

г. Владивосток

Резолютивная часть решения оглашена 7 июля 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено 9 июля 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии - заместителя руководителя Приморского УФАС России Трякина В.В., членов Комиссии - начальника отдела контроля органов власти Бессонова С.К., главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Самсоновой В.М., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Лапушкиной О.В.,

рассмотрев дело № 26/08-2010, возбужденное в отношении Администрации Ольгинского муниципального района (п. Ольга Приморского края, ул. Ленинская, 8) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

при участии:

от заявителя – ООО «ВОГ»: заместитель генерального директора Азрокова М.С., доверенность от < >, личность установлена по паспорту;

от ответчика - Администрации Ольгинского муниципального района: глава Ольгинского муниципального района Листровой В.С., распоряжение главы от < >; заместитель начальника отдела экономики имущественных отношений администрации Ольгинского муниципального района Чепурная Т.В.; ведущий специалист организационного отдела администрации Ольгинского муниципального района Маун А.С., личности установлены по паспортам;

от заинтересованного лица – ООО «Алмаз»: генеральный директор Суховой А.Н., приказ о назначении на должность от < >, решение учредителей общества от 22.01.2008, личность установлена по паспорту.

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России из Прокуратуры Ольгинского района Приморского края поступила жалоба ООО «ВОГ» от 30.03.2010 № 35 на действия Администрации Ольгинского муниципального района, отказавшей заявителю в заключении договора на осуществление деятельности по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов (ТБО), которая осуществлялась им с 2007 по 2009 г.г, и принявшей распоряжение от 09.02.2010 № 11-р в соответствии с которым такой договор заключен с ООО «Алмаз», а также на действия ООО «Алмаз», запрещающему заявителю вывозить на полигон ТБО, собираемые заявителем как управляющей компанией многоквартирными домами Ольгинского городского поселения по договорам с собственниками жилых помещений.

Заявитель просит провести проверку правомерности и обоснованности принятого Администрацией Ольгинского муниципального района решения, а также действий ООО «Алмаз».

При рассмотрении дела заявитель указал, что ООО «ВОГ» осуществляло деятельность по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на территории Ольгинского городского поселения с 2007 по 2009 г.г. С обращением о заключении договора на 2010 год дважды в администрацию Ольгинского муниципального района направлял письма, первый раз - в марте 2009 года в связи с необходимостью утверждения Департаментом по тарифам Приморского края тарифа на услугу по утилизации на 2010 год, второй раз – в январе 2010 года по истечении срока договора, заключенного в 2009 году. На оба обращения администрация ответила отказами, сообщив в них, что заключение договора планируется по результатам конкурса по выбору организации на оказание услуг по утилизации (захоронению), при этом на 2010 год заключила договор с ООО «Алмаз».

Заявитель считает, что администрация не создала условия для конкуренции, не проведя конкурсный отбор организации, учитывая, что появилась вторая организация, претендующая на оказание услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, отдала предпочтение ООО «Алмаз», не принимая во внимание тот факт, что на рынке уже работает ООО «ВОГ», этим ограничила конкуренцию.

Ответчик обосновал свои действия - отказ заключить договор с ООО «ВОГ» и принятие Распоряжения от 09.02.2010 № 11-р, на основании которого договор заключен с ООО «Алмаз», неисполнением заявителем обязанности по оказанию услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов.

Непроведение конкурса по выбору организации для оказания услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на территории Ольгинского городского поселения ответчик объяснил внутренними организационными причинами.

Ответчик фактически признал, что, не проведя конкурс по выбору организации для оказания услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и заключив договор с ООО «Алмаз» без такого конкурса, не принял мер, обеспечивающих условия для конкуренции.

ООО «Алмаз» пояснило, что не препятствует вывозу заявителем собираемых им твердых бытовых отходов по договорам с населением и хозяйствующими субъектами Ольгинского городского поселения, до сих пор заявителем собираются платежи за утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проанализировав их доводы и возражения, исследовав материалы дела, Комиссия Приморского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) установила следующие обстоятельства.

Администрация Ольгинского муниципального района Приморского края в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Ольгинского муниципального района, Положением об организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Ольгинского муниципального района, утвержденного Решением Думы Ольгинского муниципального района Приморского края от

07.04.2009 № 136, организует утилизацию и переработку бытовых отходов на территории Ольгинского муниципального района.

В целях реализации данных полномочий Администрация Ольгинского муниципального района принимает соответствующие акты и на основании этих актов заключает с хозяйствующими субъектами договоры, предметом которых является оказание этими хозяйствующими субъектами услуг по утилизации (захоронению) потребителям Ольгинского муниципального района.

Хозяйствующий субъект получает возможность осуществлять деятельность по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов в границах Ольгинского муниципального района на основании указанных актов и заключенных в соответствии с ними договоров.

На территории Ольгинского городского поселения Ольгинского муниципального района с 2007 по 2009 г.г. услуги по сбору, вывозу и утилизации (захоронению) ТБО оказывало ООО «ВОГ» по договорам с собственниками жилых помещений и с хозяйствующими субъектами на основании заключенных с администрацией Ольгинского муниципального района Договора № 107 на оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов населению и хозяйствующим субъектам Ольгинского района от 20.08.2007, Договора № 01 на оказание услуг утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов населению и хозяйствующим субъектам Ольгинского района от 29.12.2007, и Договора № 1 на оказание услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов населению и хозяйствующим субъектам Ольгинского района от 24.03.2009.

В целях оказания вышеперечисленных услуг Распоряжениями главы Ольгинского муниципального района от 03.06.2009 № 128 и от 24.08.2007 № 239 ООО «ВОГ» был отведен земельный участок, расположенный в пади «Половинчатой» в 600 метрах от дороги площадью 3 га.

Под поселковую свалку этот земельный участок определен Решением Ольгинского районного Совета народных депутатов от 25.04.1978 № 145 «Об отводе земельного участка под поселковую свалку».

ООО «ВОГ» дважды направляло обращения в Администрацию Ольгинского муниципального района о заключении договора на оказание услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на 2010 год.

Первое обращение ООО «ВОГ» о заключении договора было направлено в адрес Администрации Ольгинского муниципального района 30.03.2009 на основании письма Департамента по тарифам Приморского края от 13.02.2009 № 69/0443 для утверждения тарифа на услуги по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на 2010 год.

Администрация Ольгинского муниципального района отказала ООО «ВОГ» в подписании этого договора, сообщив в ответе от 16.04.2009 № 547-1/7 о том, что договор на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов населению и хозяйствующим субъектам Ольгинского муниципального района на 2010 год будет заключен на основании результатов конкурса, проведение которого планируется на 4 квартал 2009 года.

Второй раз ООО «ВОГ» обратилось в Администрацию Ольгинского муниципального района в связи с окончанием 31.12.2009 действия договора № 1 от 24.03.2009, на основании которого хозяйствующий субъект осуществлял деятельность по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, направив письмо от 11.01.2010 № 2 о заключении договора на оказание услуг по утилизации (захоронению) ТБО потребителям Ольгинского городского поселения на новый срок.

Администрация Ольгинского муниципального района письмом от 10.02.2010 № 195-л/7 отказало ООО «ВОГ» в заключении договора на оказание услуг по утилизации (захоронению) ТБО на новый срок, сославшись на Распоряжение от 09.02.2010 № 11-р «О проведении открытого конкурса по определению организации, осуществляющей утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов пгт. Ольга».

Пунктами 1 и 4 Распоряжения от 09.02.2010 № 11-р предусмотрены организация и проведение открытого конкурса по определению организации, осуществляющей утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов пгт. Ольга, подготовка конкурсной документации до 01.04.2010.

В соответствии с пунктами 2 и 3 Распоряжения с 01.03.2010 до заключения договора по результатам конкурса предусмотрено заключение договора на оказание услуг по утилизации (захоронению) ТБО населению и хозяйствующим субъектам с ООО «Алмаз», которому разрешено использовать для утилизации (захоронения) ТБО земельный участок площадью 3 га, расположенный в пади «Половинчатой» в 600 метрах справа от дороги.

Пунктом 5 Распоряжения от 09.02.2010 № 11-р отменены Распоряжения главы Администрации Ольгинского муниципального района от 03.06.2009 № 128 и от 24.08.2007 № 239, в соответствии с которыми ООО «ВОГ» был отведен земельный участок в пади «Половинчатой» в 600 метрах от дороги площадью 3 га для осуществления деятельности по вывозу и утилизации (захоронению) ТБО.

ООО «ВОГ» предложено произвести перерасчет платежей за оказание услуг по утилизации ТБО за январь-февраль 2010 и заключить с ООО «Алмаз» соглашение на сбор платы за утилизацию (захоронение) с населения и хозяйствующих субъектов с последующим перечислением сумм на расчетный счет ООО «Алмаз».

Распоряжением главы Ольгинского муниципального района от 29.03.2010 № 30-р «О внесении изменений в распоряжение главы Ольгинского муниципального района от 09.02.2010 № 11-р «О проведении открытого конкурса по определению организации, осуществляющей утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов пгт. Ольга» срок подготовки документации по проведению конкурса по определению организации, осуществляющей утилизацию (захоронению) твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов пгт. Ольга, изменен с 01.04.2010 до 01.07.2010.

19.02.2010 на основании указанного Распоряжения главы Ольгинского

муниципального района между Администрацией Ольгинского муниципального района и ООО «Алмаз» заключен договор на оказание услуг по утилизации (захоронению) ТБО потребителям Ольгинского городского поселения.

В соответствии с заключенным с Администрацией Ольгинского муниципального района договором от 19.02.2010 ООО «Алмаз» направило в адрес ООО «ВОГ» письмо от 23 марта 2010 года № 155, в котором предложило заключить (подписать) договор № 45/10 от 23.03.2010 на пользование полигоном для утилизации отходов, предметом которого является предоставление ООО «ВОГ» права складирования твердых бытовых отходов на полигон для его последующей утилизации силами ООО «Алмаз».

В связи с неполучением ответа о подписании (заключении) договора № 45/10 от 23.03.2010 ООО «Алмаз» письмом от 30.03.2010 № 164 запретило ООО «ВОГ» вывоз ТБО на полигон в пади «Половинчатой».

Из письменных и устных пояснений Администрации Ольгинского муниципального района от 26.05.2010 № 792-1/6 следует, что 21.12.2009 в администрацию поступило предложение от ООО «Алмаз» о заключении договора на утилизацию (захоронение) ТБО на 2010 год, 11.01.2010 года аналогичное предложение поступило от ООО «ВОГ».

Рассмотрев указанные обращения, Администрация приняла решение о проведении открытого конкурса по определению организации, осуществляющей утилизацию (захоронению) твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов пгт. Ольга, до даты заключения договора по результатам конкурса, заключить договор с ООО «Алмаз».

Заключение договора об оказании услуг по утилизации (захоронению) ТБО с ООО «Алмаз» и отказ в заключении такого договора ООО «ВОГ» мотивировано Администрацией тем, что ООО «Алмаз» ранее подало заявление о заключении договора, по данным статистической отчетности № 22-ЖКХ по состоянию на 01.01.2010 кредиторская задолженность ООО «ВОГ» больше, чем у ООО «Алмаз», а именно, кредиторская задолженность ООО «ВОГ» составляла 5567,3 тыс. рублей, дебиторская – 232,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность ООО «Алмаз» - 408,6 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 59,0 тыс. рублей, а также неисполнением ООО «ВОГ» обязанностей по договору об оказании услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов.

Вместе с тем, претензий о неисполнении ООО «ВОГ» обязанностей по договору Администрацией не предъявлялось, о расторжении договора в связи с этим не заявлялось. Договорами между Администрацией Ольгинского муниципального района и ООО «ВОГ» предусмотрено право требования расторжения договора в случае систематического (более двух раз) нарушения обязательств.

ООО «ВОГ» оказывает услуги по сбору и вывозу ТБО на территории Ольгинского городского поселения, которые входят в состав услуги по содержанию и текущему ремонту жилья. В состав услуги по утилизации (захоронению) ТБО сбор и вывоз ТБО не входят.

Несмотря на запрет вывозить твердые бытовые отходы на полигон в пади

Половинчатой, направленный письменно, ООО «Алмаз» не препятствует ООО «ВОГ» вывозу собираемых им твердых бытовых отходов на этот полигон.

При таких обстоятельствах Комиссия находит, что Администрация Ольгинского муниципального района, отказав ООО «ВОГ» в заключении договора на оказание услуг населению и хозяйствующим субъектам Ольгинского городского поселения по утилизации (захоронению) ТБО на 2010 год, дающего возможность осуществлять эту деятельность, и приняв Распоряжение от 09.02.2010 № 11-р в части, предусматривающей заключение такого договора с ООО «Алмаз», разрешение ООО «Алмаз» использовать земельный участок в пади «Половинчатой» для утилизации (захоронения) ТБО и отмену Распоряжений главы Администрации Ольгинского муниципального района от 03.06.2009 № 128 и от 24.08.2007 № 239, ограничила деятельность ООО «ВОГ» по утилизации (захоронению) ТБО на территории Ольгинского городского поселения, осуществляемой им с 2007 по 2009 г.г., и создала преимущественные условия для осуществления этой деятельности другому хозяйствующему субъекту ООО «Алмаз».

Комиссией не могут быть признаны законными основаниями для ограничения деятельности ООО «ВОГ» до проведения указанного конкурса принятие главой Ольгинского муниципального района решения о проведении открытого конкурса по определению организации, осуществляющей утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов, образующихся в результате жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов пгт. Ольга, более раннее обращение ООО «Алмаз» с предложением заключить договор, меньшая кредиторская задолженность ООО «Алмаз» по сравнению с ООО «ВОГ», так как эти ограничения не основаны на законе.

В связи с тем, что Администрацией не предъявлялись ООО «ВОГ» претензии и не заявлялось о расторжении договора, как то предусмотрено договором, Комиссией не принимается довод Администрации Ольгинского муниципального района об отказе ООО «ВОГ» заключить договор по причине неисполнения обязанностей по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, как обоснованный.

Следовательно, отказ Администрации Ольгинского муниципального района в заключении договора на утилизацию (захоронение) ТБО с ООО «ВОГ» в связи с принятием Распоряжения от 09.02.2010 № 11-р (пунктов 2,3 и 5), повлек необоснованное препятствование ООО «ВОГ» осуществлению деятельности по утилизации (захоронению) ТБО на территории Ольгинского городского поселения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» органам власти (государственным органам, органам местного самоуправления) запрещается совершать действия и принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе путем необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что Администрация Ольгинского муниципального района, отказав ООО «ВОГ» в заключении договора на оказание услуг населению и хозяйствующим субъектам Ольгинского городского поселения услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, дающего

возможность осуществлять деятельность по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, в связи с принятием Распоряжения от 09.02.2010 № 11-р (пунктов 2,3 и 5), и создав преимущественные условия для осуществления этой деятельности другому хозяйствующему субъекту ООО «Алмаз», ограничила конкуренцию путем необоснованного препятствования осуществлению хозяйствующим субъектом деятельности, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Ольгинского муниципального района пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе ООО «ВОГ» заключить договор на оказание услуг населению и хозяйствующим субъектам Ольгинского городского поселения услуг по утилизации (захоронение) твердых бытовых отходов, дающий возможность осуществлять деятельность по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов, в связи с принятием Распоряжения от 09.02.2010 № 11-р (пункты 2,3 и 5), повлекшего ограничение конкуренции путем необоснованного препятствования осуществлению этим хозяйствующим субъектом деятельности по утилизации (захоронению) ТБО на территории Ольгинского городского поселения.

2. Выдать Администрации Ольгинского муниципального района предписание о прекращении нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно, о принятии следующих мер, направленных на обеспечение конкуренции: до заключения договора на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов с организацией, ставшей победителем по результатам конкурса, совершить действия, обеспечивающие возможность хозяйствующим субъектам, в том числе, ООО «ВОГ» осуществлять на территории Ольгинского городского поселения деятельность по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на равных с ООО «Алмаз» условиях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Приморского края.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.