

15 февраля 2017 года

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2, каб. 24

Руководитель Тульского УФАС России, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № АП-05-07/01-2017, возбужденного 18 января 2017 года главным специалистом-экспертом Тульского УФАС России, в отношении юридического лица – ПАО «Квадра»-Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра») (юридический адрес: 300012, г.Тула, ул.Тимирязева, д.99в, ИНН 6829012680, ОГРН 1056882304489), по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, устанавливающей административную ответственность за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг, в присутствии надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № АП-05-07/02-2017 представителя ПАО «Квадра» по доверенности № 01-142/2017 от 14.02.2017 г.,

УСТАНОВИЛ:

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ПАО «Квадра» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупочной деятельности, которым руководствуется ПАО «Квадра» в процессе закупочной деятельности, является Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра» (далее - Положение о закупках), утвержденное Советом директоров ПАО «Квадра» Протоколом от 29.12.2016 года № 11/247.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках, является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.4 Положения о закупках, запрос предложений - один из способов закупки, осуществляемый Заказчиком.

Документация о закупке открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования, в том числе, по лоту №9 филиал ПАО «Квадра» - «Тамбовская генерация» была утверждена 08.12.2016 (далее - Документация о закупке, Закупочная документация).

08.12.2016 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31604424392 (в действующей редакции) о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования, в том числе, по лоту №9 филиал ПАО «Квадра»-«Тамбовская генерация».

Начальная (максимальная) цена договора составила 81 666 000 руб. (без НДС)

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 13.12.2016 в 14:00.

Предметом договора является оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования Лот №9 филиал ПАО «Квадра» - «Тамбовская генерация».

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В подпункте 13.7 пункта 13 Технического задания (Приложение №1 Документации о закупке) «Требования к участникам» ПАО «Квадра» установлено: «Подрядчик в составе своего предложения должен представить документы, подтверждающие положительный опыт аналогичных работ (справку о выполненных аналогичных работах за три предыдущих года с приложением копий договоров)».

В разделе 5 «Образцы основных форм документов, включаемых в заявку» Документации о закупках, в подразделе 5.8 «Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 8)» дан образец, заполнения участниками запроса предложений указанной формы, который содержит столбец «сроки выполнения (год и месяц начала выполнения – год и месяц фактического или планируемого окончания выполнения, для незавершенных договоров – процент выполнения)», а в строках указано:

итого за ___(год) (указать год, например «2014»).

итого за ___(год) (указать год, например «2015»).

итого за ___месяцев___(года) (указать, например «3 месяца 2016года»).

Учитывая, что вышеуказанная закупка проводилась в 2016 году, срок окончания подачи заявок 13.12.2016, то согласно пункту 13 Технического задания в заявках участников должны быть представлены справка о выполненных аналогичных работах за три предыдущих года с приложением копий договоров за 2013, 2014, 2015 год.

Тогда как, в разделе 5 «Образцы основных форм документов, включаемых в заявку» (форма 8) указаны иные периоды отчетности, что, приводит к неоднозначности в понимании участниками запроса предложений требований, предъявляемых к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Также согласно пункту 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Отборочные критерии оценки заявок участников установлены пунктом 28 Приложения №3 закупочной документации – Отборочные критерии оценки заявок Участников запроса предложений, а, именно, «участник должен обладать опытом выполнения аналогичных работ, соответствующих профилю лота по виду, сумме, объему работ в соответствии с условиями документации о закупке».

Оценочные критерии оценки заявок Участников установлены пунктом 9.1

Приложения №4 закупочной документации –Порядок оценки и сопоставления заявок участников, в частности оценка не стоимостного критерия (коэффициент значимости неценовой предпочтительности - 40%) в пункте 3 опыт проведения работ, управленческая и техническая компетентность, весовой коэффициент которого составляет 35%:

5 баллов – наличие подтвержденного опыта выполнения более 10 аналогичных работ;

4 балла – наличие подтвержденного опыта выполнения от 5 до 10 аналогичных работ;

3 балла – наличие подтвержденного опыта выполнения от 3 до 5 аналогичных работ;

2 балла – наличие подтвержденного опыта выполнения от 1 до 3 аналогичных работ;

Также в пункте 13 Технического задания (Приложение №1 Документации о закупке) «Требования к участникам» ПАО «Квадра» установлено, в том числе, в подпункте 13.7 «Подрядчик в составе своего предложения должен представить документы, подтверждающие положительный опыт аналогичных работ (справку о выполненных аналогичных работах за три предыдущих года с приложением копий договоров)».

Так как согласно пункту 28 Приложения №3 Закупочной документации Участник должен обладать опытом выполнения аналогичных работ, соответствующих профилю лота по виду, сумме, объему работ в соответствии с условиями документации о закупке, а, именно, работ по ремонту и техническому обслуживанию основного, общестанционного и вспомогательного оборудования филиала ПАО «Квадра»- «Тамбовская генерация», то по справке о выполненных аналогичных работах за три предыдущих года с приложенными копиями договоров, не представляется возможным сделать вывод о том, какие договоры и каким порядком подлежат дальнейшей оценке Закупочной комиссией по аналогичности работ, в том числе, по виду, сумме, объему работ.

Таким образом, в Закупочной документации отсутствует конкретное разъяснение понятия «аналогичности» работ при оценке коэффициента значимости не стоимостного критерия. Требование «аналогичности» работ к участникам закупочных процедур, является неизмеряемым, содержание которого не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требование, которое не может применяться в равной степени ко всем участникам процедуры.

Учитывая изложенное, Заказчиком в Закупочной документации не установлены надлежащим образом критерии и порядок оценки документов по указанным основаниям, вследствие чего не представляется возможным сделать вывод, какие договоры будут признаны Заказчиком «аналогичными» и соответствующими данному требованию.

Следовательно, Заказчиком были нарушены положения пунктов 2, 12 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки в

форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №9 филиал ПАО «Квадра»- «Тамбовская генерация» (закупка № 31604424392)

Таким образом, установлено, что ПАО «Квадра» при проведении закупки в форме открытого запроса предложений на право заключения договора на ремонт и техническое обслуживание основного, общестанционного и вспомогательного оборудования по лоту №9 филиал ПАО «Квадра»- «Тамбовская генерация» (закупка № 31604424392) не выполнило требований, предусмотренных пунктами 2, 1 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, то вышеуказанными действиями юридическое лицо – ПАО «Квадра» - совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В материалах дела об административном правонарушении и проведении административного расследования № АП-05-07/02-2017 имеются письменные объяснения от 27.01.2017 г. исх. № ВМ-35/0342 (вх. № 416 от 30.01.2017 г.).

По факту выявленного нарушения должностным лицом Управления в отношении юридического лица ПАО «Квадра» в присутствии представителя по доверенности № 01-139/2017 от 08.02.2017 г. Гришина Вячеслава Михайловича, составлен протокол по делу № АП 05-07/02-2017 об административном правонарушении, предусмотренный статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, где в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ представителем по доверенности указано, что «в связи с малозначительным нарушением, которое не повлияло на конечный результат закупки, согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5, прошу ограничиться устным замечанием».

Поскольку совершенное административное правонарушение наносит вред охраняемым Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ общественным отношениям, поэтому основания для освобождения юридического лица – ПАО «Квадра» от административной ответственности по делу об административном правонарушении № АП 05-07/02-2017 в связи с малозначительностью правонарушения отсутствуют.

Дата совершения административного правонарушения – 08.12.2016 г.

Место совершения административного правонарушения – 300012, г.Тула, ул. Тимирязева, д. 99в.

Вина юридического лица - ПАО «Квадра» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, доказана, форма вины - неосторожность, основания для прекращения дела об административном правонарушении № АП-05-07/02-2017 в связи с малозначительностью административного правонарушения в материалах дела не усматриваются.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела:

- наличие события административного правонарушения – **несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию документации о закупке товаров, работ, услуг;**

- лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность - **юридическое лицо – ПАО «Квадра»;**

- виновность лица в совершении административного правонарушения – **юридическое лицо – ПАО «Квадра» имело возможность, но не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;**

- обстоятельства, отягчающие административную ответственность - **не имеются;**

- обстоятельства, смягчающие административную ответственность - **административное правонарушение по части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершено впервые; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 7.32.3 (часть 7), 23.83, 29.9 (часть 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ПАО «Квадра» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **5 000 (пяти тысяч) рублей 00 копеек.**

Сумму штрафа надлежит уплатить:

Получатель: ИНН 7107026090/КПП 710601001

УФК по Тульской области

(Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 70701000

Банк получателя: Отделение Тула

БИК 047003001

Р/сч 40101810700000010107

Назначение платежа - административный штраф по постановлению Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области от 15.02.2017 года о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № АП-05-07/02-2017 за нарушение законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ, сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 32.2. КоАП РФ, сумма административного штрафа вносится или переводится лицом, привлеченным к административной ответственности, в кредитную организацию, в том числе с привлечением банковского платежного агента или банковского платежного субагента, осуществляющих деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) «О национальной платежной системе», организацию федеральной почтовой связи либо платежному агенту, осуществляющему деятельность в соответствии с [Федеральным законом](#) от 3 июня 2009 года № 103-ФЗ «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

Согласно части 5 статьи 32.2. КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном [Федеральным законодательством](#). Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное

постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 2 октября 2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.