

Организатор торгов:

**ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар»**

*Ул.Ленина,д.40/1,г.Красноадр,350000*

**Заявитель:**

УФПС Краснодарского края –

Филиал ФГУП «Почта России»

---

*ул.Карасунская,68,*

*г.Краснодар, 350000*

## **РЕШЕНИЕ № 36-Т/2016**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

24 февраля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В.- начальник отдела контроля органов власти,

Члены комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. - специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии представителей ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (далее - Организатор торгов, Заказчик) Б.К.И.(доверенность №4 от 31.12.2015), М. О.В. ( доверенность №12 от 31.12.2015), К.Ю.В. (доверенность №11 от 31.12.2015), в присутствии представителей УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России», (далее-Заявитель) Ш. П.П. (доверенность от 08.10.2015 №413/ЮР), М. А.С. (доверенность №386/ЮР от 22.05.2015), Г.А.Ю.(доверенность №428/ЮР от 19.02.2016), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России» на действия ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель указывает, что Заказчик в документации о закупке предъявил к участникам закупки необоснованные требования: указал в документации взаимно противоречащие требования, а также избыточные дополнительные требования, создающие неравные условия для исполнителей, ограничение конкуренции и количества участников закупок.

Организатор торгов считает доводы, изложенные в жалобе, обоснованными, просит признать жалобу подлежащей удовлетворению.

Рассмотрение жалобы назначено на 24.02.2016 в 14-30.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), установила следующее.

Извещением №31603288659, опубликованным на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Заказчиком объявлен открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции.

Наименование объекта закупки - Оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции, именуемой в дальнейшем «извещение-квитанция», с последующей доставкой бесконвертных отправок в точки приема корреспонденции организации, осуществляющей доставку извещений-квитанций потребителям.

Начальная (максимальная) цена договора для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС): 69 407 859,60 руб.

Начальная (максимальная) цена договора для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 58 820 220,00 руб.

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме - 05.02.2016.

Дата окончания приема заявок - 15.02.2016 8:59

Дата и время подведения итогов - 25.02.2016 17:00.

Комиссией по делу №36-Т/2016 установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1.5.3.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, утвержденного решением совета директоров ОАО «Газпром» от 19.04.2012г. № 1969 (далее - Положение о закупках) одним из требований к участникам закупки является осуществление участниками закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметами закупок.

Согласно п. 2 раздела 5 Технического задания к документации к запросу предложений (Дополнительные требования к Участнику закупки) к участникам закупки предъявлено требование о наличии опыта выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки. *При этом участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие, что общий месячный тираж в любом из месяцев за последние 3 года по всем представленным договорам печати персонифицированной продукции составляет **не менее 2 млн.шт./мес.***

Однако, в п. 2.2 приложения к Техническому заданию - «Требования по изготовлению и доставке извещений-квитанций» - указано, что ежемесячное ориентировочное количество извещений-квитанций составляет **1 200 000 шт.**

На заседании по делу №36-Т/2016 установлено, что между ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» (Заказчик) и ФГУП «Почта России» (Исполнитель) был заключен договор № Д-1257/25-6-0001 от 30.12.2013г. на оказание услуг по изготовлению счетов населению (далее - Договор № Д-1257/25-6-0001), действующий до конца 2015 года, в соответствии с которым ФГУП «Почта России» выполняла аналогичные услуги. Средний ежемесячный объем изготавливаемых извещений-квитанций составил до 1 200 000,0 шт.

По мнению Заявителя, требование к участникам закупки, установленное Заказчиком ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» в п. 2 раздела 5 Технического задания к документации к запросу предложений противоречит Положению о закупке, не обоснованно и создает препятствие для участия ФГУП «Почта России» в указанной закупке.

В то же время Комиссией по делу №36-Т/2016 установлено, что п.1.5.5 Положения о закупках Заказчика предусмотрено, что при проведении закупок могут быть установлены другие требования к участникам закупки, не противоречащие настоящему положению.

В пункте 2.4 Приложения к Техническому заданию установлено следующее:

*В течение **4 (четырёх) календарных дней** со дня, следующего за днем согласования контрольных образцов счётов-квитанций. Исполнителю необходимо обеспечить:*

*- печать счетов-квитанций в соответствии с утвержденными макетами платежного документа (п. 11 Приложения).*

*- доставку бесконвертных отправок в точки приема корреспонденции компании, осуществляющей доставку потребителям, и их разгрузку.*

Однако, в пункте 2.2.3. проекта Договора на исполнителя возлагается обязанность доставить и передать готовые извещения-квитанции **в течение 3х календарных дней** со дня получения реестра и массива данных от заказчика в адрес организации, с которой у «Заказчика» заключен договор на оказание услуг по доставке платежных документов (извещений-квитанций), для дальнейшей пересылки и вручению извещений-квитанций адресатам заказчика, но не позднее 17-го числа текущего месяца.

В соответствии с изложенным, указанные пункты приложения к Техническому заданию и проекта договора противоречат друг другу.

В подпункте 4 пункта 5 Технической документации предусмотрены дополнительные требования к участнику закупки, а именно наличие у участника в собственности или в аренде офсетной печатной машины для выполнения решаемых задач.

По мнению Заявителя, использование такого оборудования в данном случае необходимо исключительно только для нанесения на бесконвертном отпращивании постоянной информации (полиграфии). Однако указанные работы можно выполнить и на ином оборудовании, например на печатном оборудовании, в том числе цифровом.

Заявитель считает, что данное требование также может повлечь за собой установление неравных условий для исполнителей, ограничение конкуренции и количества участников закупок.

В подпункте 5.5 пункта 5 Технического задания в качестве требования к поставщику указано наличие автоматизированной системы обнаружения бракованной продукции и воспроизводства выбракованной продукции.

Одновременно с этим в приложении к Техническому заданию «Требования по изготовлению и доставке извещений-квитанций» в разделе 3 п.п. 3.4 указано, что на документе не должно быть технологических меток, необходимых для промышленного изготовления и автоматизированного контроля качества продукции.

В данном конкретном случае Заказчиком предъявлено два взаимоисключающих требования, поскольку технологические метки являются неотъемлемой частью системы контроля качества производства.

На заседании по делу №36-Т/2016 представители Организатора торгов представили документацию о запросе предложений с уже внесенными изменениями согласно доводам Заявителя по всем представленным претензиям:

- требования к участнику закупки о наличии опыта выполнения аналогичных работ за последние 3 года и объемах оказанных по таким договорам услуг перенесено в показатель критериев оценки;
- перенесен в показатель критериев оценки показатель наличия у участника в собственности или аренде офсетной печатной машины;
- приведены в соответствие п.24 Приложения к техническому заданию и пункт 2.2.3 проекта Договора;
- исключены требования к Исполнителю договора о наличии технологических меток на извещении-квитанции.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России» на действия ООО «Газпром межрегионгаз Краснодар» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению персонифицированной полиграфической продукции (извещение №31603288659 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), обоснованной .

2. В связи с тем, что все изменения в документацию о запросе предложений внесены Заказчиком до рассмотрения жалобы УФПС Краснодарского края – Филиал ФГУП «Почта России» по существу, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

А.Ю.Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.