

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/49 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

« 18» мая 2016 года

г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от «16» мая 2016 №470 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в допуске к участию в закупке ООО «Компания Гамма» и признании его победителем при проведении запроса котировок в электронной форме №23/ЗКТЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора на изготовление и поставку стендов КСОТ-П для структурных подразделений Дальневосточной дирекции инфраструктуры,

установил:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Рена+» на действия Дальневосточной дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» при проведении запроса котировок в электронной форме №23/ЗКТЭ-ЦДИ/16 на право заключения договора на изготовление и поставку стендов КСОТ-П для структурных подразделений Дальневосточной дирекции инфраструктуры,

Как следует из жалобы, заявитель не согласен с допуском к участию в закупке и признанием победителем запроса котировок ООО «Компания Гамма», в техническом предложении которого не указаны конкретные технические характеристики предлагаемого к поставке товара.

Правовая основа, общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц регламентированы Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми

актами, регламентирующими правила закупки.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках является положение о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон о Закупках не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения, в том числе требования к закупаемому товару, критерии оценки и сопоставления заявок.

29.01.2016 на электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» размещено извещение №23/ЗКТЭ-ЦДИ/16 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку стендов КСОТ-П для структурных подразделений Дальневосточной дирекции инфраструктуры. Начальная (максимальная) цена договора – 398 510,00 руб. без НДС, 470 241,80 руб. с НДС. Срок подачи заявок – с 29.01.2016 по 08.02.2016. Вскрытие заявок – 08.02.2016, рассмотрение заявок – 11.02.2016. Подведение итогов назначено на 12.02.2016.

На участие в запросе котировок поступили заявки ООО «Компания Гамма», ООО «Компьютерный союз», ООО «Верный выбор», ООО «Рены+» (цена предложения – 290 0261,00 руб. без НДС, 342 507,98 руб. с НДС), все заявки допущены к участию в закупке, победителем признано ООО «Компания Гамма» со стоимостью предложения 267 300,00 руб. без НДС, 315 414,00 руб. с НДС (протокол вскрытия котировочных заявок от 08.02.2016, протокол рассмотрения котировочных заявок от 11.02.016, протокол подведения итогов от 12.02.2016).

В техническом задании (пункт 3 документации о закупке) должны быть изложены все условия, соответствующие требованиям технического задания либо более выгодные для заказчика в части сроков поставки товара.

Требования к участникам установлены пунктом 5.4 документации о закупке, в соответствии с которым участник должен соответствовать обязательным и квалификационным требованиям котировочной документации. Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания котировочной документации. Для подтверждения соответствия требованиям документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями документации (пункт 5.4.1), в том числе справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов и сборов, пеней и штрафов.

Согласно пункту 6.8.4 документации о закупке участник запроса котировок не допускается к участию в закупке в случае несоответствия котировочной заявки

требованиям документации, в том числе котировочная заявка не соответствует форме, установленной котировочной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям документации о закупке; документы не подписаны должным образом (подпункт 6.8.4.1).

Заказчик рассматривает котировочные заявки на предмет их соответствия требованиям котировочной документации, а также оценивает и сопоставляет котировочные заявки в соответствии с порядком, установленным котировочной документацией (подпункт 6.8.14).

Заказчик вправе допустить участника к участию в запросе котировок в случае, если участник или его котировочная заявка не соответствуют требованиям котировочной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в закупке, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его котировочной заявкой (пункт 6.8.16).

Порядок оценки и сопоставления котировочных заявок установлен пунктом 6.9 документации: оценка заявок осуществляется на основании финансово-коммерческого предложения. Финансово-коммерческое предложение участника, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям, указанным в котировочной документации (подпункт 6.9.2). При невыполнении требований технического задания заявка участника далее не рассматривается (подпункт 6.9.4). Лучшей признается котировочная заявка, которая отвечает всем требованиям, установленным в котировочной документации, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг. При наличии нескольких равнозначных котировочных заявок лучшей признается та, которая поступила раньше (подпункт 6.9.6). Победителем признается участник, заявка которого признана лучшей по итогам проведения запроса котировок (подпункт 6.9.7).

Победителем признается участник, заявка которого отвечает всем требованиям, установленным в котировочной документации, и содержит наиболее низкую цену товаров, работ, услуг (подпункт 6.10.4).

Из заявки ООО «Компания Гамма» следует, что им предложен к поставке стенд КСОТ-П, основа которого – пластик толщиной не менее 4 мм. или металлокомплект толщиной не менее 3 мм., карманы выполнены из прозрачного пластика толщиной 2-3 мм. фиксатор для горизонтальной рамки выполнен из оргстекла не менее 4 мм. размером не менее 300 мм., П-образные фиксаторы протектора выполнены из пластика ПВХ не менее 3 мм. (пункт «а»), стенд КСОТ-П основа которого – пластик толщиной не менее 4 мм. или металлокомплект толщиной не менее 3 мм., карманы выполнены из прозрачного пластика толщиной 2-3 мм.

Следовательно, техническое предложение ООО «Компания Гамма» сформировано без учета пункта 7.8 документации о закупке, подпунктом 7.8.3 которого установлена необходимость указания в техническом предложении условий таким образом, позволяющем заказчику определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса

предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку победителем запроса котировок признано ООО «Компания Гамма», заявка которого подлежала отклонению в связи с отсутствием конкретных параметров предлагаемой продукции, в действиях ОАО «РЖД» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

определил:

1. Назначить дело № 8-01/49 к рассмотрению на «10» час. «00» мин. «20» июня 2016, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ОАО «РЖД» в лице Хабаровского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» (ул. Басманная Новая, д.2, г. Москва, 107174).
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ООО «Компания Гамма» (ул. Серышева, д.31, оф.403, г. Хабаровск).
4. Лицам, участвующим в деле, в срок до «16» июня 2016 года представить мотивированные пояснения.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.