

РЕШЕНИЕ №036/07/722-рпн/2021

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО ТД «Авиационный чартерный сервис»

07.07.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Комиссия, Комиссия Воронежского УФАС России) по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров (далее – Комиссия Воронежского УФАС России) в составе: <...>, посредством проведения интернет-видеоконференции с использованием плагина TrueConf Server, с участием представителей: ООО «Нововоронежская АЭС-Авто» и ООО «Авиационный чартерный сервис» рассмотрев обращение заказчика – ООО «Нововоронежская АЭС-Авто» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Авиационный чартерный сервис» в связи с отказом от заключения договора на оказание услуг по чартерной авиаперевозке пассажиров, багажа и грузов (извещение № 32110178184),

установила:

21.06.2021г. в Воронежское УФАС России поступило обращение ООО «Нововоронежская АЭС-Авто» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Авиационный чартерный сервис» (далее – Победитель) в связи с отказом от заключения договора на оказание услуг по чартерной авиаперевозке пассажиров, багажа и грузов (реестровый номер закупки в ЕИС 32110178184, далее – Закупка).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211, приняло к рассмотрению по существу указанное обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о Победителе.

В соответствии с пунктом 7 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211, уполномоченный орган проверяет наличие в представленных заказчиком документах сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем уполномоченного органа, наделенным соответствующими полномочиями, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи (пункт 9 Правил).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, выслушав пояснения сторон, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее. 09.04.2021г. в ЕИС в сфере закупок Заказчиком размещена закупочная документация в составе

извещения с реестровым номером 32110178184 (далее – Закупка). Начальная (максимальная) цена договора: 49088800.00 руб (сорок девять миллионов восемьдесят восемь тысяч восемьсот рублей).

На участие в Закупке была подана 1 (одна) заявка. Победителем признан единственный участник ООО «Авиационный чартерный сервис» с ценой договора 47 011 300.00 руб. (сорок семь миллионов одиннадцать тысяч триста рублей).

Для нужд Заказчика предполагалось оказание услуг по чартерной авиаперевозке пассажиров, багажа и грузов по маршруту: Воронеж – Певек, Певек – Воронеж.

В соответствии с п.20 извещения о проведении Закупки срок заключения договора в течение 20 (двадцати) дней но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

30.04.2021г. в Единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком размещен протокол № 32110178184-01 «Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной и оценочной стадиях и подведения итогов».

В указанный срок подписанный договор ООО «Авиационный Чартерный Сервис» не предоставило.

Срок оказания услуг по авиаперевозке предполагался в течение 6 (шести) месяцев с даты подписания договора.

Победителем закупки и АО «Авиакомпания ИрАэро» 20.04.2021г. заключено «соглашение о намерениях № 1», в соответствии с которым на АО «Авиакомпания ИрАэро» предполагалось возложение обязательств по авиаперевозке по маршруту Магадан-Певек-Магадан.

В адрес заказчика поступило письмо Победителя закупки исх. № б/н от 19.05.2021г. Данным письмом Победитель закупки информирует Заказчика о невозможности выполнения обязательств по авиаперевозке по итогам Закупки.

Представители Победителя пояснили Комиссии, что основаниями данного отказа от заключения договора послужила невозможность оказания услуг АО «Авиакомпания ИрАэро» по авиаперевозке по маршруту Магадан-Певек, о чем в материалы дела представлены «соглашение о намерениях № 1» от 20.04.2021г. и письмо исх № 26.20-б/н от 18.05.2021г. Из содержания данных документов Комиссией установлено что в связи с реконструкцией взлетно-посадочной полосы в аэропорту Певек с 01.05.2021 по 31.10.2021, аэропорт не имеет возможности приема узкофюзеляжных ВС (типа Airbus 320 и Boeing 737) в данный период. Для решения этой проблемы Победителем закупки была разработана схема выполнения перевозки через транзитный аэропорт (Магадан). Предполагалась доставка пассажиров из Воронежа узкофюзеляжным воздушными суднами в Магадан, откуда в Певек несколькими рейсами на борту легкого воздушного судна типа Ан-26 с промежуточной посадкой в Билибино. Схема предполагала тесную координацию расписания двух разных авиакомпаний и графиков работы всех используемых аэропортов.

Из письма «Авиакомпания ИрАэро» в адрес победителя закупки следует что выполнение чартерных рейсов на двух воздушных судах Ан-26 по маршруту Магадан-Певек-Магадан в конце третьей декады мая невозможно по причине отсутствия технической возможности.

Документов и сведений, свидетельствующих о невозможности исполнения договора в течении всего его предположительного шестимесячного срока с даты заключения договора в материалы настоящего дела не представлено.

Установленные в процессе рассмотрения обращения обстоятельства подтверждают факт уклонения ООО «Авиационный чартерный сервис» от заключения договора по итогам Закупки на право заключения договора на

оказание услуг по авиаперевозке (номер закупки 32110178184).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России установила факт намеренного уклонения ООО «Авиационный чартерный сервис» от заключения договора по итогам проведенной закупки в форме запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по чартерной авиаперевозке пассажиров, багажа и грузов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 ГК РФ установлено, что лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение победителя закупки, выразившееся в уклонении от заключения договора.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения о победителях закупочных процедур, уклонившихся от заключения договора по итогам процедуры закупки.

В соответствии с п.1 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211, в уполномоченный орган заказчиками направляются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия,

решила:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения в отношении ООО «Авиационный чартерный сервис», представленные ООО «Нововоронежская АЭС-Авто» в связи с уклонением победителя закупки ООО «Авиационный чартерный сервис» от заключения договора (реестровый номер извещения № 32110178184).

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Авиационный чартерный сервис» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии