

В действиях Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, выразившихся в предоставлении в приоритетном порядке ГУП УР «Аптеки Удмуртии» информации о недвижимом имуществе, находящемся на праве оперативного управления у организаций, подведомственных Министерству, в целях открытия аптечных пунктов, содержатся признаки нарушения пункта б) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Государственного унитарного предприятия Удмуртской Республики «Аптеки Удмуртии» (далее – ГУП УР «Аптеки Удмуртии»). По результатам проведенной проверки был составлен акт проверки от 21.02.2017 года.

В результате проведения проверки было установлено наличие телефаксограмм, направленных Министерством здравоохранения Удмуртской Республики в адрес ГУП УР «Аптеки Удмуртии» по поводу размещения аптечных пунктов ГУП УР «Аптеки Удмуртии» в помещениях медицинских учреждений.

В частности:

Телефаксограмма №49 от 02.03.2016г следующего содержания: «В министерство здравоохранения Удмуртской Республики поступило письмо БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» с просьбой продлить договор аренды с ЗАО «Катарсис» на срок 3 года. Просим выразить Ваше мнение о необходимости данного помещения для размещения аптечного пункта ГУП УР «Аптеки Удмуртии». Вместе с телефаксограммой направлена копия письма БУЗ УР «Городская поликлиника №5 МЗ УР» исх. №133/01-10 от 08.02.2016, направленного в адрес Минздрава УР, о даче согласия на продление договора аренды с ЗАО «Катарсис» на нежилое помещение – здания поликлиники, расположенного по адресу г.Ижевск, ул. Короткова, 7а общей площадью 16,4 кв.м., используемого под аптечный пункт, без проведения конкурсов или аукционов, на срок 3 года.

На указанную телефонограмму ГУП УР «Аптеки Удмуртии» отвечает письмом исх. №114 от 03.03.2016г, что заинтересовано в развитии на территории БУЗ УР «ГП №5 МЗ УР» аптечной сети.

Телефаксограмма №91 от 12.05.2016г. следующего содержания: «В министерство здравоохранения Удмуртской Республики поступило письмо главного врача БУЗ УР «Городская поликлиника №2 МЗ УР» от 26.04.2016г. №278 о согласовании продления договора аренды с ООО «Аптеки Айболит» на срок до 5 лет. Просим выразить Ваше мнение о необходимости указанного помещения для размещения государственной аптечной сети». Вместе с телефаксограммой направлена копия письма БУЗ УР «ГП №2 МЗ УР» о согласовании продления договора, который, как отмечается в письме, был заключен на конкурсной основе. Также приложена копия письма ООО «Айболит» исх. №22 от 21.04.2016 с просьбой продлить срок действия договора.

На указанную телефаксограмму ГУП УР «Аптеки Удмуртии» письмом от 16.05.2016 №457 отвечает: в рамках развития государственной аптечной сети ГУП УР «Аптеки Удмуртии» заинтересовано в необходимости размещения аптечного пункта на первом этаже БУЗ «ГП №2 МЗ УР» по адресу ул. Ракетная, 32а. ГУП УР

«Аптеки Удмуртии» готово взять на себя все расходы, связанные с определением рыночной стоимости арендуемого помещения и готово заключить договор с 01.06.2016г.

Кроме этого, имеется письмо Министерства здравоохранения Удмуртской Республики исх. №11683/03/02-17 от 15.09.2016 «О развитии государственной аптечной сети», которым у ГУП УР «Аптеки Удмуртии» запрашивается информация о перспективах и сроках возможного открытия аптечных пунктов ГУП УР «Аптеки Удмуртии» в следующих нежилых помещениях:

- общей площадью 42,5 кв.м, расположенного по адресу г.Ижевск, ул.Воровского, 149, закрепленного на праве оперативного управления за БПОУ УР «Ижевский медицинский колледж им. Героя Советского Союза Ф.А.Пушиной МЗ УР»;

- общей площадью 15,84 кв.м., расположенного по адресу г.Ижевск, ул.Новоажимова, 5, закрепленного на праве оперативного управления за БУЗ УР «ГП №6 МЗ УР»;

- общей площадью 20,0 кв.м, расположенного по адресу г.Ижевск, ул. Труда, 1, закрепленного на праве оперативного управления за БУЗ УР «ГКБ №6 МЗ УР».

На данное письмо ГУП УР «Аптеки Удмуртии» сообщает письмом исх. №1095/АУ от 22.09.2016, что готово оформить договорные отношения по аренде указанных нежилых помещений.

Из вышеуказанных документов следует, что Министерство здравоохранения Удмуртской Республики в приоритетном порядке предоставляет хозяйствующему субъекту – ГУП УР «Аптеки Удмуртии» информацию о недвижимом имуществе, находящемся на праве оперативного управления у организаций, подведомственных Министерству, в целях открытия аптечных пунктов.

В силу [части 1 статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В частности, запрещается предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке ([пункт 6 части 1 статьи 15](#) Закона «О защите конкуренции»).

Закрепленный в [части 1 статьи 15](#) Закона «О защите конкуренции» запрет, распространяется, прежде всего, на акты и действия органов власти в сфере публично-правовых отношений в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Факт приоритетного предоставления информации отдельно взятому участнику рынка розничной торговли фармацевтической продукцией - ГУП УР «Аптеки Удмуртии» следует из факта направления телефаксограмм и их содержания.

Пунктом 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», конкуренция определена как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На территории г. Ижевска деятельность по продаже фармацевтической продукцией осуществляется более 47 хозяйствующими субъектами. Так, например, осуществляют данного рода услуги, следующие хозяйствующие субъекты: ООО «Здоровье», ООО «Детство», ООО «ЦентрФарм», ООО «Фармакон», ЗАО «Аптека плюс», ЗАО «Катарсис», ООО «Аптека от склада», ООО Фармлэнд – Ижевск» и др., что свидетельствует о том, что рынок розничной торговли фармацевтической продукцией на территории Удмуртской Республики является конкурентным рынком.

Порядок передачи прав на государственное или муниципальное имущество регламентирован статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Государственное или муниципальное имущество, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления подлежит передаче в порядке части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», посредством конкурсной процедуры.

Исключительным обстоятельством передачи прав на муниципальное или государственное имущество без проведения торгов является, в том числе, предоставление имущества, которое является частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если его общая площадь составляет не более чем двадцать квадратных метров и не превышает десять процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которые принадлежат лицу, передающему такое имущество.

Установлено, что нежилые помещения бюджетных организаций подведомственных Министерству, предлагаемые Минздравом УР к сдаче в аренду ГУП УР «Аптеки Удмуртии» для размещения аптечного пункта, составляли общую площадь как более 20 кв.м., так и менее 20 кв.м. У нежилых помещений, которые составляли менее 20 кв.м. уже имелись действующие арендаторы, которые в соответствии с частью 9 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» обладали преимущественным правом аренды в рамках продления договора.

Нежилые помещения, которые составляли общую площадь более 20 кв.м. должны передаваться посредством конкурсного отбора в порядке части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», однако вместо подготовки мероприятий по проведению конкурсной процедуры, Минздравом УР были направлены в адрес ГУП УР «Аптеки Удмуртии» письма о перспективах и сроках возможного открытия аптечных пунктов в нежилых помещениях бюджетных организаций подведомственных Министерству.

Так, направление данного рода писем, является доказательством осуществления Министерством здравоохранения УР действий потенциально несущих угрозу состоянию конкурентной среды на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией, поскольку неопределенный круг хозяйствующих субъектов, осуществляющий деятельность на данном рынке, поставлен в неравное положение по сравнению с ГУП УР «Аптеки Удмуртии», которому в приоритетном порядке предоставляется информация о имущественном комплексе находящемся в подведомственных Министерству организациях в целях размещения аптечной сети.

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В действиях Министерства здравоохранения Удмуртской Республики по предоставлению в приоритетном порядке ГУП УР «Аптеки Удмуртии» информации о недвижимом имуществе, находящемся на праве оперативного управления у организаций, подведомственных Министерству, в целях открытия аптечных пунктов содержатся признаки нарушения пункта б) части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией.

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», предупреждение выдается в случае выявления признаков нарушения ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с п. 3.4 Приказа от 22.01.2016, при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Принимая во внимание факт установления признаков нарушения антимонопольного законодательства, Удмуртское УФАС России предупреждает Министерство о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем прекращения действий направленных на приоритетное предоставление информации об имущественном комплексе отдельным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией, в частности ГУП УР «Аптеки Удмуртии».

Настоящее предупреждение надлежит выполнить в срок **до 10.05.2017г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной

ответственности (часть 6 статьи 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Руководитель

<...>