

РЕШЕНИЕ № 19-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 февраля 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ОАО «Автономная теплоэнергетическая компания» – (доверенность № 83 от 05.02.2014); (доверенность б/н от 19.02.2014), представителя ООО НПО «Турбулентность - ДОН» - (доверенность № 46 от 19.02.2014),

рассмотрев жалобу ООО НПО «Турбулентность - ДОН» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – Открытого акционерного общества «Автономная теплоэнергетическая компания» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на проектирование, поставку и установку узлов учета горячего водоснабжения (УУ ГВС) для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31400874097, опубликованное на официальном сайте РФ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО НПО «Турбулентность - ДОН» на действия Организатора торгов – Открытого акционерного общества «Автономная теплоэнергетическая компания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на проектирование, поставку и установку узлов учета горячего водоснабжения (УУ ГВС) для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31400874097, опубликованное на официальном сайте РФ).

Заявитель указывает на нарушение Организатором торгов основных принципов закупки товаров, работ, услуг, перечисленных в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), а именно, установление в тендерной документации одним из существенных условий срока выполнения указанных работ, который составляет 1 месяц с момента заключения договора, при установлении одновременно большого объема работ, в связи с чем, просит принять меры по прекращению нарушения Организатором торгов антимонопольного законодательства, и недопущения действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и могут привести к ограничению, устранению конкуренции.

Представители ОАО «Автономная теплоэнергетическая компания» представили запрашиваемые документы, а также пояснили, что действия Организатора торгов соответствуют требованиям Закона № 223-ФЗ, Положения о закупке и документации по открытому запросу предложений, в связи с чем, просят признать жалобу ООО НПО «Турбулентность - ДОН» необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 20.02.2014 в 16-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

«07» февраля 2014 г. на официальном сайте [Российской](#) Федерации в сети Интернет «для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг» Заказчиком было размещено извещение № 31400874097 о проведении открытого запроса предложений «на право заключения договора подряда на проектирование, поставку и установку узлов учета горячего водоснабжения (УУ ГВС) для нужд ОАО «АТЭК»» с начальной максимальной ценой контракта 6 600 000,00 (шесть миллионов шестьсот тысяч рублей 00 копеек) в т.ч. НДС (18%).

В результате проведения открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на проектирование, поставку и установку узлов учета горячего водоснабжения нужд ОАО «АТЭК» подана 1 заявка.

Протоколом заседания конкурсной комиссии вынесено решение о заключении договора с единственным участником открытого запроса предложений ООО «РБС - Холдинг» по цене 6 599 999,0 руб.

Согласно ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. В соответствии с ч.3 статьи 3 Закона 223-ФЗ, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо

конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «АТЭК», утвержденным решением совета директоров ОАО «АТЭК» (протокол № б/н от 29.10.2012), наряду с аукционом и конкурсом, предусмотрена такая процедура закупок, как открытый запрос предложений. Порядок закупки таким способом предусмотрен главой 2 указанного Положения.

В соответствии с пунктом 2.4.4. Положения при проведении открытого запроса предложений, необходимо соблюдение следующих условий:

- для Заказчика важны несколько условий исполнения договора;
- на проведение закупки (от момента размещения извещения о закупке на официальном сайте Заказчика и (или) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru до подписания договора) у Заказчика объективно менее 14 дней;
- начальная (максимальная) цена договора (цена лота) превышает 500 000 руб.;
- заказчику необходима возможность необремененного ответственностью отказа от закупки (и заключения договора) на любом этапе процедуры.

Таким образом, установление Организатором торгов в тендерной документации одним из существенных условий срока выполнения указанных работ, который составляет 1 месяц с момента заключения договора, не противоречит Положению о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПО «Турбулентность - ДОН» на действия Организатора торгов – Открытого акционерного общества «Автономная теплоэнергетическая компания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на проектирование, поставку и установку узлов учета горячего водоснабжения (УУ ГВС) для нужд ОАО «АТЭК» (извещение № 31400874097, опубликованное на официальном сайте РФ) необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко