

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии - руководителя управления, членов комиссии: – заместителя руководителя управления, –начальника отдела контроля органов власти,

при участии:

- АО «ДГК» - по доверенности от 14.09.2017 №51/374,
- АО «Русский уголь» - по доверенности от 10.09.2019 №75,
- АО «РусГидро Снабжение» - по доверенности от 09.08.2019 №28,
- Комитет по ценам и тарифам – по доверенности от 15.01.2020,
- АО «Ургалуголь» - по доверенности от 05.12.2019,

рассмотрев дело №8-01/286 (027/01/17 - 658/2019) по признакам нарушения АО «Русгидро Снабжение», АО «ДГК» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого двухэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на поставку бурого и каменного угля для нужд электростанций (извещение №31806588223),

установила:

От Комитета по ценам и тарифам, от АО «Русский уголь», АО «Ургалуголь» письменных возражений на заключение об обстоятельствах дела не представлено.

Из возражений АО «ДГК» от 15.01.2020 на заключение об обстоятельствах дела, поддержанных в заседании комиссии представителем заказчика, следует, что состав правонарушения, предусмотренный пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в части ограничения конкуренции при проведении закупки, не доказан, антимонопольным органом не доказано создание преимущественных условий и относительно каких хозяйствующих субъектов –конкурентов. Закупка проводилась способом двухэтапного открытого конкурса, сумма закупки была определена на условиях СРТ (с учетом транспортировки угольной продукции до склада ТЭЦ). Организатором закупки в соответствии с агентским договором от 23.09.2016 №561/82-16 является АО «Русгидроснабжение». Плановая цена угля и стоимость транспортировки были сформированы путем дефлирования действующих договорных цен 2018 года на прогнозные индексы –дефляторы,

установленные Минэкономразвития РФ. По результатам проведенного первого этапа открытого двухэтапного конкурса на право заключения договора поставки бурого и каменного угля для нужд электростанций определены участники второго этапа конкурса, АО «Ургалуголь», ООО «Эльгауголь», АО «Русский уголь», ООО «КВУ», АО «ГОК «Инаглинский», ООО «РусэкспортУголь», АО «Востэк», уголь по техническим характеристикам данных поставщиков является проектным для станций АО «ДГК». В соответствии с пунктом 2.4.6.2 документации о закупке второго этапа конкурса допускается и не является основанием для отклонения цены превышение участником закупки начальной (максимальной) цены договора (цены лота). Аналогичное условие предусмотрено подпунктом 2.4.6.2 документации о закупке первого этапа конкурса. Запрет на выбор победителя закупки относительно начальной (максимальной) цены с превышением закупочной документацией, Положением о закупке не установлен.

Согласно пояснениям АО «Русгидроснабжение» от 15.01.2020 №5, поддержанным в заседании комиссии Хабаровского УФАС России представителем общества, на заключение об обстоятельствах дела, общество является организатором закупки в соответствии с агентским договором от 23.09.2016 №ДВ/РГС-ДГК (З). В письме АО «ДГК» от 26.08.2018 №01.8/6936 в адрес организатора закупки указано на необходимость снятия в проводимом конкурсе ограничений по стоимости предложений участников закупки в связи с высокими рыночными ценами на энергетический уголь и отсутствием широкой конкуренции на угольном рынке. Заказчик наделен правом сформировать свою систему закупок. Цены (тарифы) на оказываемые АО «ДГК» услуги подлежат государственному регулированию. Учитываемые органом тарифного регулирования в составе тарифа затраты на приобретение топлива определяются путем ежегодного индексирования на установленный Министерством экономического развития Российской Федерации индекс-дефлятор, а также с учетом утверждаемых Правительством Российской Федерации индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации. В связи с этим включаемая в документацию о закупке начальная (максимальная) цена также определяется с учетом приведенного подхода, путем индексирования учтенных органом тарифного регулирования затрат на приобретение топлива, тогда как рыночная стоимость угольной продукции подвергается постоянным колебаниям, в том числе существенному увеличению в зависимости от экономической ситуации на указанном товарном рынке, возможность влиять на которую у заказчика и организатора отсутствует. На основании подраздела 1.1 раздела 1 Положения о закупке в документацию о закупке второго этапа конкурса включено условие о том, что в проводимом конкурсе допускается и не является основанием для отклонения заявки превышение участником закупки начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (пункт 4.2.6). Аналогичное условие предусмотрено подпунктом

2.4.6.2 пункта 2.4.6. документации о закупке первого этапа конкурса.

По мнению АО «Русгидроснабжение» и его представителя, участвующего в заседании комиссии Хабаровского УФАС России, целью оценки при определении победителя конкурса является выявление лучшего для заказчика предложения среди поступивших на конкурс, которое определяется не пределом начальной (максимальной) цены, а совокупностью всех факторов, заранее установленных в документации о закупке, способствующих эффективному исполнению договора. Положением о закупке и документации о закупке заказчика допускается оценка выгоды ценового предложения по наименьшему из поступивших значений, но с возможностью отклонения в сторону увеличения от начальной (максимальной) цены закупки. Действия АО «РГС» могут быть признаны нарушающими часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции только в том случае, если результатом таких действий явилось недопущение, ограничение либо устранение конкуренции между хозяйствующими субъектами, состав которых ограничен рамками определенного лота второго этапа конкурса. Признание победителями закупки участников с ценовыми предложениями, превышающими начальную (максимальную) цену закупки не влечет создания таким участникам преимущественных условий, в том числе в осуществлении хозяйственной деятельности.

Представитель АО «Русский уголь» в заседании комиссии поддержал позицию заказчика.

Представитель Комитета по ценам и тарифам пояснила, что заключение об обстоятельствах дела не получено, при проектировании с цены должны учитывать уголь определенной марки и технических характеристик, индекс-дефлятор применяется к цене заключенного договора, индексы-дефляторы различные на поставку, на уголь. Начальная (максимальная) цена сформирована без учета цены угля, что отражено в экспертном заключении. В заключенных договорах цена угля не отделена от перевозки, что влечет невозможность применения индекса-дефлятора.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к выводу о необходимости рассмотрения дела отложить с целью направления Комитету заключения об обстоятельствах дела.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1, частями 1, 5 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России

определила:

1. Отложить рассмотрение дела №№8-01/286 (027/01/17 - 658/2019).
2. Назначить рассмотрение дела №№8-01/286 (027/01/17 - 658/2019) **на «11» час. «00» мин. «19» февраля 2020 г.**
3. Комитету по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края представить письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела.

Приложение: на 6 л. в первый адрес.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц и (или) их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.