

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-1460/2023

Резолютивная часть решения оглашена 06.12.2023
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 11.12.2023

Комиссия Ярославского Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия, Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России, Комиссия антимонопольного органа) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок Семенычев Е.К., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Колосова А.С.,

с участием:

от ОАО «РЖД» – "...» (по доверенностям);

ООО «Торговый дом «ОПТТЕХПРОМСНАБ» явку не обеспечило, о месте и времени рассмотрения жалобы извещено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «ОПТТЕХПРОМСНАБ» (вх. № 3251-ЭП/23 от 22.11.2023) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД» (извещение № 3614/ЗКТЭ-ЦДЗС/23)., в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское Межрегиональное УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом «ОПТТЕХПРОМСНАБ» (**вх. № 3251-ЭП/23 от 22.11.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД»

(извещение № 3614/ЗКТЭ-ЦДЗС/23).

Обжалуемые действия (бездействие): действия закупочной комиссии Заказчика.

В жалобе Заявитель отмечает, что, как следует из протокола заочного заседания конкурсной комиссии по вопросам закупок Северной дирекции снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД» от 13 ноября 2023 года №95 (опубликовано 20 ноября 2023 года), заявка Заявителя на участие в запросе котировок была отклонена и в допуске к участию в запросе котировок отказано со следующим обоснованием: на основании п. 3.6.5.1. Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок (наличие в документах информации о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности), а именно:

- (1) по позициям №№ 4 и 31 участником предлагается к поставке одна и та же марка стропа «СТП 3,0 (4 000)» производства ООО «ЗАВОД СТРОПКМПЛЕКТ» ИНН 0256016017. При этом в представленных сведениях о технических и функциональных характеристиках товара в составе технического предложения указаны взаимоисключающие сведения о товаре. По позиции №4 указано: «Коэффициент запаса прочности 5:1 (что подтверждается документами качества при поставке) ...», по позиции №31 указано: «Коэффициент запаса прочности 7:1 (что подтверждается документами качества при поставке)...»

- (2) по позиции № 32 участником предлагается к поставке «СТРОП ТЕКСТИЛЬНЫЙ ПЕТЛЕВОЙ СТП 6,0 (5 000) GVK» производства ООО «ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ «ГУДВОРК» ИНН 7453308815. При этом в представленных сведениях о технических и функциональных характеристиках товара в составе технического предложения указано: «Ширина стропа 180 мм». По информации производителя, предлагаемый к поставке строп имеет ширину 150 мм.

В отношении позиций №№ 4 и 31 пояснения, следующие:

Как следует из Паспортов изделия «Строп текстильный СТП 3,0 / 4 000», указанный строп одновременно соответствует заявленным коэффициентам запаса прочности как 5:1, так и 7:1. Ошибки, либо недостоверности данная информация не содержит, поскольку в данном случае как подтверждает производитель ООО «ЗАВОД СТРОПКМПЛЕКТ» продукция заявленным (требуемым) характеристикам соответствует.

Дело в том, что в зависимости от схемы строповки нагрузка на строп различается и рассчитывается по специальным формулам где в расчет принимается нагрузка на ветвь; вес груза; число ветвей; коэффициент распределения массы груза на ветви и даже угол между ветвями при разных схемах строповки. Поэтому для определения как рабочей, так и предельной грузоподъемности стропа используются определенные коэффициенты, позволяющие рассчитать его предельно допустимую нагрузку.

При этом грузоподъемность стропов зависит от ширины ленты. Чем шире лента, тем выше нагрузки может она выдержать. В свою очередь стропы, изготовленные по ТУ 4835-010-77850967-05 «Стропы грузовые общего назначения на текстильной основе» на которые ссылается производитель в паспортах изделия допускают коэффициент запаса прочности как 5:1, так и 7:1; что означает, что ошибки, либо недостоверных сведений в заявке представлено не было, а предлагаемые изделия соответствуют заявленным характеристикам.

В отношении позиции №№ 32 пояснения, следующие:

Как следует из письма производителя изделия СТРОП ТЕКСТИЛЬНЫЙ ПЕТЛЕВОЙ СТП 6,0 (5 000) GVK» производства ООО «ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ «ГУДВОРК», указанное предприятие имеет техническую возможность изготовления продукции следующей номенклатуры: «Строп текстильный ГудВорк (GVK) петлевой СТП 6,0/5000 артикул: GVK1150605» шириной 180 мм. Следовательно, указанное Заявителем изделие может быть поставлено Заявителем.

На заседании Комиссии Заказчик представил документы, запрошенные уведомлением от 24.11.2023 № СО/2508/23, с доводами, изложенными в жалобе не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

(далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России установила следующее.

12.10.2023 года ОАО «РЖД» посредством электронной площадки ООО «РТС-тендер» разместило извещение о проведении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 3614/ЗКТЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки строп.

В соответствии с Протокола заочного заседания конкурсной комиссии по вопросам закупок Северной дирекции снабжения – структурного подразделения Центральной дирекции закупок и снабжения - филиала ОАО «РЖД» от 13 ноября 2023 года №95 (опубликовано 20 ноября 2023 года), заявка Заявителя на участие в запросе котировок была отклонена и в допуске к участию в запросе котировок отказано со следующим обоснованием: на основании п. 3.6.5.1. Приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок (наличие в документах информации о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности), а именно:

- по позициям №№ 4 и 31 участником предлагается к поставке одна и та же марка стропа «СТП 3,0 (4 000)» производства ООО «ЗАВОД СТРОПКОМПЛЕКТ» ИНН 0256016017. При этом в представленных сведениях о технических и функциональных характеристиках товара в составе технического предложения указаны взаимоисключающие сведения о товаре. По позиции №4 указано: «Коэффициент запаса прочности 5:1 (что подтверждается документами качества при поставке)...», по позиции №31 указано: «Коэффициент запаса прочности 7:1 (что подтверждается документами качества при поставке)...»

- по позиции № 32 участником предлагается к поставке «СТРОП ТЕКСТИЛЬНЫЙ ПЕТЛЕВОЙ СТП 6,0 (5 000) GVK» производства ООО «ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ «ГУДВОРК» ИНН 7453308815. При этом в представленных сведениях о технических и функциональных характеристиках товара в составе технического предложения указано: «Ширина стропы 180 мм». По информации производителя, предлагаемый к поставке строп имеет ширину 150 мм.

(1) Заказчиком в Приложении № 1 к извещению установлены следующие технические характеристики по позициям № 4, 31.

4	СТРОП ТЕКСТИЛЬНЫЙ ПЕТЛЕВОЙ	ГОСТ 34875- 2022	...Коэффициент запаса прочности не менее 5:1 (что подтверждается документами качества при поставке)...
---	----------------------------------	------------------------	--

31	СТРОП ТЕКСТИЛЬНЫЙ ЛЕНТОЧНЫЙ ПЕТЛЕВОЙ	ГОСТ 34875- 2022	... Коэффициент запаса прочности не менее 7:1 (что подтверждается документами качества при поставке)...
----	--	------------------------	---

Исходя из Формы технического предложения участника, изложенной в Приложении № 1 к Извещению о проведении запроса котировок характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения.

Согласно пункту 3.3.2 Приложения к Извещению участник закупки обязуется предоставить в составе заявки достоверные сведения и информацию о соответствии требованиям, условиям документации о закупке, а также необходимую для оценки и сопоставления заявок.

Согласно пункту 3.6.3 Приложения к Извещению котировочные заявки участников рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в извещении, на основании представленных в составе котировочных заявок документов, а также иных источников информации, предусмотренных извещением, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Изучив заявку ООО «Торговый дом «ОПТТЕХПРОМСНАБ» Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России установила, что Обществом были указаны следующие характеристики в Техническом предложении по оспариваемым позициям.

Позиция	Технические регламенты, ГОСТ, ОСТ, ТУ, ТО, ТС и иные нормативно-технические	Сорт, размер	Ед.изм.	Количество	Производитель товара
Товарный знак/марка/модель/артикул/чертеж/технические условия или иное идентификационное обозначение производителя товара					

		Документы				
й п	СТП 3,0 (4 000)	РД 24-СЗК-01-01	... Коэффициент запаса прочности 5:1 (что подтверждается документами качества при поставке)... Ширина стропы 90 мм. Длина стропы 4000 мм.	796	23	ООО "ЗАВОД СТРОПКМПЛЕКТ" ИНН 0256016017

й п 3,0 (4	СТП 3,0 (4 000)	РД 24-СЗК-01-01	... Коэффициент запаса прочности 7:1 (что подтверждается документами качества при поставке), грузоподъемность 3 тонны (что подтверждается документами качества при поставке)... Ширина стропы 90 мм. Длина стропы 4000 мм.	796	59	ООО "ЗАВОД СТРОПКМПЛЕКТ" ИНН 0256016017
---------------	-----------------	-----------------	---	-----	----	--

Таким образом, Заявителем по позициям № 4 и № 31 указаны идентичные характеристики строп, за исключением коэффициента запаса прочности.

Обратившись к открытым источникам и сведениям, представленным ОАО «РЖД», Комиссия антимонопольного органа установила, что коэффициент запаса прочности стропы – это отдельная характеристика, показывающая, во сколько раз разрывная нагрузка стропы превышает нагрузку на отдельную ветвь. Чем выше коэффициент запаса прочности стропы, тем выше его разрывная нагрузка (предельно допустимая грузоподъемность).

Вместе с тем, Заявитель в жалобе ссылается на то, что *«грузоподъемность стропов зависит от ширины ленты (чем шире лента, тем выше нагрузки она может выдержать)»*, следуя позиции Заявителя, представленные им в Техническом задании позиции строп (№ 4 и № 31) должны иметь различные характеристики (в том числе длину и ширину).

Однако, как следует из Технического предложения ООО «Торговый дом «ОПТТЕХПРОМСНАБ», Обществом и по позиции № 4, и по позиции № 31 указаны единые характеристики данного рода (Ширина стропы 90 мм. Длина стропа 4000 мм.).

Соответственно, Комиссия антимонопольного органа соглашается с позицией Заказчика о том, что Заявителем в заявке по позициям № 4 и № 31 указаны взаимоисключающие сведения о товаре.

(2) Заказчиком в Приложении № 1 к извещению установлены следующие технические характеристики по позиции № 32.

32	СТРОП ТЕКСТИЛЬНЫЙ ПЕТЛЕВОЙ	ГОСТ 34875-2022	Ширина стропы должна быть не менее 150 мм.
----	----------------------------	-----------------	--

Заявителем по данной позиции предлагается в Техническом предложении следующий товар.

СТРОП ТЕКСТИЛЬНЫЙ ПЕТЛЕВОЙ СТП 6,0 (5 000) GVK	СТП 6,0 (5 000) GVK	РД 24-СЗК-01-01	<u>Ширина стропы</u> 180 мм.	796	10	ООО "ЦЕНТР СНАБЖЕНИЯ "ГУДВОРК" ИНН 7453308815
---	---------------------	-----------------	--	-----	----	--

Заявителем в подтверждение своей позиции прикладывается письмо ООО «Центр снабжения «ГудВорк» (исх. № 87 от 21.11.2023 г.), из содержания которого следует, что техническая возможность изготовления Продукции данной номенклатуры: «Строп текстильный ГудВорк (GVK) петлевой СТП 6,0/5000 артикул: GVK1150605» шириной 180 мм имеется только при условии, что на момент оплаты заказа материал требуемой ширины будет в наличии на складе РФ. По умолчанию ширина изделия 150 мм.

Вместе с тем, исходя из данного ответа не удастся однозначным образом установить, останутся ли прочие указанные в техническом предложении характеристики прежними при отступлении от стандартной ширины ленты.

Комиссия антимонопольного органа также обратилась к сайту

Производителя товара, которого Заявитель задекларировал в заявке и чье письмо представил в подтверждение своей позиции, и установила, что по позиции «Строп текстильный ГудВорк (GVK) петлевой СТП 6,0/5000 артикул: GVK1150605» имеет место стандартно ширина 150 мм (<https://gudvork.ru/strop-tekstilnyj-pelevoj-stp-gvk-60-5000>).

Согласно пункту 3.6.5 Приложения к Извещению участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях, установленных Приложением № 1, в том числе: непредставление определенных настоящим приложением к извещению документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике запроса котировок или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

В соответствии с пунктом 3.6.13 Приложения к Извещению при наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в извещении, заявка участника отклоняется.

Таким образом, Комиссия при имеющихся в распоряжении документах и информации из открытых источников не усматривает необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях закупочной комиссии Заказчика – ОАО «РЖД», нарушений действующего законодательства, поскольку последние при рассмотрении заявки ООО «Торговый дом «ОПТТЕХПРОМСНАБ» руководствовались положениями Извещения и действующего законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Торговый дом «ОПТТЕХПРОМСНАБ» (**вх. № 3251-ЭП/23 от 22.11.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД» (извещение № 3614/ЗКТЭ-ЦДЗС/23), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии

С.П. Смирнова

Члены Комиссии

Е.К. Семенычева

А.С. Колосова