

30 сентября 2009 года

РЕШЕНИЕ
№ 115- ГЗ/2009

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Л.А. Григорьева – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

члены комиссии:

М.В. Мельников - главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

Т.В. Черных — ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

в присутствии:

- представителя комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» Корольчука Ю.М., главного специалиста отдела использования жилищного фонда жилищного управления по доверенности;

- в отсутствии представителей ООО «Знак», извещенных надлежащим образом о времени, дате и месте заседания комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Знак» (далее - Заявитель) на действия заказчика - комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» и котировочной комиссии комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» при проведении запроса котировок на оказание услуг по типографскому изготовлению печатной продукции строгого учета - единых социальных проездных билетов, имеющих 5 степеней защиты для льготных категорий граждан городского округа «Город Калининград», в части неправомерного выбора победителя запроса котировок., и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,
УСТАНОВИЛА:

I. В адрес Калининградского УФАС России поступила жалоба ООО «Знак» на действия заказчика - комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» и котировочной комиссии комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» при проведении запроса котировок на оказание услуг по типографскому изготовлению печатной продукции строгого учета - единых социальных проездных билетов, имеющих 5 степеней защиты для льготных категорий граждан городского округа «Город Калининград», в части неправомерного выбора победителя запроса котировок.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

Протоколом от 16.09.2009 года было принято решение о признании победителем в проведении запроса котировок на оказание услуг по изготовлению билетов ООО «Калининградская городская типография».

Согласно «Положения о лицензировании деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукцией», утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 января 2007 года № 15, «полиграфическая продукция, содержащая не менее двух защищенных элементов, изготовленная с применением полиграфических, голографических, информационных, микропроцессорных и иных способов защиты полиграфической продукции, предотвращающих полную или частичную подделку этой продукции» относится к защищенной полиграфической продукции, для производства которой требуется лицензия Министерства финансов России или ФНС России.

Приказом Минфина от 07.02. 2003 года № 14н «О реализации постановления Правительства от 11 ноября 2002 года № 817» проездные билеты отнесены к защищенной полиграфической продукции уровня «В».

Таким образом, для производства билетов, указанных в Извещении от 09.09.2009 года № 14, необходимо наличие лицензии на изготовление защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукции.

Победителем запроса котировок на оказание услуг по изготовлению билетов признано ООО «Калининградская городская типография», у которого лицензия на изготовление защищенной полиграфической продукции отсутствует.

Просит приостановить исполнение муниципального контракта на изготовление единых проездных

билетов, имеющих 5 степеней защиты для льготных категорий граждан городского округа «Город Калининград», признать недействительными итоги запроса котировок.

II. Представитель комитета городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» не признал доводы жалобы и сообщил следующее.

При проведении запроса котировок на оказание услуг по типографскому изготовлению печатной продукции строго учета - единых социальных проездных билетов, имеющих 5 степеней защиты для льготных категорий граждан городского округа «Город Калининград» поступили котировочные заявки от ООО «Калининградская городская типография» с предложенной ценой контракта 126 800 рублей и ООО «Знак» с предложенной ценой контракта 126 900 рублей.

Учитывая, что ООО «Калининградская городская типография» предложила наиболее низкую цену контракта, в соответствии со статьей 42 Закона о размещении заказов котировочная комиссия признала победителем ООО «Калининградская городская типография».

Законом о размещении заказов не предусмотрено установление требования о наличии лицензий при проведении запроса котировок.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. 09 сентября 2009 года Комитетом городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» на официальном сайте администрации городского округа «Город Калининград» www.klgd.ru. в сети Интернет размещено извещение № 14 о проведении запроса котировок цен на оказание услуг по типографскому изготовлению печатной продукции строго учета - единых социальных проездных билетов, имеющих 5 степеней защиты для льготных категорий граждан городского округа «Город Калининград». Начальная (максимальная) цена контракта - 167 710 тыс. руб.

Статья 43 Закона о размещении заказов устанавливает исчерпывающий перечень требований к содержанию запроса котировок. Статья 44 Закона о размещении заказов устанавливает исчерпывающий перечень требований к содержанию котировочной заявки. Указанные нормы не содержат требования к заказчику об истребовании у участников размещения заказов наличия каких-либо лицензий, и также не содержит требований к наличию в составе котировочной заявки участника размещения заказов лицензий.

2. Согласно части 7.1. статьи 47 Закона о размещении заказов, государственный или муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через **семь дней** со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

В нарушение данного требования, в извещении № 14 о проведении запроса котировок заказчиком установлено, что муниципальный контракт заключается не ранее чем через **пять** и не позднее чем через двадцать дней с момента подписания протокола котировочной комиссией.

3. Извещением № 14 о проведении запроса котировок установлен срок оказания услуг с 28 сентября до 20 октября 2009 г.

Согласно части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов, государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок.

Однако, в нарушение части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов, частью 3 «Сроки оказания услуг» Приложения № 2 «Муниципальный контракт на оказание услуг по типографскому изготовлению единых социальных проездных билетов льготным категориям граждан городского округа «Город Калининград» извещения о проведении запроса котировок, срок оказания услуг установлен иной, чем в извещении - с 21 сентября по 10 октября 2009 года.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Знак» признать необоснованной.

2. Муниципального заказчика - комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» признать нарушившим части 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов в части нарушения установления срока подписания муниципального контракта.

3. Муниципального заказчика - комитет городского хозяйства администрации городского округа «Город Калининград» признать нарушившим часть 8 статьи 47 Закона о размещении заказов в части указания в проекте муниципального контракта сроков оказания услуг, не соответствующих извещению о проведении запроса котировок.

4. Муниципальному заказчику — комитету городского хозяйства администрации городского округа

«Город Калининград» выдать предписание, в соответствии с которым проект муниципального контракта в части установления сроков оказания услуг привести в соответствие с требованиями части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов.

5. Материалы дела передать должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:
заместитель руководителя — начальник
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

Л. А. Григорьева

Члены комиссии:
Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

М. В. Мельников

Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

Т. В. Черных