

## РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-2288/2021

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «19» июля 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено «28» июля 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/11-2288/2021 по признакам нарушения Индивидуальным предпринимателем <...> и Обществом с ограниченной ответственностью «КОМФОРТ» (ИНН 7719411725 ОГРН 1157746392011; место нахождения: 127238, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71Б, э. 2, к. 21, о. 47) (далее – ООО «КОМФОРТ») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии <...>

### УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 08.11.2021 № 161 возбуждено дело № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление антимонопольным органом в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер», признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 32110035302, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта с одного IP-адреса: 94.45.187.169;
- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков;
- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемого электронного аукциона с реестровым № 32110035302, выразившегося в отказе от конкурентной борьбы друг с другом в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

<...> А.А. внесен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 21.12.2018 за основным государственным регистрационным номером индивидуального предпринимателя 318774600694843 Инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве. Адрес регистрации ИП <...> - <...>

Основным видом деятельности ИП <...> является деятельность по комплексному обслуживанию помещений.

ООО «КОМФОРТ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного Решением № 3 единственного участника ООО «КОМФОРТ» от 04.04.2017. ООО «КОМФОРТ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 27.04.2015 за основным государственным регистрационным номером 1157746392011 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц место нахождения ООО «КОМФОРТ» - 127238, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71Б, э. 2, к. 21, о. 47. В

соответствии с Уставом ООО «КОМФОРТ», основным видом деятельности является деятельность по комплексному обслуживанию помещений.

Согласно Решению № 5 единственного участника ООО «КОМФОРТ» от 27.02.2020 на должность генерального директора Общества назначен <...>

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Муниципальным унитарным предприятием «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» Ленинского городского округа Московской области (место нахождения: 142701, Московская область, г. Видное, проспект Ленинского комсомола, д. 23, корп. 3) 26.02.2021 размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме с реестровым № 32110035302.

Предметом электронного аукциона с реестровым № 32110035302 являлось оказание услуг по санитарному содержанию общего имущества в многоквартирных домах, придомовой территории, контейнерных площадок, по техническому обслуживанию и текущему ремонту участка № 1, техническому обслуживанию и ремонту электрооборудования общего имущества МКД с электрическими плитами, проведению работ по дератизации, дезинсекции и техническому обслуживанию и ремонту запирающих устройств (домофоны) в многоквартирных домах.

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ИП <...> (место регистрации: <...>) и ООО «КОМФОРТ» (место нахождения: 127238, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71Б, э. 2, к. 21, о. 47).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составила 275 926 810,74 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ИП <...> в размере 271 787 908,57 руб. (1,5 % от НМЦК) и ООО «КОМФОРТ» в размере 274 547 176,69 руб. (0,5 % от НМЦК).

Контракт заключен с ИП <...> по цене 271 787 908,57 руб.

Согласно сведениям, представленным оператором электронной торговой площадки, подача заявок и ценовых предложений ИП <...> и ООО «КОМФОРТ», а также подписание ИП <...> контракта осуществлялись с одного IP-адреса: 94.45.187.169 (данные сведены в Таблицу № 1).

Таблица № 1

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронный аукцион	на IP-адрес ценовых предложений	подачи	IP-адрес подписания контракта
Электронный аукцион № 32110035302				
ИП <...>	94.45.187.169	94.45.187.169		94.45.187.169
ООО «КОМФОРТ»	94.45.187.169	94.45.187.169		-

Владельцем IP-адреса: 94.45.187.169, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «Простая связь» (ранее ООО «Юнионлайн») (место нахождения: 117463, город Москва, Новоясеневский пр-кт, д. 32 к. 1, э. 1, пом. VI, к. 2, оф. 81).

Согласно сведениям, представленным провайдером ООО «Простая связь» (вх. от 15.02.2022 № 5726-ЭП/22) на запрос Московского областного УФАС России о предоставлении информации установлено, что IP-адрес: 94.45.187.169 предоставлялся гражданину <...>

Согласно письменным пояснениям ООО «КОМФОРТ» (вх. от 24.12.2021 № 52747-ЭП/21) IP-адрес: 94.45.187.169 использовался бывшим сотрудником ООО «КОМФОРТ» <...> по адресу: 129343, г Москва, ул. Амундсена, д. 10 на основании договора-оферты с провайдером ООО «Юнионлайн» (заявление о принятии (акцепте) публичного предложения ООО «Юнионлайн» от 17.07.2015), которым определен адрес абонентского оборудования (адрес предоставления услуг связи).

При этом, согласно письменным пояснениям ИП <...> (вх. от 08.04.2022 № 13374/22), при участии в совместных торгах с ООО «КОМФОРТ», указанным ответчиком также был использован IP-адрес: 94.45.187.169, выделенный <...> (бывшему сотруднику ООО «КОМФОРТ») по адресу: 129343, г Москва, ул. Амундсена, д. 10.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» совершали юридически значимые действия, такие как: подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта, используя инфраструктуру и оборудование для доступа к сети Интернет, принадлежащие бывшему сотруднику ООО «КОМФОРТ» по адресу: 129343, г Москва, ул. Амундсена, д. 10.

С вышеуказанного IP-адреса от ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» были получены файлы для электронного аукциона с реестровым № 32110035302.

В результате анализа свойств файлов, полученных оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» от ИП <...> и ООО «КОМФОРТ», поданных ответчиками с одного IP-адреса: 94.45.187.169, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл
ИП <...>	Согласие 32110035302.doc	№ User	user
ФОРМА-2.pdf	Никита	-	
Декларация соответствия.doc	User	user	
ИНН <...>.doc	User	user	
Согласие на обработку персональных данных.d	NR LIZING 44	user	
ООО «КОМФОРТ»	Сог. 32110035302.doc	№ User	User
ФОРМА-2			
MicrosoftWord Pfzdrf32009628468	_ User	-	
Декларация.doc	User	User	
ИНН Генерального			

Использование единых учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок ответчиков, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на электронном аукционе с реестровым № 32110035302.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовки к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие

действия <...> и ООО «КОМФОРТ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией на основании данных, размещенных на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок: <https://zakupki.gov.ru>, проведен сравнительный анализ поведения ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» при участии в электронных торгах с третьими лицами.

Данные о поведении ООО «КОМФОРТ» сведены в Таблицу № 3.

Таблица № 3

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦК, руб.	Ценовое предложение победителя (ставка, руб.)	Иные лица (ставка, руб.)	% снижения
0848300048417000782	Выполнение работ по обустройству контейнерных площадок на территории Видное Ленинского муниципального района	4 902 578,04	ООО «АЛ-ИНТЕГРАЦИЯ» 4 853 552,00 (1%)	ООО «КОМФОРТ». 3 824 010,20	22%
0373100066917000128	Ремонт крыш	5 717 202,66	ИП Паневина М.Ю. 5 431 342,56 (5%)	ООО «КОМФОРТ». 5 459 928,57 ООО «ИРБИС» 5 631 444,63	4,5% 1,5%
				ООО «КОМФОРТ». 1 161 433,60	28,6%

				ООО «АЛЬФАВОСТОК»	53,6%
				754 768,59	
	Выполнение работ по восстановлению герметизации межпанельных швов многоквартирных домов, находящихся в управлении МП «РЭУ»	1 626 660,00	Авилкин А.А. 746 635,30 (58,79%)	ООО «АЙБИСИ СМУ 1» 982 501,00	39,6%
0848300041117000347				ООО «ТЕМП» 998 767,60	38,6%
				ООО «КРОНА» 1 161 433,60	
				ООО «СТРОЙРАЗВИТИЕ» 1 553 460,30	28,6%
					4,5%

Данные, приведенные в Таблице № 3, свидетельствуют об активном поведении ООО «КОМФОРТ» в борьбе за контракты с другими

хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК составляет от 4,5 до 28,6 %, тогда как в рассматриваемом электронном аукционе с реестровым № 32110035302 снижение составило 0,5% от НМЦК.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «КОМФОРТ» и ИП <...> представлены заявления (вх. От 08.04.2022 № 13372-ДСП/22 и от 08.04.2022 № 13373-ДСП/22 соответственно) о заключении антиконкурентного соглашения при участии в электронном аукционе с реестровым № 32110035302.

Согласно представленным заявлениям в марте 2021 г. между ООО «КОМФОРТ» в лице генерального директора Абрамова В.А. и ИП <...> было заключено устное антиконкурентное соглашения по адресу местонахождения ООО «КОМФОРТ»: 127238, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71Б, э. 2, к. 21, о. 47, целью которого являлось поддержание цены в электронном аукционе с реестровым № 32110035302 путем отказа от конкурентной борьбы между собой.

Кроме того, подготовка и подача ценовых предложений осуществлялась генеральным директором ООО «КОМФОРТ» <...> на принадлежащей ООО «КОМФОРТ» инфраструктуре с IP-адреса: 94.45.187.169.

Также согласно пояснениям ООО «КОМФОРТ» и ИП <...> в результате достигнутых договоренностей победитель электронного аукциона с реестровым № 32110035302 был определен участниками заранее.

В свою очередь 07.04.2022 ООО «КОМФОРТ» и ИП <...> прекратили реализацию заключенного картельного соглашения, направив в адреса друг друга уведомления о его расторжении.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе представленные ООО

«КОМФОРТ» и ИП <...> заявления, свидетельствуют о заключении между ООО «КОМФОРТ» и ИП <...> устного антиконкурентного заключения, реализация которого привела к поддержанию цены на рассматриваемом электронном аукционе с реестровым № 32110035302.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности,

одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно сведениям с официального сайта ФНС России <https://nalog.ru>, а также информации, имеющейся в материалах дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что ООО «КОМФОРТ» и ИП <...> в период проведения электронного аукциона с реестровым № 32110035302 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронного аукциона с реестровым № 32110035302.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контракта с одного IP-адреса: 94.45.187.169, выделенного сотруднику ООО «КОМФОРТ»;
- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков;
- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемого электронного аукциона с реестровым № 32110035302, выразившегося в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;
- представление ООО «КОМФОРТ» и ИП <...> пояснений о заключении устного

антиконкурентного соглашения по адресу местонахождения ООО «КОМФОРТ»: 127238, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 71Б, э. 2, к. 21, о. 47, целью которого являлось поддержание цены в электронном аукционе с реестровым № 32110035302 путем отказа от конкурентной борьбы между ответчиками,

приходит к выводу о нарушении ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 32110035302.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела № 050/01/11-2288/2021 от 25.05.2022 (исх. № 10/10028/22 ), от ИП <...> и ООО «КОМФОРТ» не поступало.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Комиссия полагает, что общий доход участников рассматриваемого

антиконкурентного соглашения, исходя из суммы государственного контракта, полученный по результатам рассматриваемого электронного аукциона с реестровыми № 32110035302 , составил 271 787 908,57 руб.

Комиссия, исследовав материалы дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции сторон по данному делу, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Основания для выдачи ООО «КОМФОРТ» и ИП <...> предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в них отсутствует в связи с завершением реализации соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Индивидуального предпринимателя <...> и Общество с ограниченной ответственностью «КОМФОРТ» (ИНН 7719411725) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в электронном аукционе с реестровым № 32110035302.

2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего решения, предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 050/01/11-2288/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу

Московского областного УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить копию решения по делу № 050/01/11-2288/2021 в правоохранительные органы для принятия соответствующего решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.