

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей от ПАО "Ростелеком" (далее – Заказчик), в отсутствие представителей ООО "ТТКОМ" (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (от 25.09.20233 вх. № 24329-ЭП/23) от ПАО "Ростелеком" (далее – Организатор торгов) в отношении ООО "ТТКОМ" (ИНН: 8602288366) - участника открытого запроса цен в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание системы видеонаблюдения г. Новый Уренгой (извещение №32312652333, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ПАО "Ростелеком" в отношении ООО "ТТКОМ",

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью "ТТКОМ".

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 628422, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Сургут, ул. Энергостроителей, д. 6 к. 3;

Почтовый адрес - 628422, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра, г. Сургут, ул. Энергостроителей, д. 6 к. 3;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 8602288366;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 15.08.2023, размещенному в единой информационной системе <https://www.roseltorg.ru> (далее — ЭТП), ООО "ТТКОМ" было признано победителем Закупки.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — обслуживание системы видеонаблюдения г. Новый Уренгой;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 62.09.20.190 Услуги по технической поддержке в области информационных технологий прочие, не включенные в другие группировки;

- цена договора – 45 931 857,60.

В заседании Комиссии объявлялся перерыв до 15:00 11.10.2023.

2. 07.08.2023 ПАО "Ростелеком" разместило на официальном сайте ЭТП <https://www.roseltorg.ru> извещение №32312652333 (далее — Извещение) на проведение открытого запроса цен в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание системы видеонаблюдения г. Новый Уренгой, включая документацию о запросе цен (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена договора — 45 931 857,60;

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 21.07.2023, размещенному на ЭТП 15.08.2023, ООО "ТТКОМ" было признано победителем Закупки.

В силу ч. 15 ст. 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного

одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Согласно ч. 28 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В силу ч. 29 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

В разделе 8 Документации содержится порядок заключения договора.

Как следует из п. 8.1.1. Документации, договор может быть заключен не ранее следующего дня со дня размещения на ЭТП итогового протокола.

Согласно п. 8.1.3. Документации по результатам проведенной процедуры закупки Заказчик направляет проект договора на подписание лицу, с которым заключается договор.

В п. 8.1.4 Документации указано, что лицо, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) рабочих дней после получения от Заказчика проекта договора направляет Заказчику подписанный со своей стороны и заверенный печатью (при наличии печати в случае заключения договора в бумажной форме) договор.

Согласно п. 8.1.10 Документации в случае если п. 17 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации предусмотрено заключение договора в электронной форме на ЭТП, то направление проекта договора, протокола разногласий и иных документов, предусмотренных настоящим разделом, осуществляется посредством функционала ЭТП в соответствии с регламентом ЭТП. Договор подписывается ЭП уполномоченного лица участника и Заказчика.

В соответствии с п. 8 информационной карты Документации установлено требование об обеспечении исполнения договора не установлено.

Как следует из пп. 2 п. 8.5.1 Документации, под уклонением от заключения договора понимается, в частности, неподписание проекта договора в предусмотренный для этого настоящей документацией срок.

15.08.2023 Заказчиком на ЭТП был размещен протокол подведения итогов по Закупке от 15.08.2023, согласно которому ООО "ТТКОМ" было признано победителем.

24.08.2023 Заказчиком посредством электронной торговой площадки в адрес ООО "ТТКОМ" был направлен проект договора для подписания.

Срок подписания проекта договора Участником закупки — 29.08.2023.

Вместе с тем, 28.08.2023 от Участника поступил протокол разногласий к заключаемому договору.

Согласно позиции Заказчика направленный ООО "ТТКОМ" протокол Заказчиком был рассмотрен, вносимые изменения приняты не были, поскольку не относились к тем изменениям, которые были допустимы Документацией.

29.08.2023 договор был повторно выложен Заказчиком на ЭТП для подписания участником. Однако, со стороны ООО "ТТКОМ" подписанный проект договора в установленный срок до 01.09.2023 включительно Заказчику направлен не был.

Представитель ООО "ТТКОМ" в возражениях пояснил, что Заказчиком был проигнорирован протокол разногласий, направленный с использованием программно-аппаратных средств ЭТП.

В то же время Заказчик указывает, что комиссией был рассмотрен протокол разногласий, вносимые изменения приняты не были, после чего Заказчик на электронный адрес Участника закупки ООО "ТТКОМ" направил ответ из которого следовало, что протокол принят быть не может.

Вместе с тем, отдельный документ с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки Заказчиком в адрес ООО "ТТКОМ" не направлялся.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

С учетом изложенного, ввиду ненадлежащего направления Заказчиком отдельного документа с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания без использования программно-аппаратных средств ЭТП Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу полагает, что Заказчиком были нарушены требования ч. 28 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ в рамках процедуры заключения договора, вследствие чего у ООО "ТТКОМ" не имелось правовых оснований для подписания повторно направленного обществу проекта договора на ЭТП без приложения упомянутого отдельного документа с указанием причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком - ПАО "Ростелеком" о недобросовестном участнике Закупки - ООО "ТТКОМ" руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (от 25.09.2023 вх. № 24329-ЭП/23) от ПАО "Ростелеком" в отношении ООО "ТТКОМ" (ИНН: 8602288366) - участника открытого запроса цен в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на техническое обслуживание системы видеонаблюдения г. Новый Уренгой (извещение №32312652333) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>