВЭД2 10.5.

Указанный типовой контракт обязателен к применению заказчиками с 28.06.2020.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000004, размещенного в ЕИС 02.04.2021, закупаются продукты питания (овощи) коды по позиции ОКПД2 01.13.51.120, 01.13.49.110, 01.13.43.110, 01.13.41.110, 01.13.34.000, 01.13.32.000, 01.13.12.120.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000006, размещенного в ЕИС 15.02.2021 закупаются продукты питания (ряженка, кефир) код по позиции ОКПД2 10.51.52.140, 10.51.52.130.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000007, размещенного в ЕИС 05.04.2021, закупаются продукты питания (молоко питьевое) код по позиции ОКПД2 10.51.11.111.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000008, размещенного в ЕИС 07.04.2021, закупаются продукты питания (сыр, творог) код по позиции ОКПД2 10.51.40.313, 10.51.40.131.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000009, размещенного в ЕИС 07.04.2021, закупаются продукты питания (сметана) код по позиции ОКПД2 10.51.52.200.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000010, размещенного в ЕИС 10.04.2021, закупаются продукты питания (мясо цыплят-бройлеров замороженное) код по позиции ОКПД2 10.12.20.110.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000011, размещенного в ЕИС 10.04.2021, закупаются продукты питания (сосиски мясные, колбасы (колбаски) вареные мясные) код по позиции ОКПД2 10.13.14.112, 10.13.14.111.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000015, размещенного в ЕИС 25.04.2021, закупаются продукты питания (яйца куриные в скорлупе свежие) код по позиции ОКПД2 01.47.21.000.

В рамках электронного аукциона № 0308200014621000016, размещенного в ЕИС 25.04.2021, закупаются продукты питания (масло сливочное) код по позиции ОКПД2 10.51.30.110.

Соответственно, в рамках данных электронных аукционов подлежит применению вышеуказанный типовой контракт.

При исследовании проектов контрактов данных закупок было установлено, что проекты контрактов не соответствуют типовому контракту, утверждённому приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140.

Таким образом, прихожу к выводу, что утвержденная документация об электронном аукционе не соответствовала требованиям Закона о контрактной системе.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Документации электронных аукционов № 0308200014621000004 от 02.04.2021, 0308200014621000006 от 05.04.2021, 0308200014621000007 от 07.04.2021, 0308200014621000008 от 07.04.2021, 0308200014621000009 от 07.04.2021, 0308200014621000010 от 10.04.2021, 0308200014621000011 от 13.04.2021, 0308200014621000015 от 25.04.2021, 0308200014621000016 от 10.04.2021 утверждены директором ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» <.....>ым А.В.

Приказом Министерства социального развития Республики Марий Эл от 22.10.2020 года <.....> А.В. назначен на должность директора ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка».

Приказом Министерства социального развития Республики Марий Эл от 21.10.2021 года трудовой договор с директором ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» прекращен в связи с истечением срока его действия.

Приказом Министерства социального развития Республики Марий Эл от 22.10.2021 года <.....> А.В. повторно назначен на должность директора ГБУ РМЭ

«Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка».

Таким образом, в действиях <.....>а А.В., содержится нарушение требований части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе и Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.07.2014 № 606, а как следствие состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения <.....>ым А.В. административного правонарушения подтверждается документациями об электронных аукционах № 0308200014621000004 от 02.04.2021, 0308200014621000006 от 05.04.2021, 0308200014621000007 от 07.04.2021, 0308200014621000008 от 07.04.2021, 0308200014621000009 от 07.04.2021, 0308200014621000010 от 10.04.2021, 0308200014621000011 от 13.04.2021, 0308200014621000015 от 25.04.2021, 0308200014621000016 от 10.04.2021, а также иными материалами дела.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным, квалификация действий <.....>а А.В. не зависит от наличия или отсутствия последствий совершённого правонарушения.

В силу требований статьи 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела не установлено.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в рассматриваемом случае не нахожу в связи с тем, что действия <.....>а А.В. посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношения, направленные на обеспечение конкуренции, в целях повышения эффективности, результативности осуществления при проведении закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношения, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Между тем, стоит учитывать следующее.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Так, согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Из статьи 9.1 Закона о некоммерческих организациях следует, что некоммерческие организации могут быть созданы в форме государственных или муниципальных (автономных, бюджетных, казенных) учреждений.

Из пункта 1.5 Устава ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» следует, что учреждение является

некоммерческой организацией.

Таким образом, учитывая данные обстоятельства, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ принимается решение о назначении <.....>у А.В. административного наказания в виде предупреждения.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - директора ГБУ РМЭ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Журавушка» <.....> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.