

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-125/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «СФ Самсон» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

29.10.2014 Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» <...>

рассмотрев жалобу ООО «СФ Самсон» от 22.10.2014 б/н на действия заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку канцелярских товаров (извещение №31401558853) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «СФ Самсон» (далее - Заявитель) от 22.10.2014 б/н (вх. №96404-ЭП/14 от 22.10.2014) на действия ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» (далее - Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку канцелярских товаров (извещение №31401558853) (далее - Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области», утвержденного решением Врио руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 26.03.2014 (далее - Положение).

Деятельность Оператора регулируется положениями Регламента торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденной Генеральным директором ЗАО «Сбербанк-АСТ» (от 04.07.2014) (далее - Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.09.2014 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее — Извещение, Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона, Оператором отказано ООО «СФ Самсон» в допуске к участию в Аукционе, в связи с тем, что Оператор не обнаружил перечисленные Заявителем денежные средства, необходимые для обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Заявитель считает отказ Оператора в допуске к участию в Аукционе незаконным, поскольку Заявитель надлежащим образом зарегистрирован на электронной площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» и своевременно перечислил денежные средства в размере, установленном Оператором. Денежные средства, необходимые для обеспечения заявки участника размещения торгов в размере 15 000 рублей направлены в адрес Оператора платежным поручением от 21.10.2014 № 2513 на расчетный счет Оператора.

Оператор с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего

законодательства Российской Федерации, Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению и Документации, Аукцион проводится в торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» универсальной платформы «Сбербанк-АСТ» (далее – ТС). Срок предоставления заявок на участие в Аукционе с 01.10.2014 по 21.10.2014. Рассмотрение аукционных заявок 24.10.2014.

Для допуска к работе в ТС необходимо провести регистрацию юридического лица в ТС.

В соответствии с пунктом 1.6 Регламента, Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 1 статьи 428 ГК РФ договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом.

Согласно пунктам 1.6.1.4, 1.6.1.5 Регламента Заявитель с момента регистрации в ТС считается присоединившимся к Регламенту. Факт присоединения к Регламенту означает полное принятие условий Регламента в редакции, действующей на момент регистрации соответствующего заявления.

В соответствии с пунктами 2.5, 2.6 Регламента Пользователь при регистрации в ТС выбирает тариф для оплаты услуг Оператора, при этом Оператор блокирует денежные средства Пользователя в размере, установленном соответствующим тарифом. После регистрации Пользователя в ТС заблокированные средства списываются в счет оплаты услуг Оператора в соответствии с выбранным тарифом. Оператор открывает Пользователю функционал организации закупок и (или) участия в закупках в ТС в соответствии с заявлением на регистрацию.

Согласно пункту 4.5 Регламента участие в процедуре закупки возможно при наличии на лицевом счете участника депозита, достаточного для оплаты услуг Оператора в соответствии с установленным тарифом, а также размера обеспечения участия в закупке в случае, если требование о наличии обеспечения участия установлено в извещении.

Функционалом универсальной торговой платформы ЗАО «Сбербанк - АСТ» предусмотрено формирование у пользователей системы двух счетов: 40702810300020038047 - для проведения операций по обеспечению заявок для участия в закупке обеспечение и депозит, 40702810200020028047 - для оплаты услуг оператора электронной площадки по тарифам (оплата тарифа). Образцы платежных поручений с указанием банковских реквизитов для перечисления денежных средств для проведения операций по обеспечению заявок для участия в закупке обеспечение и депозит и для оплаты услуг Оператора по тарифам (оплата тарифа) находятся как в открытой части стартовой страницы сайта <http://utp.sberbank-ast.ru/> в разделе «Банковские реквизиты для перечисления денежных средств», так и разделе «Информация - Контакты»

торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/contacts/0/0>.

В соответствии с платежным поручением № 2513 от 21.10.2014 денежные средства в размере 15000 рублей, направлены заявителем на расчетный счет 40702810200020028047, то есть на расчетный счет, предназначенный для перечисления денежных средств для оплаты услуг Оператора по тарифам.

Документы и сведения, подтверждающие внесение Заявителем денежных средств по расчетному счету, предназначенного для перечисления денежных средств для проведения операций по обеспечению заявок, на заседании Комиссии ФАС России не представлено.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 21 Порядка, с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СФ Самсон» от 22.10.2014 б/н на действия заказчика ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области», оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку канцелярских товаров (извещение №31401558853) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.