

«_09_» января 2018 г. г. Барнаул

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю Государственный советник РФ 2 класса П.С.С., рассмотрев постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, поступившее из Алейской межрайонной прокуратуры, и другие материалы дела № 268-АД(ОВ)12-17, возбужденного в отношении должностного лица ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» - юриконсульта С, без участия представителя С, с участием представителя прокуратуры Алтайского края – У. (служебное удостоверение №),

УСТАНОВИЛ:

Алейской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц ГУП ДХ АК «Южное ДСУ».

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

На основании пп. «б», п. 5, ч. 2. ст. 1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупок в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в

единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

На основании ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);

наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев

предоставления документации в форме электронного документа;

место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно ч. 19 ст. 4 Закона о закупках, заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе: сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, с указанием сведений о количестве, об общей стоимости договоров, предусматривающих закупку конкретными заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации, инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у таких субъектов в годовом объеме, определяемом в соответствии с пунктом 1 части 8.2 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно ст. 7 Закона о закупках, за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Алейской межрайонной прокуратурой установлено, что положение о закупке товаров, работ услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» (в редакции от 12.05.2017) утверждено и.о. начальника ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» 27.04.2017, размещено в единой информационной системе 12.05.2017 (далее – Положение).

Согласно п. «в» ч. 15 Положения, Процедура закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя) применяется в случае заключения договора на поставку товара (выполнения работ или оказание услуги), необходимых Заказчику для исполнения обязательств по заключенному государственному (муниципальному) контракту, в соответствии с которым Заказчик является поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в случае если проведение закупки конкурентными способами невозможно в предусмотренные для исполнения обязательств по такому контракту сроки. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор только в том случае, когда срок исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту не превышает 2 (двух) месяцев с момента его заключения. При этом максимальный срок исполнения обязательств поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по заключаемому договору не должен превышать 2 (двух) месяцев с момента его заключения.

14.09.2017 между ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» и комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула заключен муниципальный контракт № Ф.2017.395450 на выполнение работ по строительству (идентификационный номер закупки: 173222512257022250100103550024211414). Согласно условий указанного контракта подрядчик (ГУП ДХ АК «Южное ДСУ») обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно выполнить на условиях настоящего контракта работу по реконструкции автомобильных дорог по ул. Ляпидевского, ул. 6-я Нагорная (устройство парковки в г. Барнауле) и сдать результат работ заказчику, а заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его. Состав и объем работ определяется приложением № 1 к настоящему контракту.

В целях исполнения указанного государственного контракта 18.09.2017 между ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» и ООО «Производственно-Строительная Компания «Индустрия» заключен договор субподряда № Ф.2017.395450/1 на выполнение работ по муниципальному контракту № Ф.2017.395450 от 14.09.2017.

Вместе с тем в нарушение требований Закона о закупках, извещение о проведении указанной закупки и иная документация размещены в информационно-телекоммуникационной сети интернет на сайте – 08.11.2017 года, сведения о заключенном договоре размещены 14.11.2017, то есть спустя 2 месяца со дня фактического заключения договора, в момент проведения прокурорской проверки.

Частью 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ установлено, что нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно Приказа № 515 от 21.08.2017 года в ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» создана постоянно действующая комиссия по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ». В состав комиссии входят 8 лиц, в том числе председатель комиссии Р., член комиссии – С.

Приказом № 592/1 от 18.09.2017 года юрисконсульту С приказано обеспечить своевременное размещение в ЕИС соответствующего Плана закупки товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» на 2017 год, а также разместить в

единой информационной системе отчетность о договорах согласно Приложения № 1.

Из должностной инструкции юрисконсульта ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» от 29.04.2015, юрисконсульт подчиняется непосредственно начальнику ГУП ДХ АК «Южное ДСУ». Основными функциями юрисконсульта является разработка документов правового характера и методическое руководство правовой работой в организации.

Кроме того, юрисконсульт на основании п. 3.7 Должностной инструкции принимает участие в работе по заключению хозяйственных договоров, проведении их правовой экспертизы.

На основании изложенного, должностным лицом, ответственным за соблюдение требований Федерального закона от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» является юрисконсульт, член комиссии по закупкам товаров, работ, услуг для нужд ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» С. Таким образом, в действиях юрисконсульта ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» С усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ - нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи.

Совершение административного правонарушения стало следствием ненадлежащего выполнения С. своих должностных обязанностей, выразившегося в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом – юрисконсультом ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» С, подтверждается постановлением Алейской межрайонной прокуратуры о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 20.12.2017, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения должностного лица – юрисконсульта ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» С, к административной ответственности, установленный ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность С., по делу не установлено. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность С, является факт совершения административного правонарушения впервые.

Руководствуясь статьями 7.32.3, 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - юрисконсульта ГУП ДХ АК «Южное ДСУ» С, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП России, т.е. «нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 2 000 (две тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г.

Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО:01701000

Код дохода: 16111602010016000140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности направляет должностному лицу, вынесшему постановление по факсу (3852) 24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела или в вышестоящий орган (Федеральная антимонопольная служба России, г. Москва, ул. Садовая Кудринская, 11, ГСП – 5, 123995) в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. В соответствии с ч.3 ст.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу (управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, г. Барнаул, ул. Пролетарская, 65, 656068), либо непосредственно

в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.
Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.