

РЕШЕНИЕ

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 13.08.2012.

В полном объеме решение изготовлено 27.08.2012.

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии: от Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан: <...> по доверенности от 09.08.2012 №02-Г-488; <...> по доверенности от 09.08.2012 №2-Г-58,

рассмотрела дело № А-145/15-12 по признакам нарушения Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан (453261, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Ленина, 2) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе заседания Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан предпринимателями и общественными организациями Республики Башкортостан, были затронуты вопросы отсутствия в свободном доступе, в том числе на официальных сайтах администраций муниципальных образований в сети Интернет утвержденных административных регламентов и сведений об оказании муниципальных услуг, что ведет к нарушению прав хозяйствующих субъектов, нуждающихся в получении муниципальных услуг, к ограничению их предпринимательской деятельности при предоставлении муниципальных услуг.

По результатам проведенного заседания Общественно-консультативного совета Управлением в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен мониторинг официального сайта Администрации городского округа город Салават (далее – Администрация) в сети Интернет и Единого портала государственных и муниципальных услуг на предмет соответствия действий Администрации антимонопольному законодательству и установлено следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон №210-ФЗ) одним из основных принципов предоставления муниципальных услуг является открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги.

В соответствии с ч. 1. ст. 11 Закона №210-ФЗ муниципальные услуги подлежат включению в реестры муниципальных услуг.

Согласно ч. 6, 7 ст. 11 Закона №210-ФЗ реестр муниципальных услуг содержит сведения: о муниципальных услугах, предоставляемых органами местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании; об услугах,

которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг и включены в перечень, утвержденный нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления; об услугах, оказываемых муниципальными учреждениями и иными организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ), выполняемое (выполняемый) за счет средств местного бюджета; иные сведения, состав которых устанавливается местной администрацией. Формирование и ведение реестра муниципальных услуг осуществляются в порядке, установленном местной администрацией.

Таким образом, реестр муниципальных услуг органа местного самоуправления должен содержать три вышеуказанных Перечня услуг.

Как следует из ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ предусмотренные настоящим Федеральным законом сведения о муниципальных услугах должны быть включены в муниципальные информационные системы, обеспечивающие ведение реестров соответственно государственных и муниципальных услуг, и доступны для заявителей через единый портал государственных и муниципальных услуг не позднее 01.07.2011.

Согласно ч. 1 ст. 6, ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 13 Закона №210-ФЗ органы местного самоуправления обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, которые должны быть разработаны органом, предоставляющим муниципальную услугу.

Согласно п.4 ст. 2 Закона №210-ФЗ под административным регламентом понимается нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги. То есть такой порядок предполагает содержание таких основных требований, как: срок оказания муниципальной услуги, перечень документов, необходимых для оказания муниципальной услуги заявителю; условия отказа предоставления муниципальной услуги, а также, при устранении причин, послуживших для отказа предоставления такой услуги, повторный срок рассмотрения заявления и другие предусмотренные документы.

Кроме того, нормы ч. 4 ст. 9, ч. 7 ст. 11, ст. 29 Закона №210-ФЗ возлагают на орган местного самоуправления размещение Перечней услуг, предусмотренных ч. 1 ст. 11 настоящего федерального закона на официальном сайте органа местного самоуправления, а также на Едином портале государственных и муниципальных услуг, в том числе сведения об оказываемых муниципальных услугах и утвержденный перечень услуг, необходимых и обязательных для оказания Администрацией муниципального района (городского округа) муниципальных услуг.

Таким образом, предоставление органом местного самоуправления муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами направлено на повышение прозрачности оказания муниципальных услуг, развитие экономических процессов муниципального района (городского округа), способствует созданию благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса, в том числе создание благоприятной конкурентной среды.

Вместе с тем, оказание муниципальной услуги, нерегулируемой административным регламентом, является нарушением требований Закона №210-ФЗ, приводит к отсутствию прозрачности предоставления муниципальной услуги и создает предпосылки для создания коррупционных факторов, способствующих затягиванию процесса оказания муниципальной услуги, предъявлению требований о предоставлении документов и информации или осуществления действий непредусмотренных административным регламентом. Результатом таких

действий (бездействия) является ущемление интересов неопределенного круга лиц, в том числе хозяйствующих субъектов и приводит недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В силу ч. 1 ст. 29 Закона №210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг до 30.07.2012.

Как следует из статьи 3 Закона №210-ФЗ нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом под нормативным правовым актом понимается изданный в установленном порядке акт уполномоченного на то органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, устанавливающий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, предусмотренные актом.

Таким образом, любая муниципальная услуга должна оказываться Администрацией в соответствии с утвержденными административными регламентами, информация о которых должна размещаться на официальном сайте Администрации и на Едином портале государственных и муниципальных услуг - <http://www.gosuslugi.ru>.

Приказом Башкортостанского УФАС России от 17.07.2012 №263 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении Администрации городского

округа город Салават Республики Башкортостан возбуждено дело по части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в части отсутствия на официальных сайтах в сети Интернет утвержденных административных регламентов и информации о них; в реестре муниципальных услуг информации об административных регламентах. Приказом Управления от 10.08.2012 №362 в приказ от 17.07.2012 №263 внесены изменения: председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-145-15/12 о нарушении антимонопольного законодательства назначена заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России Р.Ф. Саяхутдинова.

В соответствии с пунктом 13 Порядка разработки административных регламентов предоставления муниципальных услуг в городском округе город Салават Республики Башкортостан, утвержденного постановлением Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан от 05.04.2012 №850-п «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг в городском округе город Салават Республики Башкортостан» (далее - Порядок разработки административных регламентов), утвержденные административные регламенты опубликовываются: на официальном сайте Администрации городского округа; на Портале государственных и муниципальных услуг Республики Башкортостан; в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)»; в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Между тем, согласно протоколу осмотра сайта Администрации 17.07.2012, в нарушение ч.ч. 1, 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ, в Перечне муниципальных услуг (функций), предоставляемых Администрацией, муниципальными учреждениями и иными организациями ГО г. Салават Республики Башкортостан, утвержденном постановлением Администрации № 788-п от 29.03.2012 и размещенном на официальном сайте Администрации - <http://salavat.ru> (далее – Перечень муниципальных услуг), отсутствует информация об административных регламентах по ряду муниципальных услуг и не доступна через единый портал государственных и муниципальных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>), а именно: по предоставлению в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, аренду земельных участков из состава земель, государственная собственность на которые не разграничена, юридическим лицам и гражданам; по оформлению безвозмездной передачи в муниципальную собственность городского округа город Салават Республики Башкортостан имущества, находящегося в собственности юридических и (или) физических лиц; по подготовке и выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также на ввод объектов в эксплуатацию; по продлению срока действия разрешения на строительство и т.д. Утвержденные административные регламенты по вышеуказанным муниципальным услугам не размещены на официальном сайте Администрации (<http://salavat.ru>) и на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (<http://www.gosuslugi.ru>) в нарушение ч. 3 ст. 29 Закона №210-ФЗ и пункта 13 Порядка разработки административных регламентов.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам

местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в бездействии Администрации содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением от 23.07.2012 о назначении дела №А-145/15-12 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению у Администрации запрошены документы и материалы, касающиеся рассматриваемого дела. Из представленной информации следует следующее. По состоянию на 13.08.2012 у Администрации разработано и утверждено 54 административных регламента, на основании которых оказываются муниципальные услуги. Постановления Администрации об утверждении административных регламентов по всем услугам приняты и утверждены 29.06.2012 и 02.07.2012.

Также Администрацией утверждены Постановлением от 26.03.2012 №752 перечень гарантированных бесплатных для потребителей муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа город Салават, в которых размещается муниципальное задание (заказ); Постановлением от 29.03.2012 №788-п с изменениями, внесенными Постановлением от 21.06.2012 №1421-п, перечень муниципальных услуг (функций), предоставляемых Администрацией, муниципальными учреждениями и иными организациями городского округа город Салават Республики Башкортостан. Решением Совета городского округа город Салават Республики Башкортостан от 07.06.2012 №3-4/58 утвержден перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления структурными подразделениями Администрации муниципальных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении муниципальных услуг.

Все три перечня опубликованы на официальном сайте Администрации городского округа <http://salavat.ru> в разделе Публикации > Перечень муниципальных услуг городского округа город Салават Республики Башкортостан.

Перечень гарантированных бесплатных для потребителя муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа город Салават Республики Башкортостан, в которых размещается муниципальное задание (заказ) размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации об учреждениях www.bus.gov.ru, согласно справке финансового управления Администрации городского округа от 03.08.2012 №03-16.

Перечень муниципальных услуг (функций), предоставляемых Администрацией городского округа город Салават Республики Башкортостан, муниципальными учреждениями и иными организациями городского округа город Салават Республики Башкортостан размещен на официальном сайте Российской Федерации «Мониторинг выполнения мероприятий субъектами Российской Федерации по организации межведомственного взаимодействия» <http://monitoring-spf210/ru/10>, что подтверждается справкой отдела экономики Администрации городского округа от 03.08.2012.

Административные регламенты размещены на официальном сайте Администрации городского округа <http://salavat.ru> в разделе Публикации > Регламенты муниципальных услуг и на официальном сайте Российской Федерации «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»

<http://www.gosuslugi.ru>.

Исходя из вышеизложенного, в бездействии Администрации городского округа город Салават, выразившегося в отсутствии на официальных сайтах в сети Интернет ряда утвержденных административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг усматривается нарушение части 1 статьи 15 Закона №135-ФЗ, т.к. это может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции. В то же время Комиссия принимает во внимание, что на дату рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства указанные нарушения Администрацией устранены. В материалы дела представлены соответствующие документы и материалы.

Статья 15 Закона №135-ФЗ представляет собой формальный состав правонарушения, который не требует обязательного наступления негативных последствий. Для определения в действиях субъектов квалифицирующих признаков состава данного нарушения достаточно выявить факт наличия действий или бездействия органа местного самоуправления, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что и было сделано Комиссией при рассмотрении дела.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона №135-ФЗ Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, чч. 1 - 4 ст. 41, ч. 1 ст. 48, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию городского округа город Салават Республики Башкортостан нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия, выразившегося в не утверждении и не размещении на официальных сайтах в сети Интернет административных регламентов по оказанию муниципальных услуг, сведений о предоставлении муниципальных услуг, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и ущемлению интересов неопределенного круга лиц.
2. Рассмотрение дела прекратить в связи с добровольным устранением Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан нарушения антимонопольного законодательства.
3. В связи с добровольным устранением Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан нарушения антимонопольного законодательства предписание не выдавать.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

