

27 мая 2013 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Камнева Н.П. -заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Растворцев С.Н. -главный специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;
Заргаров А.М. -специалист-эксперт отдела государственного заказа, член Комиссии;

в присутствии «...», рассмотрев жалобу ГУП НСО «ОТС» на действия заказчика – ГКУЗ НСО «ГМИАЦ» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказания услуг по изготовлению и размещению в телевизионном эфире информационных видеосюжетов и тематической передачи, посвященных теме здравоохранения, извещение № 0351300126713000008, начальная максимальная цена контракта 479 667 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ГУП НСО «ОТС» с жалобой на действия заказчика – ГКУЗ НСО «ГМИАЦ» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказания услуг по изготовлению и размещению в телевизионном эфире информационных видеосюжетов и тематической передачи, посвященных теме здравоохранения.

Суть жалобы сводится к следующему. Техническое задание извещения запроса котировок содержит указание на изготовление и размещение видеосюжетов, посвященных теме здравоохранения в новостных телевизионных программах на метровом телевизионном канале.

ГУП НСО «ОТС» считает, что вышеуказанные положения извещения запроса котировок ограничивают количество участников размещения заказа, тем самым нарушают требования ч.2 ст.45 ФЗ № 94-ФЗ.

На жалобу поступили возражения от заказчика - ГКУЗ НСО «ГМИАЦ» следующего содержания.

В техническом задании извещения запроса котировок заказчик указал на метровый телевизионный канал с зоной охвата не менее 96% территории НСО. Данное указание связано с тем, что метровые каналы имеют значительно больший охват территории вещания и максимально высокое качество передаваемого сигнала в отличие от дециметрового канала.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского

УФАС России пришла к следующим выводам.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России установлено, что радиоволны метрового, дециметрового и сантиметрового диапазонов (диапазонов частот ОВЧ, УВЧ, и СВЧ) широко применяются в наземных системах связи и вещания. Большинство таких систем работает на земной волне. Исключения составляют лишь линии связи, работающие на волнах, рассеянных в тропосфере и ионосфере. В рассматриваемых частотных диапазонах устойчивая работа на земной волне ограничена расстоянием прямой видимости. Системы телевизионного и звукового вещания работают на волнах метрового диапазона. Для телевизионного вещания выделены также полосы в дециметровом диапазоне. Устойчивый радиус действия вещательных передатчиков в этих диапазонах ограничивается также расстоянием порядка прямой видимости.

Условие приема на метровых дециметровых и сантиметровых диапазонах зависит от расположения приемной антенны относительно окружающих её предметов и местных неровностей рельефа. Близко расположенные здания, мачты, растительность, склоны оврагов, небольшие возвышенности могут в зависимости от их расположения оказаться затеняющими препятствиями или источниками местных отраженных волн. Затеняющее действие отдельного препятствия приводит к тому, что поле за препятствием появляется в результате двух процессов: дифракции и проникновения сквозь препятствие. Дифракция в дециметровом диапазоне волн протекает с большими потерями, чем в метровом диапазоне. Проникновение сквозь препятствия типа стен зданий, группы деревьев и других препятствий сопровождается также большими потерями в дециметровом диапазоне волн за счет их поглощения, чем в метровом диапазоне.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России также установлено, что чем выше частота несущей волны, тем хуже распространяется сигнал от передающего до приемного устройства и меньше зона покрытия. Частота метрового диапазона ниже дециметрового диапазона, а значит зона охвата территории метровым каналом больше и качество сигнала лучше, чем в дециметровом диапазоне.

Метровый диапазон имеет лучшие характеристики «огибания» препятствий при распространении, чем в дециметровом диапазоне. При равных мощностях передатчиков зона уверенного приема у метрового диапазона больше, чем у дециметрового. К приемной стороне предъявляются меньшие требования по качеству применяемого оборудования, так как у метрового диапазона коэффициент усиления антенн в 2 раза меньше чем у дециметрового диапазона. Это параметры имеют приоритет для трансляции передачи на отдаленные районы субъекта, поскольку доходы жителей отдаленных от центра районов области ниже, чем в г. Новосибирск и они традиционно пользуются более простыми антеннами.

Тематика телепередач и видеосюжетов в данном запросе котировок относится к сфере здравоохранения. Эффективность оказания услуг, требуемых в данном запросе котировок, зависит от количества телевизионных зрителей, которыми могут быть просмотрены данные телепередачи и видеосюжеты. Чем больше количество зрителей Новосибирской области получают возможность просмотреть заказываемые телепередачи и видеосюжеты, тем выше эффективность выполнения поставленных задач в сфере здравоохранения.

Требование технического задания извещения запроса котировок о том, что

диапазон распространения телевизионных сигналов должен быть метровым, относится ко всем участникам размещения заказа без исключения, тем самым не нарушает положения ч.2 ст.45 ФЗ № 94-ФЗ.

Таким образом, довод жалобы о содержании в извещения запроса котировок запроса котировок требований, ограничивающих количество участников размещения заказа, не нашел своего подтверждения.

При проведении на основании ч.5 ст.17 ФЗ №94-ФЗ внеплановой проверки данного заказа нарушений законодательства о размещении заказов не выявлено.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ГУП НСО «ОТС» на действия заказчика – ГКУЗ НСО «ГМИАЦ» при размещении заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказания услуг по изготовлению и размещению в телевизионном эфире информационных видеосюжетов и тематической передачи, посвященных теме здравоохранения необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.