

РЕШЕНИЕ № 29-А/15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «18» июня 2015г.

В полном объеме решение изготовлено «23» июня 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе <...> ,

рассмотрев 18 июня 2015 года дело № 29-А/15 от 04.06.2015 года по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» <...> (доверенность № 00/51-04/13 от 14.04.2014г.) и <...> (доверенность № 00/51-04/19 от 16.04.2014г.),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Алтайского республиканского УФАС России поступило заявление <...> (вх. № 1508 от 26.05.2015г.) о несоблюдении ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» сроков технологического присоединения к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, с.Турбаза «Катунь», ул.Сосновая, 18.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 04.06.2015г. № 107 возбуждено дело № 29-А/15 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела № 29-А/15 назначено на 18.06.2015г. в 10 часов 00 минут.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, установила следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. № 8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. № 9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности

других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г. (далее – Правила), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

<...> является физическим лицом и, согласно Правил № 861, относится к заявителям, указанным в пункте 14.

Между заявителем и сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» № 503/14 от 05.05.2014г. и выданы технические условия к данному договору.

В соответствии с пунктом 6 указанного договора сетевая организация **обязуется** надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях;

в течение 3 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя.

Заявитель 21.10.2014г. направил уведомление в Филиал о выполнении мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 503/14 от 05.05.2014г., то есть через 5 месяцев с даты заключения договора № 503/14 от 05.05.2014г.

В соответствии с пунктом 90 Правил № 861 срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанных со стороны сетевой организации акта осмотра (обследования) электроустановки и акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией

уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний.

Однако проверка выполнения заявителем технических условий № 503/14 от 05.05.2014г. сетевой организацией в установленные сроки не осуществлена.

Представитель Филиала на заседании Комиссии не смог пояснить в связи с чем сетевой организацией не была осуществлена проверка выполнения заявителем технических условий.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> **6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Также указанный срок технологического присоединения жилого дома <...> прописан в пункте 5 договора № 503/14 от 05.05.2014г.

Согласно изложенному, конечным сроком технологического присоединения жилого дома заявителя к электрическим сетям Филиала является 19.11.2014 года. На момент рассмотрения данного дела жилой дом <...> не присоединен к электросетям Филиала.

В письменном пояснении филиала ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» от 16.06.2015г. вх. № 1708 указано, что несоблюдение сроков технологического присоединения жилого дома <...> связано с повышением стоимости необходимого материала, нехваткой средств на закуп дополнительного материала. На день рассмотрения дела № 29-А/15 от 04.06.2015г. ведутся работы по технологическому присоединению, а именно установлена часть опор.

Однако представителями ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» не были представлены Комиссии УФАС по РА документы, подтверждающие доводы, указанные в пояснениях (документы о проведении тендерных процедур, коммерческих предложений, подтверждающих удорожание материалов и т.д.).

Комиссия УФАС по РА считает, что приведенные сетевой организацией обстоятельства не свидетельствуют о наличии объективных (не зависящих от сетевой организации) причин, препятствовавших своевременному выполнению мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с действующим законодательством и заключенным договором № 503/14 от 05.05.2014г.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о выходе общества за допустимые пределы осуществления своих гражданских прав, о злоупотреблении им доминирующим положением путем необоснованного и неправомерного ограничения прав потребителя на своевременное технологическое подключение его объекта.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу, что бездействие ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», выразившееся в несоблюдении сроков технологического присоединения жилого дома заявителя, предусмотренных пп.«б» п.16 Правил № 861, пунктом 5 договора № 503/14 от 05.05.2014г., нарушает ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как данное бездействие является злоупотреблением доминирующим положением, ущемляющим интересы <...>.

При принятии решения Комиссия УФАС по РА приняла во внимание, что филиал ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» готов выполнить работы по технологическому присоединению жилого дома <...> в срок до 24.06.2015г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела № 29-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилого дома <...>, расположенного по адресу: Республика Алтай, Чемальский район, с.Турбаза «Катунь», ул.Сосновая, 18, в сроки, установленные подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора № 503/14 от 05.05.2014г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», что приводит к ущемлению интересов <...>.

2. Выдать филиалу ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» путем исполнения в 15-дневный срок со дня получения настоящего предписания обязательств по договору № 503/14 от 05.05.2014г.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ в отношении должностного лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ № 29-А/15

23 июня 2015 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.06.2015г. по делу № 29-А/15 от 04.06.2015г. о нарушении ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» устранить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении сроков технологического присоединения, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора № 503/14 от 05.05.2014г., путем исполнения в 15-дневный срок со дня получения настоящего предписания обязательств по договору № 503/14 от 05.05.2014г.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в срок до 15 июля 2015г.**, представив в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.