

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «07» мая 2015 года
Мансийск

г. Ханты-

Решение в полном объеме изготовлено «07» мая 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее-Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 15 от 02.02.2015 г. в составе:

Председателя комиссии:

<...>

Членов комиссии:

<...>

<...>

в отсутствии представителя Заявителя - ООО «Аквапура»;

в присутствии представителя Заказчика - ОАО «Юганскводоканал» <...>. по доверенности № 18/10;

рассмотрев жалобу ООО «Аквапура» (вх.727- ж от 27.04.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (далее — Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба ООО «Аквапура» (далее — Заявитель) на действия Заказчика — ОАО «Юганскводоканал» (далее — Заказчик) при проведении закупки в форме открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту участка напорного канализационного коллектора Д450мм от ККсущ-1 на территории КНС-1А до ККсущ.-2 у въезда на территорию храма (1 нитка) объекта: «Напорный коллектор» (далее — открытый конкурс), извещение № 31502190084.

Из содержания жалобы следует, что Заявитель принимал участие в открытом конкурсе, решением комиссии Заказчика, указанным в протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 20.04.2015 № 19 соответствующими требованиям запроса предложений, признаны заявки ООО «АльфаСтрой», ООО «Аквапура», ООО «ЮТГС».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 21.04.2015 № 21, заявка Заявителя ООО «Аквапура», а так же заявка ООО «АльфаСтрой» были отклонены в силу отсутствия определенного опыта в районах Крайнего Севера.

Согласно разделу 5 Конкурсной документации, обязательным требованием к участникам закупки является наличие опыта выполнения работ, являющихся предметом торгов в районах, приравненных к Крайнему Северу, не менее 5 лет.

Заявитель считает, что установление срока опыта работы 5 лет в районах Крайнего Севера является ограничением конкуренции, поскольку эти действия не только ограничивают, но и пересекают выход на рынок вновь созданным предприятиям, даже в том случае, если они обладают соответствующей производственной базой и производственными мощностями, квалифицированным персоналом и материальными ресурсами.

На основании изложенного, Заявитель считает действия Заказчика по отклонению заявки Заявителя в участии в открытом конкурсе противоречат антимонопольному законодательству и ограничивают круг потенциальных участников.

Заказчик с жалобой Заявителя несогласен и считает ее необоснованной по следующим причинам.

Такой критерий устанавливается в связи с особыми климатическими условиями места выполнения работ, в том числе климат округа умеренный континентальный, характеризующийся быстрой сменой погодных условий. Особенно осенью и весной, а так же в течении суток. В округе длительный холодный период, что приводит к особым условиям при выполнении земляных работ и особенной специфики грунта.

Данное требование устанавливается для надежности и безопасности исполнения условий договора, так как некачественное выполнение работ приведет к полной остановке транспортировки стоков с пяти микрорайонов города.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх.№ 02/ОВ-2272 от 30.04.2015г.). Рассмотрение жалобы назначено на 07.05.2015г.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд ОАО «Юганскводоканал» от 02.04.2012 № 9 (далее — Положение о закупках) разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

30.03.2015 года, Заказчиком, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение о запроса ценовых котировок, номер извещения № 31502190084.

Согласно протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 20.04.2015 № 19 в открытом конкурсе приняло участие 3 (три) участника, «АльфаСтрой» - с ценой договора — 17 120 000, 00; ООО «Аквапура» - с ценой договора — 20 108 937, 00; ООО «ЮГТС» - с ценой договора — 20 139 433, 00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 21.04.2015 № 21, заявка Заявителя ООО «Аквапура», а так же заявка ООО «АльфаСтрой» были отклонены в силу отсутствия определенного опыта в районах Крайнего Севера.

Победителем в открытом конкурсе признано ООО «ЮГТС».

В соответствии с пунктом 4.1.4 Положения о закупках, заказчик вправе устанавливать требования к участникам процедуры закупки, определять необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям.

В соответствии с пунктом 7, подпунктом 7.2 Положения о закупках Заказчик вправе установить к участникам закупки требования, в том числе и наличие опыта выполнения работ.

Согласно разделу 5 Конкурсной документации, обязательным требованием к участникам закупки является наличие опыта выполнения работ, являющихся предметом торгов в районах, приравненных к Крайнему Северу, не менее 5 лет.

В соответствии со статьей 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действующим законодательством не предусмотрено устанавливать требования о наличии опыта работы в течение определенного периода времени и/или в определенных районах. Данное требование является ограничением конкуренции.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает, что установление данного критерия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных участников, что ведет к ограничению конкуренции.

Таким образом, конкурсная документация в части требования к участникам конкурса о наличии опыта выполнения работ, являющихся предметом торгов в районах, приравненных к Крайнему Северу, не менее 5 лет существенно ограничивает круг потенциальных участников конкурса.

Указанная позиция подтверждается Постановлением ФАС Дальневосточного округа от 25.12.2013 № Ф03-6078/2013 по делу № А73-6180/2013, Постановлением ФАС Уральского округа от 18.07.2013 № Ф09-6268/13 по делу № А71-11660/2012, Постановлением Шестого арбитражного апелляционного суда № 06АП-5029/2013 от 17.10.2013.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают требования статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Между ОАО «Юганскводоканал» и ООО «ЮТГС» по результатам открытого конкурса заключен договор № 20 от 30.04.2015г. на выполнение подрядных работ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Аквапура» на действия ОАО «Юганскводоканал» при проведении закупки в форме открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту участка напорного канализационного коллектора Д450мм от ККсущ-1 на территории КНС-1А до ККсущ.-2 у въезда на территорию храма (1 нитка) объекта: «Напорный коллектор», извещение № 31502190084, обоснованной.
2. Признать нарушение статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.
3. Предписание об аннулировании открытого конкурса не выдавать, в связи с заключением договора № 20 от 30.04.2015г. на выполнение подрядных работ.
4. Рекомендовать ООО «Аквапура» обратиться в арбитражный суд с иском о признании торгов и заключение договора по результатам открытого конкурса недействительными.