

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-46/00-21-14

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «25» апреля 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «\_\_» мая 2014 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>,

рассмотрев дело № 1-00-46/00-21-14 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Кубаньэнерго» (ИНН 2309001660, ОГРН 1022301427268, место нахождения: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило заявление Общества с ограниченной ответственностью «МК ЭнергоСети» (далее — ООО «МК ЭнергоСети») от 11.11.2013 № 151/13 о неправомерных действиях Открытого акционерного общества «Кубаньэнерго» (далее — ОАО «Кубаньэнерго») в части уклонения от подписания актов оказания услуг по передаче электрической энергии, а также неисполнении публичного договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

По результатам рассмотрения поступивших документов (материалов) ФАС России возбуждено дело № 1-00-46/00-21-14 (приказ ФАС России от 17.03.2014 № 172/14) по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Определением ФАС России от 19.03.2014 года о назначении дела № 1-00-46/00-21-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 19.03.2014 № АГ/10104/14) рассмотрение дела назначено к рассмотрению на 04.04.2014 года.

Письмом от 02.04.2014 № 034/14 ООО «МК ЭнергоСети» ходатайствовало перед Комиссией о рассмотрении дела № 1-00-46/00-21-14 в отсутствие заявителя.

Согласно почтового идентификатора № 123995572041920, определение о назначении дела № 1-00-46/00-21-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, направленное в адрес ОАО «Кубаньэнерго», обществом получено не было.

В связи с отсутствием надлежащего уведомления ОАО «Кубаньэнерго», рассмотрение дела было отложено на 25.04.2014. Также, согласно определению об отложении рассмотрения дела № 1-00-46/00-21-14 ОАО «Кубаньэнерго» надлежало представить копии документов, свидетельствующих о подписании актов оказания услуг по передаче электрической энергии за 2013 год с ООО «МК ЭнергоСети» в полном объеме.

Рассмотрев материалы дела, с учетом наличия надлежащих доказательств уведомления о рассмотрении дела лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия установила следующее.

ООО «МК ЭнергоСети» является территориальной сетевой организацией на территории Краснодарского края, для которой приказом Региональной энергетической комиссией – департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 25.12.2012 № 84/12-э установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2013 год.

С 2008 года на территории Краснодарского края при расчетах с потребителями применяется котловой метод, согласно которому при любых схемах взаимоотношений между потребителями и энергосбытовыми организациями, в том числе, и обладающими статусом гарантирующего поставщика, оплата по единому тарифу на передачу электрической энергии осуществляется в ОАО «Кубаньэнерго», которое самостоятельно регулировало взаимоотношения с другими сетевыми организациями.

Из пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее - ПНД), следует, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче

электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

На основании пункта 8 ПНД в целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, находящимся в собственности данной сетевой организации или на ином законном основании (далее - смежные сетевые организации), в соответствии с разделом III ПНД.

В соответствии с абзацем вторым пункта 42 ПНД расчеты между территориальными сетевыми организациями осуществляются по тарифу на услуги по передаче электрической энергии, который определяется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, в отношении каждой из сторон такого договора и носит индивидуальный характер.

Как указывалось выше, приказом Региональной энергетической комиссии – департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 25.12.2012 № 84/12-э на 2013 год были установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, в том числе, для взаиморасчетов между ОАО «Кубаньэнерго» и ООО «МК ЭнергоСети».

Письмом от 28.12.2012 № 018/12 ООО «МК ЭнергоСети» обратилось в адрес ОАО «Кубаньэнерго» с просьбой заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии (на 2 МВА) с приложением документов, необходимых для его заключения.

В представленном ООО «МК ЭнергоСети» пакете документов со стороны ОАО «Кубаньэнерго» были выявлены замечания: копии документов не заверены печатью организации, договор аренды от 17.09.2012 № А-001/12 между ООО «Цементная Транспортная компания» и ООО «МК ЭнергоСети» не содержит информации о сроке действия, отсутствовала информация о выбранном тарифе на услуги по передаче электрической энергии. Об указанных замечаниях ООО «МК ЭнергоСети» было уведомлено письмом от 14.01.2013 № КЭ/005/64.

Письмом от 18.01.2013 № 003/13 ООО «МК ЭнергоСети» были направлены в адрес ОАО «Кубаньэнерго» недостающие документы. Кроме того, указанным письмом были направлены документы на увеличение присоединенной мощности по договору оказания услуг по передаче электрической энергии на 103 МВА.

В представленных документах ОАО «Кубаньэнерго» были выявлены очередные замечания: договор аренды от 25.12.2012 № А-006/12 между ООО «Новоросметалл» и ООО «МК ЭнергоСети» не содержал информации о сроке действия, отсутствует акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной

ответственности сторон между ООО «МК ЭнергоСети» и ОАО «Кубаньэнерго» к приложению 1.1 «перечень точек приема электроэнергии в сеть Исполнителя», а также отсутствовали аналогичные акты к приложению 1.2. «Перечень точек отпуска из сети Исполнителя» (письмо ОАО «Кубаньэнерго» от 30.01.2013 № КЭ/005/92).

25.01.2013 ОАО «Кубаньэнерго» были направлены для согласования Приложения к договору в адрес ОАО «НЭСК-электросети».

26.02.2013 в адрес ОАО «Кубаньэнерго» поступило письмо ОАО «НЭСК-электросети» № 23.2НС-12/122/0662 о возвращении без согласования Приложения № 1.1 в связи с недопуском расчетного прибора учета.

Замечания ОАО «НЭСК-электросети» были исправлены со стороны ООО «МК ЭнергоСети» 07.05.2013 года, приложения к договору были подписаны.

06.06.2013 года между ООО «МК ЭнергоСети» и ОАО «Кубаньэнерго» был заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 407/30-1253 на мощность 2 МВА.

28.06.2013 года между ООО «МК ЭнергоСети» и ОАО «Кубаньэнерго» было заключено дополнительное соглашение к договору оказания услуг по передаче электрической энергии на мощность 103 МВА.

При этом, Приказом энергетической комиссии – департаментом цен и тарифов Краснодарского края от 25.12.2012 № 84/12-э установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2013 год исходя из объема присоединенной мощности – 2 МВА.

Однако между ООО «МК ЭнергоСети» и ООО «Новоросметалл» заключен договор аренды, повлекший увеличение объема присоединенной мощности до 105 МВА, что, по данным ОАО «Кубаньэнерго», привело к непредусмотренным тарифным регулированием расходам для ОАО «Кубаньэнерго».

Вместе с тем, ни один акт первичного учета переданной ООО «МК ЭнергоСети» электрической энергии за 2013 год со стороны ОАО «Кубаньэнерго» на момент направления заявления от 11.11.2013 № 151/13 не был подписан.

Как указывалось выше, на основании пункта 8 ПНД, в целях обеспечения исполнения своих обязательств перед потребителями услуг (покупателями и продавцами электрической энергии) сетевая организация заключает договоры с иными сетевыми организациями, имеющими технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства, находящимся в собственности данной сетевой организации или на ином законном основании (далее - смежные сетевые организации), в соответствии с разделом III ПНД.

Согласно пункту 9 ПНД договор оказания услуг по передаче электрической энергии является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации.

По договору между смежными сетевыми организациями одна сторона договора обязуется предоставлять другой стороне услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании объектов электросетевого хозяйства, а другая сторона

обязуется оплачивать эти услуги и (или) осуществлять встречное предоставление услуг по передаче электрической энергии. Услуга предоставляется в пределах величины максимальной мощности в точках поставки, соответствующих точкам присоединения объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации к объектам другой сетевой организации (пункт 34 ПНД).

В рамках исполнения такого договора, по окончании расчетного периода одна из сторон направляет в адрес другой стороны в установленном порядке счет-фактуру и акт оказанных услуг по передаче электрической энергии.

Необоснованный отказ или уклонение от подписания актов оказанных услуг по передаче электрической энергии со стороны ОАО «Кубаньэнерго» приводит к невозможности исполнения ООО «МК ЭнергоСети» своих обязательств перед контрагентами, что свидетельствует об ущемлении интересов ООО «МК ЭнергоСети».

ОАО «Кубаньэнерго» является сетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии являются естественно монопольным видом деятельности.

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» относится к субъектам естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенной сети.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Вместе с тем, на определение о назначении дела № 1-00-46/00-21-14 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 19.03.2014 ООО «МК ЭнергоСети», письмом от 02.04.2014 № 034/14 сообщило, что жалоба от 11.11.2013 № 151/13 была преждевременной, ОАО «Кубаньэнерго» исполнило свои обязательства по подписанию актов оказания услуг по передаче электрической энергии за 2013 год в полном объеме, а также частично исполнило обязательства по оплате оказанных услуг. Также, ООО «МК ЭнергоСети» заявило об отсутствии ущерба и ущемления интересов общества действиями и бездействием со стороны ОАО «Кубаньэнерго».

Определением об отложении рассмотрения дела № 1-00-46/00-21-14 от 04.04.2014, Комиссия запросила копии документов, свидетельствующих о подписании актов

оказания услуг по передаче электрической энергии за 2013 год в полном объеме.

Письмом от 28.04.2014 № КЭ/120/12-172 ОАО «Кубаньэнерго» представило копии актов об оказании услуг по передаче электрической энергии по сетям исполнителя по договору от 06.06.2013 № 407/30-1253 за период январь — август 2013 года. Указанные акты были направлены в адрес ООО «МК ЭнергоСети» письмом от 11.12.2013 № КЭ/028/3630.

Сводный акт по договору за сентябрь 2013 года был направлен ОАО «Кубаньэнерго» письмом от 27.01.2014 № КЭ/005/625. Сводные акты по договору за октябрь, ноябрь, декабрь 2013 года, были направлены письмами от 27.01.2014 № КЭ/005/622, от 04.03.2014 № КЭ/011/191 и от 06.03.2014 № КЭ/011/267 соответственно.

Указанные сводные акты подписаны сторонами без протоколов разногласий как в части объема, так и в части стоимости оказанных услуг.

Таким образом, в связи с подписанием актов, а также позицией ООО «МК ЭнергоСети» об отсутствии ущерба и ущемления интересов общества действиями (бездействием) со стороны ОАО «Кубаньэнерго», нарушение антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) ОАО «Кубаньэнерго» отсутствует.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по делу № 1-00-46/00-21-14

РЕШИЛА:

Дело № 1-00-46/00-21-14, возбужденное в отношении ОАО «Кубаньэнерго», по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прекратить согласно пункту 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.