

Директору

ООО «Атланта»

<...>

Короткий пер., <...>

г.Белокуриха, 659900

Дело № 022/04/14.3-58/2021

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 2

о назначении административного наказания

по делу об административном правонарушении

16 февраля 2021 года г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, <...>, рассмотрев постановление прокурора города Белокурихи старшего советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.01.2021г. в отношении директора ООО «Атланта» <...>, по факту нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», что указывает на событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

<...> на рассмотрение дела об административном правонарушении не явился, о дате времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80080157965588, размещенным на сайте Почты России (определение о назначении времени и места рассмотрения дела получено 09.02.2021г., в том числе посредством электронной почты).

На рассмотрение дела явились представители <...> (заместитель директора ООО «Атланта» по организации и ведению хозяйственной деятельности), <...> (юрист ООО «Атланта»), полномочия которых оформлены ненадлежащим образом: представлены доверенности (№ 1 от 15.02.2021г., № 2 от 15.02.2021г.) на представление интересов ООО «Атланта», а не <...>.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступало ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

16 февраля 2021 года <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

В соответствии со статьей 29.7 КоАП РФ принято решение о рассмотрении дела в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, - директора ООО «Атланта» <...>.

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.01.2021 и материалам административного дела, при распространении рекламы деятельности ООО «Атланта» допущено нарушение части 13 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Данное обстоятельство выражается в следующем.

22 января 2021 года прокуратурой города Белокурихи проведена проверка соблюдения законодательства о рекламе в деятельности ООО «Атланта», по результатам которой были выявлены нарушения и установлены следующие обстоятельства.

До 22 мая 2020 года в городе Белокуриха по адресу: Партизанская ул., 11 осуществляло деятельность ООО «МКК «Белокурихинские займы» (ОГРН 1152204004710, ИНН 2203001966). 22.05.2020 года Общество исключено из перечня действующих субъектов микрофинансирования, в связи с чем, в настоящее время деятельность по предоставлению займов указанная организация не осуществляет.

В связи с исключением из перечня действующих субъектов микрофинансирования ООО «МКК «Белокурихинские займы» переименовано в ООО «Атланта» (ОГРН 1152204004710, ИНН 2203001966).

ООО «Атланта» права заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов не имеет, поскольку Общество не включено в соответствующий реестр субъектов микрофинансирования.

Вместе с тем, прокурорской проверкой установлено, что в офисном помещении по адресу: г.Белокуриха, Партизанская ул., 11, в котором в настоящее время также осуществляют деятельность ООО «Абсолют-Ломбард» и ООО МКК «Прокфинанс», и в которое имеется свободный доступ неопределенного круга лиц, на стойке для обслуживания потребителей в количестве более 10 штук имеются визитные карточки, на которых изображен образ девушки, держащей в руке денежные купюры, и размещена информация следующего содержания:

«ООО МКК «Белокурихинские займы»

\* до зарплаты, до пенсии

\* по 1 документу

\* 1% в день

\* пенсионерам 0,7% в день

\* от 1 дня до 60 дней

\*от 1000 руб.

659900, г.Белокуриха, ул.Партизанская 6

ИНН 2203001966, ОГРН 1152204004710

8-913-089-3777».

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Проверкой установлено, что указанные визитки подлежат свободному распространению, так как находятся в свободном доступе для граждан, поскольку в офисное помещение по адресу: г.Белокуриха, Партизанская ул., 11, имеется свободный доступ неограниченного числа граждан. Визитные карточки размещены на стойке обслуживания посетителей со стороны входа в помещение; препятствий в получении информации, размещенной на визитках, у граждан не имеется. Кроме того, содержание визитных карточек направлено на привлечение внимания неопределенного круга лиц к услугам по предоставлению займов ООО «МКК Белокурихинские займы», а также к самой организации.

Резюмируя изложенное, распространенная посредством визитных карточек и рассматриваемая антимонопольным органом информация, полностью соответствует законодательному определению понятия реклама: информация размещена в общедоступном месте, следовательно, предназначена для неопределенного круга лиц, преследует строго заданные цели информирования, формирует и поддерживает интерес к таким объектам рекламирования, как займы и ООО «МКК Белокурихинские займы», способствует продвижению их на рынке среди аналогичных услуг.

Использование в рекламе слов и словосочетаний «до зарплаты, до пенсии», «1% в день, пенсионерам 0,7% в день», «от 1 дня до 60 дней», «от 1000 руб.» дает основание предполагать, что хозяйствующий субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет деятельность по предоставлению займов.

Вместе с тем, ООО «МКК Белокурихинские займы», реклама которого размещена на визитках, не имеет права предоставлять займы: 22.05.2020 года Общество исключено из перечня действующих субъектов микрофинансирования.

17 июня 2020 года ООО «МКК Белокурихинские займы» переименовано в ООО «Атланта», которое также не приобрело статус организации, имеющей право заниматься финансовой деятельностью в сфере предоставления займов.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ООО «Атланта» с 17 июня 2020 года является торговля легковыми автомобилями и грузовыми

автомобилями малой грузоподъемности (код ОКВЭД – 45.11).

Вместе с тем, ООО «МКК Белокурихинские займы», переименованное в ООО «Атланта», позиционирует себя в рекламе как хозяйствующий субъект, имеющий право заниматься деятельностью по предоставлению потребительских займов.

В силу части 13 статьи 28 Закона о рекламе, устанавливающей требования и ограничения к рекламе финансовых услуг, реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Наряду с кредитными организациями, осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению займов имеют право микрофинансовые организации (в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»), ломбарды (в соответствии с Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах»), кредитные и сельскохозяйственные кооперативы (в соответствии с Федеральными законами от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» и от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»).

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов наделяется ограниченный круг лиц, к которому ООО «Атланта» не относится.

На основании изложенного, реклама «ООО МКК «Белокурихинские займы» \*до зарплаты, до пенсии \*по 1 документу \*1% в день \*пенсионерам 0,7% в день \*от 1 дня до 60 дней \*от 1000 руб. 659900, г.Белокуриха, ул.Партизанская 6 ИНН 2203001966,

ОГРН 1152204004710 8-913-089-3777», распространенная посредством визиток в помещении по адресу: г.Белокуриха, Партизанская ул., 11, размещена с нарушением части 13 статьи 28 Закона о рекламе.

Согласно статье 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований, установленных части 13 статьи 28 Закона о рекламе, несет как рекламодаделец (изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо), так и рекламораспространитель (лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств).

Визитные карточки с рассматриваемой рекламной информацией изготовлены по инициативе директора «ООО МКК «Белокурихинские займы» <...>.

В силу части 4 статьи 38 Закона о рекламе, нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение и распространение рекламы услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, влечет за собой ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Материалами дела установлено, что нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе произошло по вине директора ООО «Атланта».

Директором ООО «Атланта» является <...>, который согласно сведениям ЕГРЮЛ, имеет право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Согласно имеющимся в материалах дела объяснениям директора ООО «Атланта» <...> от 28.01.2021г., <...> нарушение законодательства о рекламе не признает, факт размещения визитных карточек по адресу: г.Белокуриха, Партизанская ул., 11 не отрицает, ссылаясь на то, что данные визитки, равно как и вывеска при входе с режимом работы ООО «МКК Белокурихинские займы», не были убраны после прекращения деятельности Общества в связи невнимательностью (забыли их убрать).

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, характеризуется умышленной формой вины или совершенной по неосторожности.

У директора ООО «Атланта» <...> при распространении посредством визитных карточек рекламы услуг по предоставлению ООО «МКК Белокурихинские займы» займов, в то время как Общество уже с 17.06.2020г. имеет иное наименование – ООО «Атланта», имелась возможность для соблюдения правил и норм, установленных законодательством о рекламе, но не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Следовательно, в действиях директора ООО «Атланта» <...> имеется вина в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленного частью 13 статьи 28 Закона о рекламе запрета, при рассмотрении дела не установлены. Следовательно, вина <...> в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в том числе постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, составляет действия лица, выражающиеся в нарушении законодательства о рекламе.

16 февраля 2021 года в антимонопольный орган от <...> поступили письменные пояснения, согласно которым ООО «Атланта» (ранее – ООО «МКК Белокурихинские займы») прекратило осуществление финансово-хозяйственной деятельности с апреля 2020 года, договоры с контрагентами с указанной даты не заключались, сотрудники уволены, зарплата не начисляется; предприятие, исключенное из реестра МФО, согласно действующему законодательству, изменило название и уведомило Сибирское Главное управление Центрального Банка Российской Федерации. По факту нарушения части 13 статьи 28 Закона о рекламе <...> поясняет, что рекламный баннер, визитки были заказаны к изготовлению еще в 2016 году в большом количестве, в настоящее время все уничтожено; злого умысла сохранять старый баннер и визитки ООО «МКК Белокурихинские займы» и пользоваться ими <...> не имел, просит в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ ограничиться устным замечанием и не применять мер административной ответственности в связи с отсутствием финансовых средств (по ООО «Атланта» готовятся документы на ликвидацию Общества).

Тем самым, непринятие <...> при распространении рекламы «ООО МКК «Белокурихинские займы» \*до зарплаты, до пенсии \*по 1 документу \*1% в день \*пенсионерам 0,7% в день \*от 1 дня до 60 дней \*от 1000 руб. 659900, г.Белокуриха, ул.Партизанская 6 ИНН 2203001966, ОГРН 1152204004710 8-913-089-3777» должных мер по соблюдению требований части 13 статьи 28 Закона о рекламе, привело к нарушению законодательства РФ о рекламе, и образует окончанный состав административного правонарушения и влечет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч

рублей.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Установлено смягчающее вину обстоятельство, а именно: устранение допущенного нарушения законодательства о рекламе.

Обстоятельства для освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при рассмотрении дела не установлены.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, устанавливающей, что являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 настоящей статьи, хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели.

Согласно сведениям официального сайта ФНС России, ООО «Атланта» включено в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства и относится к категории «микропредприятие».

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

<...> является директором ООО «Атланта», впервые совершил нарушение законодательства о рекламе, материалы, свидетельствующие о причинении

имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют. С учетом указанных обстоятельств административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренное частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение.

Применение предупреждения влечет для нарушителя соответствующие правовые последствия. Лицо, которому назначено предупреждение, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении предупреждения. Если в течение года такое лицо совершит новое административное правонарушение, то к нему может быть применено более строгое административное наказание.

Руководствуясь статьями 14.3, 23.48, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

признать директора ООО «Атланта» <...>, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вынесения постановления 16 февраля 2021г.

Дата направления копии постановления 17 февраля 2021г.

Заместитель руководителя управления

Советник ГГС РФ 1 класса <...>