

резюлютивная часть решения оглашена 27 января 2011 года
в полном объеме решение изготовлено 07 февраля 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> - председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ08-02/2010-116 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Советом депутатов муниципального образования «Каменское»,

в отсутствии представителей:

ответчика по делу – Совета депутатов МО «Каменское», извещенных о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

у с т а н о в и л а:

В рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), Удмуртское УФАС России проанализировало Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Каменское» от 27.05.2010 года №104.

30.11.2010 года Удмуртским УФАС России в отношении Совета депутатов МО «Каменское» было возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие нормативно-правовые акты, документы и информация:

1. Решение Совета депутатов МО «Каменское» от 07.10.2010 года №114 «Об утверждении Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности»;
- 2.
3. Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности, утвержденное решением Совета депутатов МО «Каменское» от 07.10.2010 г. №114;
- 4.
5. Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское», утвержденное решением Совета депутатов МО «Каменское» от 27.05.2010 года №104;
- 6.
7. Копия свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом

оргane от 01.12.2005 года серия <...> ;

8.

9. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 01.12.2005 года серия <...> ;

10.

11. Письменные пояснения Администрации МО «Каменское» от 13.12.2010 года №335.

Ответчиком по делу – Советом депутатов МО «Каменское» письмом от 13.12.2010 года №335 представлены письменные пояснения, подписанные главой МО «Каменское» <...>, из которых следует, что порядок проведения торгов осуществляется на основании Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности, утвержденного решением Совета депутатов МО «Каменское» от 07.10.2010 года №114 «Об утверждении Положения о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности». Договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом и иные договоры, предусматривающие переход прав владения и пользования в отношении муниципального имущества не заключались. Муниципальные преференции хозяйствующим субъектам не предоставлялись.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства в своих письменных пояснениях Совет депутатов МО «Каменское» признал, ходатайствовал о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

На рассмотрение дела Комиссией представитель Совета депутатов МО «Каменское» не явился, ходатайства об отложении рассмотрения дела от ответчика не поступало. Ответчик надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Комиссия считает возможным рассмотреть дело о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей Совета депутатов МО «Каменское».

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы, установила следующее.

Решением Совета депутатов МО «Каменское» от 27.05.2010 года №104 утверждено Положение о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское» (далее - Положение).

Раздел 5 Положения регламентирует порядок использования муниципального имущества, передачу муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, оперативное управление, хозяйственное ведение.

Пунктом 5.1 Положения установлено, что Администрация муниципального образования принимает решение по согласованию с главой муниципального образования о предоставлении имущества, находящегося в составе муниципального образования, в аренду. Порядок сдачи муниципальной собственности в аренду регламентируется Положением, утверждаемым

решением Совета депутатов МО «Каменское».

Согласно пункту 5.2 Положения, решение о передаче в аренду недвижимого и движимого имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, принимается предприятиями самостоятельно с согласия Администрации. Согласие Администрации оформляется в форме постановления Администрации. Арендодателем имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями на праве хозяйственного ведения, является соответствующее предприятие.

Пункт 5.3 Положения устанавливает, что решение о передаче в аренду движимого и недвижимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления и приобретенного за счет средств, выделенных по смете, принимается Администрацией на основании соответствующего обоснования. Арендодателем имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями на праве оперативного управления, является Администрация. Арендодателем может также выступать учреждение, уполномоченное Администрацией сдавать данное имущество в аренду. Разрешение муниципальному учреждению на передачу в аренду имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, оформляется постановлением Администрации. Условия передачи в аренду имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления, определяет Администрация в соответствии с действующим законодательством и Положением «О муниципальных унитарных предприятиях и учреждениях».

Пунктом 5.4 Положения установлено, что решение о предоставлении имущества в безвозмездное пользование принимается Администрацией муниципального образования по согласованию с главой муниципального образования.

Пункт 5.6 Положения устанавливает, что решение о передаче имущества в доверительное управление принимается Администрацией муниципального образования по согласованию с главой муниципального образования.

02.07.2008 года вступила в силу статья 17.1 Закона «О защите конкуренции», предусматривающая специальный порядок распоряжения государственным и муниципальным имуществом - только по результатам проведения торгов.

Части 1,3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» устанавливают особенность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением предоставления прав на такое имущество, установленных данной нормой.

Предоставление муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление установлено Положением о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское», которое не содержит указания на проведение публичных процедур при предоставлении муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, что может повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» установлен запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Совета депутатов МО «Каменское» по принятию Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское», Раздел 5 которого предусматривает порядок использования муниципального имущества, передачи муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, и не содержит указания на проведение процедуры торгов при заключении указанных договоров, что может повлечь недопущение, ограничение или устранение конкуренции, нарушают запрет, установленный частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Рассмотрев Положение о порядке передачи в аренду объектов муниципальной собственности, утвержденное решением Совета депутатов МО «Каменское» от 07.10.2010 года №114, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Советом депутатов части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в принятии Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское», содержащего Раздел 5, нормы которого противоречат положениям Закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установление факта совершения нарушения Советом депутатов МО «Каменское» требований части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании подпункта «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции», выдать Совету депутатов МО «Каменское» предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что действия Совета депутатов МО «Каменское» по принятию Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское», Раздел 5 которого противоречит положениям Закона «О защите конкуренции», допущены Советом депутатов МО «Каменское» после вступления в действие данной нормы, Комиссия приходит к выводу о необходимости передачи материалов дела уполномоченному

должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1.Признать Совет депутатов МО «Каменское» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части утверждения Положения о порядке владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Каменское», содержащего в себе Раздел 5, нормы которого противоречат положениям Закона «О защите конкуренции».

2.Выдать предписание Совету депутатов МО «Каменское» об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство.

При предоставлении муниципального имущества во владение и (или) временное пользование хозяйствующим субъектам обеспечить соблюдение порядка предоставления такого имущества, установленного главами 4, 5 Закона «О защите конкуренции».

3.Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>