

Резолютивная часть оглашена:
02 июня 2011 г.

г.о.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: ВРИО руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, специалиста-эксперта <...>, рассмотрев жалобы ИП П.М.А., ООО «Эр-Мед» на действия Аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку материалов хирургических, средств перевязочных специальных для ГУЗ «Самарская клиническая офтальмологическая больница им.Т.И.Ерошевского» (начальная (максимальная) цена контракта 3 253 194 рублей), в присутствии представителей от Заказчика – ГУЗ «Самарская клиническая офтальмологическая больница им. Т.И.Ерошевского – <...> (Доверенность № 679 от 02.06.2011 г.), <...> (Доверенность № 288 от 20.04.2010 г.), от Уполномоченного органа – Главного управления организации торгов Самарской области – <...> (Доверенность № 14-08/8744 от 30.12.2010 г.), от Заявителя – ООО «Эр-Мед» - <...> (Доверенность № 25 от 02.06.2011 г.), <...> (Доверенность № № 26 от 02.06.2011 г.), от ИП П.М.А. – <...> (паспорт <...> <...> (Доверенность № 73 АА 0215091 от 01.06.2011 г.), <...> (паспорт), в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379 (далее-Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступили жалобы ИП П.М.А., ООО «Эр-Мед» (далее – Заявители) на действия Аукционной комиссии Главного управления организации торгов Самарской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку материалов хирургических, средств перевязочных специальных для ГУЗ «Самарская клиническая офтальмологическая больница им.Т.И.Ерошевского» (начальная (максимальная) цена контракта 3 253 194 руб., протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.05.2011 г.) (далее – Заказчик, Аукционная комиссия, Аукцион).

Согласно доводам жалобы ООО «Эр-Мед» аукционная комиссия отказала в допуске к участию в аукционе заявке ООО «Эр-Мед» по причине несоответствия конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, показателям предлагаемого для поставки товара, поскольку Заявителем в заявке по поз.1, 2 технического задания не указан тип намотки бинта.

Заявитель считает отказ в допуске неправомерным, поскольку показатели предлагаемого им товара полностью соответствуют требованиям заказчика в отношении качественных и функциональных характеристик поставляемого товара, потребительских свойств.

Согласно доводам жалобы ИП П.М.А. аукционной комиссией также отказано в допуске заявке ИП П.М.А. по причине несоответствия конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, показателям предлагаемого для поставки товара (по позициям 18, 19, 20 технического задания требовались товары со способом стерилизации окисью этилена, предлагаются к поставке товары с радиационным способом стерилизации).

Заявитель считает, что требование к способу стерилизации фактически является требованием к наличию у производителя определенного технологического оборудования, необходимого для производства продукции.

Кроме того, Заявитель считает, что поскольку в соответствии с ГОСТ Р ИСО 11140-1-2000 (стерилизация медицинской продукции) существует 5 методов стерилизации медицинской продукции, в аукционной документации для стерильного медицинского изделия достаточно установить требование «СТЕРИЛЬНО» или указать на другие, приобретенные в результате стерилизации этиленоксидом технические характеристики продукции.

На основании вышеизложенного Заявитель просит провести проверку о соответствии требованиям Закона о размещении заказов при составлении протокола от 24.05.2011 г. о рассмотрении заявок на участие в аукционе и об отказе в допуске к участию в аукционе, выдать предписание об устранении допущенных нарушений, приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами Заявителей не согласились, считают решение аукционной комиссии об отказе в допуске Заявителя правомерным, поскольку поданные Заявителями заявки не соответствовали требованиям аукционной документации.

Просят отказать в удовлетворении жалоб Заявителей.

Вслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, аукционную документацию, заявки участников размещения заказа и, в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов, проведя внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия Самарского УФАС России пришла к следующему выводу.

Главным управлением организации торгов Самарской области для ГУЗ «Самарская клиническая офтальмологическая больница им. Т.И.Ерошевского» проведен открытый аукцион в электронной форме на поставку материалов хирургических, средств перевязочных специальных.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 253 194 рубля.

Результаты рассмотрения заявок на участие в аукционе оформлены протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.05.2011 г.

Согласно данному протоколу участнику размещения заказ под номером 2 (ООО «Эр-Мед») отказано в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе, показателям предлагаемого для поставки товара (по поз.1 технического задания требовался «Бинт марлевый 7мх14см нестерильный (32 гр) плоский, по поз.2 – «Бинт марлевый 5мх10 см нестерильный (32 гр) плоский»,

предлагаются к поставке бинты без указания типа намотки). Основанием для отказа участнику под номером 3 (ИП П.М.Л.) в допуске к участию в аукционе явилось несоответствия конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе, показателям предлагаемого для поставки товара (по поз.18,19, 20 технического задания требовались товары со способом стерилизации окисью этилена, предлагаются к поставке товары с радиационным способом стерилизации).

В соответствии с ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Ч.3.1. ст.34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно п.1 ч.4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В силу ч.1 ст.3 Закона о размещении заказов под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ. Под нуждами федеральных бюджетных учреждений и бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации понимаются обеспечиваемые федеральными бюджетными учреждениями, бюджетными учреждениями субъектов Российской Федерации (независимо от источников финансового обеспечения) потребности в товарах, работах, услугах соответствующих бюджетных учреждений.

В соответствии с ч.3 ст.41.8 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В пп.2 п.3 Инструкции по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ, оказание услуг аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе указания на товарный знак используемого товара.

Аналогичные требования к участникам размещения заказа установлены пп.б) п.1 ч.22.1 Общих требований, предъявляемых к участникам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Самарской области и нужд бюджетных учреждений Самарской области.

В Техническом задании аукционной документации по поз. 1 «Бинт марлевый 7мх14см нестерильный (32 гр) плоский», по поз.2 – «бинт марлевый 5мх10 см нестерильный (32 гр) плоский» указан тип намотки бинта – плоский.

Необходимость поставки участником размещения заказа бинта именно с плоским типом намотки обусловлена трудностями, возникающими при изготовлении вручную салфеток в случае использования бинтов овальной формы.

По поз. 18 «Простынь 75х90 см, неадгезивные, пл.54 г/кв.м, стерильная», поз.19 «Простынь с вырезом 65х6,5 см, самоклеющаяся 150х200 см пл.74 г/кв.м, стерильная», поз.20 «Офтальмологический комплект» предъявлены требования к стерилизации материала окисью этилена.

Представители Заказчика пояснили, что требования, предъявляемые Заказчиком к способу стерилизации, разрабатывались с учетом практики применения отдельных видов ИМН. Согласно ГОСТ Р ИСО 11607-2003 характеристика материал, необходимая для каждого применения, должна определяться с соблюдением принципов стерильности поставляемых товаров. Требование к стерилизации: окись этилена, - является одним из стандартных способов стерилизации, разрешенных к применению, и применяется при стерилизации изделий различными производителями. Иные способы стерилизации не соответствуют потребностям Заказчика, поскольку не соответствуют требованиям, предъявляемым к стерилизации при проведении операций на глаза, не могут участвовать в многоступенчатом дооперационном, операционном процессе. Радиационный способ стерилизации негативно воздействует на входящий в состав ИМН полипропилен и вискозу, что может повлечь за собой нарушение структуры материалы.

Учитывая положения ч.1 ст.3 Закона о размещении заказов Заказчик самостоятельно определяет предмет контракта исходя из своих потребностей.

Заказчик установил требования к закупаемой продукции, соответствующие своим потребностям, что не противоречит требованиям Закона о размещении заказов.

Следует отметить, что Заказчиком в соответствии с ч.4 ст.41.7 Закона о размещении заказов размещены разъяснения документации об аукционе на запрос участника размещения заказа о способе стерилизации материала.

Вместе с тем, при рассмотрении жалобы Заявители подтвердили, что являются поставщиками требуемой Заказчиком продукции, доказательств ограничения участия Заявителей в данном аукционе не представлено.

Согласно п.2 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, учитывая, что поданные ООО «ЭР-Мед» и ИП П.М.Л. заявки на участие в аукционе не соответствовали требованиям аукционной документации, аукционная комиссия правомерно отказала данным участникам размещения заказа в допуске к участию в аукционе.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России
РЕШИЛА:

Признать жалобы ИП П.М.Л., ООО «Эр-Мед» необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

