

# РЕШЕНИЕ

Дело № 021/01/10-1037/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 09 июня 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 15 июня 2022 года

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/10- 1037/2021 (далее — Комиссия) по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

" ... "

Членов Комиссии:

" ... "

в присутствии представителя ответчика АО «Ситиматик»:

- " ... "

в отсутствие надлежащим образом извещенных ООО «МВК «Экоцентр», Государственной службы по конкурентной политике и тарифам, Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики,

рассмотрев дело № 021/01/10-1037/2021, возбужденное в отношении АО «Ситиматик» по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135- ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в необоснованном применении надбавки на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии поступило обращение ООО «МВК «Экоцентр» на действия АО «Ситиматик», в том числе выразившиеся в необоснованном установлении стоимости обработки и захоронения в два раза выше предельного тарифа в отношении ТКО поступающего с территории Мариинско-Посадского района и Цивильского районов Чувашской Республики, а также информация от 10.08.2021 №5047 (вх. Управления 8458/21).

ООО «МВК «Экоцентр» указывает, что АО «Ситиматик» в условиях договора на 2021 год, так и в предыдущих договорах навязывает региональному оператору единую цену превышающую предельный тариф.

Предельные тарифы на захоронение устанавливаются Государственной службой по конкретной политике и тарифам.

Стоимость услуг АО «Ситиматик», выставяемая по договорам заявителю складывается из двух составляющих:

1. тариф — утвержденный Государственной службой по конкретной политике и тарифам;
2. надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТКО для потребителей г. Новочебоксарска, г. Чебоксары, Чебоксарского района.

По иным муниципальным районам и городским округам Чувашской Республики надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТКО для потребителей не устанавливалась.

Согласно ранее действовавшей Территориальной схемы, так и действующей территориальной схемы на объект АО «Ситиматик» поступают ТКО, образованные на территории Мариинско-Посадского, Цивильского, Красноармейского районов.

Согласно позиции заявителя, АО «Ситиматик» выставяет стоимость услуг выше предельного тарифа в отношении ТКО поступающего с территории Мариинско-Посадского, Цивильского районов Чувашской Республики.

В ходе рассмотрения представленных документов в действиях АО «Ситиматик» установлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в связи с чем приказом от 08.10.2021 №118 Управлением возбуждено дело в отношении АО «Ситиматик» по признакам нарушения антимонопольного законодательства по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела ООО «МВК «Экоцентр» представлены дополнения к заявлению и письменные пояснения №5047 от 10.08.2021 (вх. Управления №8458/21 от 10.08.2021), №934 от 25.02.2022 (Вх. Управления 1810-ЭП/22 от 25.02.2022), исходя из которых позиция заявителя следующая.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ инвестиционные программы организаций коммунального комплекса, надбавки к ценам (тарифам) для потребителей и надбавки к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](#) от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", применяются до окончания срока, на который они были установлены, если иное не установлено Правительством Российской Федерации.

В связи с чем установленная надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТКО для потребителей городов Чебоксары и Новочебоксарск, а также Чебоксарского района действуют до 2024 года до установления Правительства иного Правительством РФ.

В настоящее время, действующее законодательство не предусматривает возможность утверждения надбавок ни органам местного самоуправления, ни органами государственной власти субъекта РФ.

При отсутствии решения собрания депутатов Мариинско-Посадского района об утверждении надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию, АО «Ситиматик» навязывает ту же стоимость что и для г. Чебоксары, г. Новочебоксарска, Чебоксарского района, где надбавка решениями собрания депутатов установлена. Заключенные договора и договора, предлагаемые АО «Ситиматик» для заключения, не позволяют вести учет размещенного на объекте переработки и размещения ТКО в г. Новочебоксарск АО «Управление отходами» ТКО в разрезе муниципальных образований. На протяжении с 2018 года устанавливается стоимость превышающая предельный тариф в отношении ТКО поступающего с территории Мариинско-Посадского района и Цивильского районов Чувашской Республики.

Также ООО «МВК «Экоцентр» в своих пояснениях №934 от 25.02.2022 (Вх. Управления 1810-ЭП/22 от 25.02.2022) (том 2) указывал, что разделом 1.3.2 территориальной схемы определен перечень организаций, занятых в области обращения с ТКО в муниципальных образованиях Чувашской Республики.

В соответствии с таблицей 1.3 указанного раздела обработка,

утилизация, обезвреживание и размещение ТКО из Мариинско-Посадского района осуществляется филиалом АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск. Согласно приложению 7.1 потоки ТКО с территории г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Красноармейского, Мариинско-Посадского, Чебоксарского, Цивильского районов Чувашской Республики предусмотрено направлять на объект переработки и захоронения ТКО, эксплуатируемым филиалом АО «Управление отходами» г. Новочебоксарск.

Согласно данным программы TrackTrashPoligon на объекты АО «Ситиматик» ТКО вывозимые с территории Мариинско-Посадского района за период с 01.01.2020 по 31.12.2020 поступили по массе в количестве "... тн., в силу чего довод АО «Ситиматик» об отсутствии доминирующего положения не состоятелен.

Кроме того указано, что Государственной службой о конкурентной политике и тарифам при установлении тарифа в расходы регионального оператора по оплате услуг АО «Ситиматик» на все годы регулирования была включена только установленная надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТКО для потребителей г. Чебоксары, Новочебоксарск, Чебоксарского района, в связи с чем обращаться в Госслужбу об исключении из НВВ каких-либо расходов АО «Ситиматик» региональному оператору не было необходимости.

Письмом от 12.01.2022 №01/15-31 (вх. Управления № 117-ЭП/22) (том 2) Государственная служба по конкурентной политике и тарифам указала, что Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик» осуществляет регулируемый вид деятельности в области обращения с ТКО на основании Концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры – межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики, заключенного 1 июля 2014 г. с Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

В 2016 году регулирование тарифов осуществлялось на основании Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (утратил силу с 01.01.2018) и постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

В рамках представленных полномочий собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района утверждена инвестиционная программа филиала АО «Управление отходами» в г.

Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары на 2017 - 2024 годы и надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО для потребителей г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарского района.

Надбавка к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО для потребителей г. Чебоксары, Новочебоксарска и Чебоксарского района утверждена в едином размере 792,63 руб/т. без НДС.

Предельные тарифы на захоронение ТКО на 2018-2021 г.г. установлены постановлением Госслужбы от 10 января 2018 г. № 1-1/в «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для АО «Ситиматик» (Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик») (ранее - Акционерное общество «Управление отходами» (Филиал Акционерного общества «Управление отходами» в г. Новочебоксарск»)).

Согласно п. 10 статьи 24.6 Закона № 89 - ФЗ операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность.

Согласно территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 № 41, на объект переработки и размещения ТКО в г. Новочебоксарск поступают отходы с территорий следующих муниципальных образований: г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район, Красноармейский район, Цивильский район.

Для потребителей Мариинско-Посадского, Красноармейского и Цивильского районов надбавка не утверждена.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24.8 Закона № 89 -ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Согласно пункту 5 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами и региональные операторы обязаны вести бухгалтерский учет и отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, порядком ведения отдельного учета затрат по видам указанной деятельности и единой системой классификации таких затрат, утверждаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Надбавка к цене (тарифу) для потребителей - ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организациями, устанавливается в целях финансирования инвестиционных программ организаций коммунального комплекса и общий размер которой соответствует сумме надбавок к тарифам на услуги организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы.

Согласно уставу АО «Ситиматик», утвержденному решением единственного акционера АО «Управление отходами» от 31 марта 2021 года, основными видами деятельности являются: реализация концессионных соглашений в отношении систем коммунальной инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории субъектов Российской Федерации; деятельность по обращению с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; инвестиционная деятельность, в том числе инвестиции в строительство, ценные бумаги в инновационные проекты, и другие виды деятельности.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации при реализации товаров (работ, услуг) по государственным регулируемым ценам (тарифам), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, для целей налогообложения принимаются указанные цены (тарифы).

В актах и счет-фактурах, предъявляемая АО «Ситиматик» региональному оператору, цена выставлена как сумма предельного тарифа, установленного Госслужбой, и надбавки, установленной представительными органами муниципальных образований. То есть вместо цены, утвержденной уполномоченными органами, указана стоимость услуги.

Также следует отметить, что надбавка к ценам (тарифам) утверждена для потребителей г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и Чебоксарского

района.

Отсутствие информации в актах и счет-фактурах в разрезе муниципальных образований препятствует определению правильности начисления платы за оказанную услугу.

Учитывая вышеизложенное Госслужба считает, что в актах и счетах-фактурах, предъявляемых АО «Ситиматик» региональному оператору, необходимо отдельно выделять предельный тариф на захоронение ТКО, установленный Госслужбой, для АО «Ситиматик» (Новочебоксарский филиал АО «Ситиматик») и надбавку, утвержденную собраниями депутатов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарского района.

Письмом от 11.02.2022 №0/15-406 (том 2) (Вх. Управления 1359-ЭП/22 от 11.02.2022 Госслужба указала, что в соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484, тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов. Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Расчет единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляется по формулам, установленным пунктом 85 Методических указаний. При этом изначально расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами рассчитываются в соответствии с формулой

$$НВВ_i PO, O = ((T_i O_j + НадбO_j * i O_j (W_i O_j))),$$
 где

$T_i O_j$  - тариф оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,

$O_j$ , установленный органом регулирования тарифов на год  $i$ , (руб./тонна);

$НадбO_j$  - надбавки к тарифам, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах

регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»,

$i O_j(W_i O_j)$  - объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,  $O_j$  в году  $i$ , (тонн).

В соответствии с данной формулой исходя из учтенной для АО «Ситиматик» массы отходов, поступающих на объект сортировки и захоронения, а также установленного тарифа на захоронение и надбавки к тарифу, в НВВ регионального оператора закладываются плановые расходы на оплату услуг АО «Ситиматик».

Вместе с тем, в силу п. 92 Методических указаний впоследствии осуществляется корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования, в ходе которой определяется фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в  $(i-2)$ -м году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 Методических указаний с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы.

Таким образом, предусмотрена ежегодная корректировка необходимой валовой выручки после предоставления сведений о фактическом объеме отходов, направленных региональным оператором на объект оператора по обращению с ТКО, и примененных тарифов и надбавок к соответствующей массе отходов в  $(i-2)$ -м году.

Данная корректировка обеспечивает баланс интересов как операторов по обращению с ТКО, в том числе регионального оператора, так и потребителей услуг.

Следовательно, довод АО «Ситиматик» об обоснованности применения стоимости услуг исходя из суммы тарифа и надбавки ко всему объему отходов, поступающих на объект сортировки и захоронения, является несостоятельным.

Письмом от 09.03.2022 №03/15-2312 (том 3) (Вх. Управления 2230-ЭП/22 от 10.03.2022) Минприроды Чувашии представлена позиция, согласно которой решениями трех представительных органов местного самоуправления утверждены инвестиционная программа филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары, на 2017 - 2024 годы в соответствии с действовавшим на тот момент ФЗ № 210 и надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию ТБО на 2017 - 2024 годы для потребителей г. Чебоксары, г.

Новочебоксарск, Чебоксарского района.

Решения соответствующих представительных органов местного самоуправления с 2016 года не пересматривались.

АО «Ситиматик» с основанием возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства не согласен, доводы заявителя по делу являются несостоятельными. Доводы ответчика изложены в письмах от 29.11.2021 (вх. Управления 12162-ЭП/21) (том 1), 25.01.2022 (вх. Управления 559-ЭП/22) (том 2), от 24.02.2022 (вх. Управления 1766-ЭП/22) (том 2), от 20.05.2022 (вх. Управления 5521-ЭП/22) (том 4).

Согласно позиции Ответчика признаки нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют в силу следующих обстоятельств.

Как указано в части 3 статьи 18 Закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в случае реализации концессионером производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) или с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) органы в области регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы) и надбавки к ценам (тарифам) на производимые и реализуемые концессионером товары, выполняемые работы, оказываемые услуги исходя из определенных концессионным соглашением объема инвестиций и сроков их осуществления в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также в модернизацию, замену иного передаваемого Концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, улучшение его характеристик и эксплуатационных свойств.

Установление надбавок к тарифам осуществляется исходя из необходимости обеспечения финансовых потребностей для реализации инвестиционной программы (пункт 2 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организации коммунального комплекса», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организации коммунального комплекса»).

В рамках реализации подписанного концессионного соглашения была разработана «Инвестиционная программа филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары», утвержденная решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №С 22-1, решением

Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28 декабря 2016 года №606, решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 29.12.2016 №16-01.

Инвестиционная программа являлась основанием для определения размера инвестиционной надбавки к тарифу на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов на 2017-2024 годы.

Согласно Территориальной схеме по обращению с отходами на территории Чувашской Республики, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики № 41 от 26.01.2021г., твердые коммунальные отходы, образуемые на территории городов Чебоксары, Новочебоксарск, Чебоксарского района должны быть направлены на Мусороперегрузочную станцию в г. Чебоксары, и объект для размещения отходов, включающий Мусоросортировочный комплекс, в г. Новочебоксарск.

Таким образом, Министерство природных ресурсов Чувашской Республики, как Концедент должно было обеспечить поступление ТКО на объекты, эксплуатируемые АО «Ситиматик» только с муниципальных районов, в которых установлена надбавка к тарифу. Нарушение указанного условия, является нарушением положений статьи 18 Закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

При этом информация об источниках образования отходов, в том числе с какого муниципального образования региональный оператор доставил их на обработку или захоронение, известна лишь ООО «МВК «Экоцентр», и по запросу может быть предоставлена органам исполнительной власти и местного самоуправления. Операторы, осуществляющие деятельность по обращению с ТКО, не имеют данных о месте образования отходов, поступивших на обработку и захоронение.

АО «Ситиматик» не может оказывать влияние на общие условия обращения с ТКО, поступающих с территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики; не может затруднять доступ на этот рынок другим хозяйствующим субъектам; так как АО «Ситиматик» не осуществляет транспортирование ТКО на свои объекты размещения, а, следовательно, не может влиять на количество отходов, направляемых на его объекты.

Таким образом, нельзя признать АО «Ситиматик» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке.

В соответствии с Приложением 7.1 «Действующая (существующая) схема потоков ТКО» отходы с Марпосадского, а также Цивильского, Красноармейского районов могут быть направлены как на объект

обработки и размещения отходов в г. Новочебоксарск (21-00036-3-00113-010317), так и на Санкционированную свалку Цивильского района (21-00031-3-00964-011215). Согласно Приложению 10.1 «Матрица плеч» определены предпочтительные объекты размещения, на которые должны быть направлены ТКО. ТКО с Бичуринского, Карабашского, Кугеевского, Октябрьского и Аксаринского сельских поселений должны быть направлены на санкционированную свалку Цивильского района. По данным, приведенным в приложении 2.3 «Количество образуемых ТКО» территориальной схемы, на территории данных сельских поселений образуется 838 455,75 кг ТКО. На объект размещения отходов в г. Новочебоксарск направляются ТКО с Приволжского, Первочурашевского, Сутчеевского, Шоршельского, Эльбарусовского и Большешигаевского сельских поселений. В соответствии с приложением 2.3 на территории указанных поселений образуется 1 425 021,74 кг ТКО. Так как для г. Мариинский Посад не определен предпочтительный объект размещения отходов, следовательно, образуемые в нем ТКО могут быть направлены как в г. Цивильск, так и в г. Новочебоксарск.

Согласно приложению 2.3 территориальной схемы всего на территории Мариинско-Посадского района образуется 5 737 493,26 кг ТКО. В 2019 году на объекты Новочебоксарского филиала АО «Ситиматик» с Мариинско-Посадского района поступило "... тн ТКО, в 2020 году – "... тн., что подтверждается актами приема-передачи отходов, оформленных в соответствии с нормами бухгалтерского и природоохранного законодательства РФ. Таким образом, в 2019 году на объекты Новочебоксарского филиала АО «Ситиматик» поступило приблизительно "...% от общей массы ТКО, образуемых на территории Мариинско-Посадского района, в 2020 году – "...%.

При этом, Обращаясь с указанным заявлением, ООО «МВК «Экоцентр» не смогло обосновать в чем заключается нарушение прав и законных интересов заявителя.

Кроме того, в состав расходов Регионального оператора включены все необходимые расходы по оплате услуг АО «Ситиматик» в полном объеме. О необходимости исключения каких-либо расходов АО «Ситиматик» из НВВ Регионального оператора представителями ООО «МВК «Экоцентр» при установлении тарифа в Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам заявлено не было. При этом, в связи с уклонением Регионального оператора от заключения договора с АО «Ситиматик», с апреля 2021 года между АО «Ситиматик» и ООО «МВК «Экоцентр» отсутствует заключенный договор на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО.

В доказательствах, представленных в материалы настоящего дела, отсутствует доказательства того, что АО «Ситиматик» предпринимает «действия по незаконному установлению стоимости в два раза выше предельного тарифа в отношении ТКО, поступающего с территории Мариинско-Посадского района и Цивильского района Чувашской Республики». Представители ООО «МВК «Экоцентр» в своем заявлении не смогли указать какие именно незаконные действия предпринимало АО «Ситиматик».

Также АО «Ситиматик» исключило из задолженности ООО «МВК «Экоцентр» за оказанные услуги размер спорной инвестиционной надбавки, что подтверждается документами, представленными в материалы настоящего дела. Более того, исходя из проектов договоров, спор об определении условий которых рассматривается в Арбитражном суде Чувашской Республики (дело А79-3828/2021 и дело А79-7751/2021) следует, что между сторонами рассматривается спор об определении условий договоров в отношении районов в которых приняты НПА об установлении инвестиционной надбавки и об определении условий договоров в отношении районов, в которых НПА об установлении инвестиционной надбавки не приняты. Обращаем внимание уважаемой комиссии, что АО «Ситиматик» в отношении объемов ТКО, поступивших с территорий муниципальных образований, в которых не приняты НПА об установлении инвестиционной надбавки выставляются Акты приемки выполненных работ с указанием стоимости оказанных услуг только на основании установленного АО «Ситиматик» тарифа.

**Комиссия Чувашского УФАС России выслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и сведения установила следующее.**

Согласно листу записи ЕГРЮЛ наименование АО «Управление отходами» (ИНН 7725727149) было изменено на АО «Ситиматик» (ИНН 7725727149) 08.04.2021.

По результатам проведенного открытого конкурса, 01.07.2014 года между Чувашской Республикой в лице Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (Концедент) и АО «Ситиматик» (Концессионер) (на момент заключения соглашения - АО «Управление отходами») заключено Концессионное соглашение в отношении систему коммунальной инфраструктуры- межмуниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на территории Чувашской Республики. Согласно пунктам 4.1, 4.2.1, 4.2.2, 4.2.3. Концессионного соглашения объектом является подлежащая созданию и последующей эксплуатации

межмуниципальная система переработки и утилизации (захоронения) ТБО на территории Чувашской Республики для обеспечения услугами Концессионера потребителей Обязательной территории Обслуживания, состоящая из 2-ой карты складирования мощностью не менее 100 тысяч тонн в год, Мусоросортировочного комплекса мощностью не менее 150 тысяч тонн в год, Мусороперегрузочной станции мощностью не менее 150 тысяч тонн в год.

Созданная межмуниципальная система по обращению с ТКО, в том числе, обеспечивает качественной коммунальной услугой и снижает негативное воздействие на окружающую среду от отходов, образуемых более 700 тыс. человек, проживающих в г. Чебоксары, г. Новочебоксарск и в Чебоксарском районах. Концессионные объекты принимают порядка "..."% ТКО, образуемых во всей Чувашской Республике.

Как указано в части 3 статьи 18 Закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», в случае реализации концессионером производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) или с учетом установленных надбавок к ценам (тарифам) органы в области регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы) и надбавки к ценам (тарифам) на производимые и реализуемые концессионером товары, выполняемые работы, оказываемые услуги исходя из определенных концессионным соглашением объема инвестиций и сроков их осуществления в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, а также в модернизацию, замену иного передаваемого Концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества, улучшение его характеристик и эксплуатационных свойств.

Установление надбавок к тарифам осуществляется исходя из необходимости обеспечения финансовых потребностей для реализации инвестиционной программы (пункт 2 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организации коммунального комплекса», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организации коммунального комплекса»).

В рамках реализации подписанного концессионного соглашения была разработана «Инвестиционная программа филиала ЗАО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск по развитию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на строящемся полигоне ТБО в г. Новочебоксарск и мусороперегрузочной станции в г. Чебоксары», утвержденная решением Новочебоксарского городского

Собрания депутатов от 23 декабря 2016 года №С 22-1, решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 28 декабря 2016 года №606, решением Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 29.12.2016 №16-01.

Инвестиционная программа являлась основанием для определения размера инвестиционной надбавки к тарифу на утилизацию (захоронение) твердых бытовых отходов на 2017-2024 годы.

Надбавка к тарифу на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей на 2017-2024 годы для филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск утверждена решениями Чебоксарского городского собрания депутатов от 28 декабря 2016 г. № 607 «Об установлении надбавки к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Чебоксары на 2017-2024 годы», Новочебоксарского городского собрания депутатов от 30 декабря 2016 г. № С23-1 «Об установлении надбавок к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей города Новочебоксарска на 2017-2024 годы», собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики от 29 декабря 2016 г. № 16-02 «Об установлении надбавок к ценам (тарифам) на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей Чебоксарского района на 2017-2024 годы» в размере 792,63 руб. за 1 тонну без НДС (935,30 руб. за одну тонну с учетом НДС).

На момент заключения Концессионного соглашения сфера обращения с твердыми коммунальными отходами регулировалась в соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (далее - Закон N 210-ФЗ).

Статьей 22 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" был признан утратившим силу Федеральный закон от 30 декабря 2004 года N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса".

В соответствии с частью 7.1 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" инвестиционные программы организаций коммунального





	обращению с ТКО/наименование оператора по обращению с ТКО	вступления в силу по 30.06.2018	01.07.2018 по 31.12.2018	01.01.2019 по 30.06.2019	01.07.2019 по 31.12.2019	01.01.2020 по 30.06.2020	01.07.2020 по 31.12.2020	01.01.2021 по 30.06.2021	01.07.2021 по 31.12.2021
1.	г. Чебоксары								
1.1.	Акционерное общество «Управление отходами» (филиал АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск)								
1.1.1	Потребители, кроме населения	975,74	1001,41	1001,41	1005,74	991,68	994,25	994,25	<b>1025,27</b>

Постановлением Государственной службы по конкурентной политике и тарифам от 01.12.2020 №66-23/в внесены изменения в постановление Госслужбы от 10 января 2018 г. № 1-1/в:

№п/п	Наименование муниципального образования, обслуживаемого оператором по обращению с ТКО/наименование оператора по обращению с ТКО	Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов (без НДС ) руб/1 тонну							
		Со дня вступления в силу по 30.06.2018	С 01.07.2018 по 31.12.2018	С 01.01.2019 по 30.06.2019	С 01.07.2019 по 31.12.2019	С 01.01.2020 по 30.06.2020	С 01.07.2020 по 31.12.2020	С 01.01.2021 по 30.06.2021	С 01.07.2021 по 31.12.2021
1.	г. Чебоксары								
1.1.	Акционерное общество «Управление отходами» (филиал АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск)								
1.1.1	Потребители, кроме населения	975,74	1001,41	1001,41	1005,74	991,68	994,25	994,25	<b>1044,76</b>

В соответствии со статьей 24.6 Закона об отходах сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора, (статья 1 Закона об отходах).

Приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 09 октября 2017 г. № 03/1-03/885 «Об утверждении документации о конкурсном отборе по присвоению статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики» утверждена конкурсная документация об отборе регионального оператора.

По результатам проведенного конкурсного отбора выбран Региональный оператор – ООО «МВК «Экоцентр» (далее – Региональный оператор) и 27 апреля 2018 года заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Чувашской Республики (далее – Соглашение) между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики и ООО «МВК «Экоцентр».

По указанному Соглашению ООО «МВК «Экоцентр» обязуется организовать и осуществлять деятельность по обращению с ТКО на территории Чувашской Республики в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе ТКО, и региональной программой в области обращения с ТКО.

В соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта Российской Федерации, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с

региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

Учитывая указанное выше положение, изменение цены захоронения ТКО не может являться основанием отказа от заключения договора и неоказания услуг.

Сторонами заключен договор №9 от 30.08.2018 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО (том 1) согласно которому (пункт 1.1 договора) АО «Управление отходами» обязуется осуществлять сбор, обработку и захоронение ТКО на объекте размещения отходов, расположенном по адресу: г. Новочебоксарск Шоршелский пр. вл. 16А № объекта размещения отходов в ГРОРО 21-00036-3-00113-010317, а Региональный оператор - ООО «МВК «Экоцентр» обязуется оплачивать услуги по обработке и захоронению ТКО по предельному тарифу, установленному в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики.

Оператор обязуется принимать отходы от операторов, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО в зоне деятельности Регионального оператора, согласно Территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, на территории Чувашской Республики, утвержденной приказом Минприроды Чувашии от 22.09.2016 №1036 с изменениями, утвержденными приказом Минприроды Чувашии №677 от 31.07.2018.

Согласно пункту 3.1 договора стоимость услуг по обработке и захоронению отходов определяется на основании прежедельного тарифа, установленного Оператору в размере 1186,66 рублей и надбавки к тарифу, утвержденной в размере 935,30 рублей.

28.10.2018 ООО МВК «Экоцентр» и АО «Управление отходами» в лице директора филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск заключен договор №14 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО (том 1) с аналогичными условиями указанными выше. Стоимость определена в размере

-установленных предельных тарифов на захоронение ТКО

с 1 января по 30 июня 2019-1001,41 рублей за 1 тонну

с 1 июля по 31 декабря 2019 -1006,82 за 1 тонну

-надбавки к тарифу, утвержденной в размере 792,63 рублей.

30.12.2019 ООО МВК «Экоцентр» и АО «Управление отходами» в лице директора филиала АО «Управление отходами» в г. Новочебоксарск заключен договор №15 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО (том 1) с условиями:

Оператор обязуется осуществлять сбор, обработку и захоронение ТКО на объекте размещения отходов, расположенном по адресу: г. Новочебоксарск Шоршелский пр. вл. 16А № объекта размещения отходов в ГРОРО 21-00036-3-00113-010317, а Региональный оператор - ООО «МВК «Экоцентр» обязуется оплачивать услуги по обработке и захоронению ТКО по предельному тарифу, установленному в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики.

Оператор обязуется принимать отходы от операторов, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО в зоне деятельности Регионального оператора, согласно Территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, на территории Чувашской Республики, утвержденной приказом Минприроды Чувашии от 22.09.2016 №1036 с изменениями, утвержденными приказом Минприроды Чувашии №677 от 31.07.2018, №969 от 29.10.2018, №1130 от 20.12.2018.

Стоимость определена в размере

-установленных предельных тарифов на захоронение ТКО

с 1 января по 30 июня 2019-991,68 рублей за 1 тонну

с 1 июля по 31 декабря 2019 -994,25 за 1 тонну

-надбавки к тарифу, утвержденной в размере 792,63 рублей.

Дополнительным соглашением от 30.12.2020 стороны продлили срок действия договора №15 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО до 31.01.2021; дополнительным соглашением №2 от 29.01.2021 - до 28.02.2021; дополнительным соглашением №3 от 26.02.2021 - до 31.03.2021ю

В материалы дела представлен договор №16 от 16.12.2020 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО (том 2) со сроком действия с 01.04.2021 до 31.12.2021. Договор подписан сторонами с указанием, что со стороны ООО «МВК «Экоцентр» договор подписан с протоколом разногласий.

По условиям оператор обязуется принимать отходы в местах приема ТКО, согласно действующей Территориальной схеме обращения с

отходами в Чувашской Республике.

Пунктом 3.2 договора установлена стоимость услуг по обработке и захоронению 1 тонны ТКО:

3.2.1 в размере предельного тарифа на захоронение ТКО для оператора, установленного уполномоченным органом на соответствующий расчетный период в рублях за 1 тонну ТКО без НДС

3.2.2. надбавка к тарифу, установленная решениями Новочебоксарского городского Собрания депутатов, Чебоксарского городского собрания депутатов и Собрания депутатов Чебоксарского района Чувашской Республики в размере 792, 63 реблей за 1 тонну ТКО без НДС.

3.3. Стоимость определена в размере

с 1 января по 30 июня 2021-2144,26 рублей;

с 1 июля по 31 декабря 2019 -2204,87.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 сентября 2016 № 1036 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики» утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Чувашской Республики.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 №955-тс «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами в Чувашской Республике» приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 22 сентября 2016 № 1036 и изменения к нему признаны утратившими силу и утверждена новая территориальная схема обращения с отходами в Чувашской Республике. Указанный приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Разделом 2.2.5 Территориальной схемы определено, что на территории муниципальных образований Чувашской Республики сбор и первичное накопление ТКО осуществляется в местах накопления в мусорные контейнеры.

Далее специализированным транспортом отходы вывозятся на объекты обработки и размещения отходов.

В Территориальной схеме, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 17.12.2019 №955-тс (раздел 9) представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов:

1. Переходная – период 2020-2022 годы (Приложение 9.2 к территориальной схеме обращения с отходами).

2. Перспективная – период с 2023 года (Приложение 9.4 к территориальной схеме обращения с отходами).

3. Аварийная – действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов (Приложение 9.3 к территориальной схеме обращения с отходами).

На территории Чувашской Республики размещение ТКО производится на 13 объектах размещения ТКО, включенных в ГРОРО.

В соответствии с разделом 9 и приложениям к нему территориальной схемы выделяются муниципальные образования на которых образуются ТКО, направляются по 13 объектам захоронения:

1. Чебоксарский городской округ, Чебоксарский муниципальный район, Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район
1. Алатырский городской округ, Алатырский муниципальный район
2. Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, Янтиковский муниципальный район
3. Шумерлинский городской округ, Шумерлинский муниципальный район, Красночетайский муниципальный район
4. Аликовский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район
5. Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район
6. Ибресинский муниципальный район
7. Козловский муниципальный район
8. Красноармейский муниципальный район
9. Моргаушский муниципальный район, Ядринский муниципальный район

10. Порецкий муниципальный район
11. Урмарский муниципальный район
12. Цивильский муниципальный район.

В ходе опроса владельцев объектов размещения ТКО, проводимого в ходе анализа состояния конкуренции на рынке обработки и захоронения ТКО установлено, что в период 2020 года на объекты размещения завозились ТКО с муниципальных районов по схеме отличной от схемы движения потоков, определенной разделом 9 и приложениям к нему территориальной схемы.

1. Чебоксарский городской округ, Чебоксарский муниципальный район, Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район, *Цивильский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район*
1. Алатырский городской округ, Алатырский муниципальный район
2. Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, *Цивильский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район*
3. Шумерлинский городской округ, Шумерлинский муниципальный район, Красночетайский муниципальный район, *Ядринский муниципальный район, Порецкий муниципальный район*
4. Аликоский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район
5. Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район
6. Ибресинский муниципальный район, *Ядринский муниципальный район, Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Канашский муниципальный район,*
7. Козловский муниципальный район
8. Красноармейский муниципальный район
9. Моргаушский муниципальный район
10. Порецкий муниципальный район
11. Урмарский муниципальный район, *Канашский муниципальный район,*

## 12. Янтиковский муниципальный район.

Таким образом, в соответствии с территориальной схемой, действовавшей в 2020 году, ТКО, образующееся на территории Мариинско-Посадского района (согласно территориальной схеме 7149,31 тн), подлежали направлению на объект обработки и захоронения АО «Ситиматик». ТКО образующиеся на территории Красноармейского района "... тн) — на объекты обработки и захоронения МУП ЖКХ Красноармейского района. ТКО образующиеся на территории Цивильского района ("..." тн) - на объекты обработки и захоронения ООО «Мой дом».

При этом согласно письму АО «Ситиматик» от 16.07.2021 №446/21-исх (вх. Управления 7550-ЭП/21 от 16.07.2021), поступившее в ходе проведения анализа рынка, на объект обработки и захоронения АО «Ситиматик» в 2020 году поступило ТКО с территории:

- "..."

Согласно представленным актам счетов — фактурам за 2020 счета выставляются единым счетом, вне зависимости от района с которого осуществлен завоз ТКО, объем ТКО также указывается без разбивки по районам.

Согласно вставленным счетам, например, за август 2020 года, цена за единицу измерения указана в размере "..." руб. В соответствии с постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 29.11.2019 №117-21/в цена (тариф) установлен в размере 994,25 рублей.

Следовательно по счетам за август 2020 года ко всему объемы завезенного ТКО применена надбавка в размере "... руб. ("...").

Согласно данным ООО «МВК «Экоцентр» в августе 2020 года на объект АО «Ситиматик» с территории Мариинско-Посадского района Чувашской Республики завезено 412,50 тн. ТКО, к которым при расчете стоимости услуг АО «Ситиматик» применена надбавка на утилизацию твердых бытовых отходов для потребителей.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 26.01.2021 №41 действующая территориальная схема в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике

была откорректирована, начало ее действия с 01 января 2021 года.

Представлено три варианта схемы потоков твердых коммунальных отходов:

1. Действующая – (Приложение 7.1)
1. Перспективная – период с 2021 года (Приложение 7.3);
2. Аварийная – действующая в случае выведения из эксплуатации или временного приостановления деятельности Объектов размещения отходов (Приложение 7.2).

Учитывая изложенное, в соответствии с разделом 7 и приложениям к нему территориальной схемы выделяются отдельные локальные рынки (в соответствии с действующей схемой потоков):

1. Чебоксарский городской округ, Чебоксарский муниципальный район, Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район, Цивильский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район
1. Алатырский городской округ, Алатырский муниципальный район
2. Канашский городской округ, Канашский муниципальный район, Цивильский муниципальный район, Мариинско-Посадский район, Красноармейский муниципальный район
3. Янтиковский муниципальный район
4. Шумерлинский городской округ, Шумерлинский муниципальный район, Красночетайский муниципальный район, Ядринский муниципальный район
5. Аликовский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район
6. Батыревский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район
7. Ибресинский муниципальный район, Канашский городской округ, Канашский муниципальный район,
8. Козловский муниципальный район
9. Красноармейский муниципальный район
10. Моргаушский муниципальный район,

11. Порецкий муниципальный район

12. Урмарский муниципальный район, Канашский городской округ,  
Канашский муниципальный район.

В соответствии с перспективной схемой выделяются локальные рынки:

1. Моргаушский муниципальный район, Ядринский муниципальный район, Алатырский городской округ, Шумерлинский городской округ, Алатырский муниципальный район, Аликовский муниципальный район, Красночетайский муниципальный район, Порецкий муниципальный район, Шумерлинский муниципальный район, Ядринский муниципальный район

2. Чебоксарский городской округ, Чебоксарский муниципальный район, Новочебоксарский городской округ, Мариинско-Посадский район, Канашский городской округ, Батыревский муниципальный район, Цивильский муниципальный район, Вурнарский муниципальный район, Ибресинский муниципальный район, Канашский муниципальный район, Козловский муниципальный район, Урмарский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Шемуршинский муниципальный район, Красноармейский муниципальный район, Яльчикский муниципальный район, Янтиковский муниципальный район.

Таким образом, в 2021 году действующая схема потоков ТКО предусматривала направление ТКО, образовавшихся на территории Мариинско-Посадского района, Красноармейского района, Цивильского района на объекта обработки и захоронения как АО «Ситиматик», так и ООО «Мой дом», МУП ЖКХ «Красноармейского района» (только ТКО с Красноармейского района).

В ходе опроса владельцев объектов размещения ТКО установлено, что в период 2021 года на объекты размещения завозились ТКО с муниципальных районов по схеме отличной от схемы движения потоков, определенной разделом 7 и приложениям к нему территориальной схемы.

При этом согласно письму АО «Ситиматик» от 16.07.2021 №446/21-исх (вх. Управления 7550-ЭП/21 от 16.07.2021), поступившее в ходе проведения анализа рынка, на объект обработки и захоронения АО «Ситиматик» в 2021 году (январь- июнь) поступило ТКО с территории:

- "..."

Согласно представленным актам, счетам — фактурам за 2021 год (апрель-декабрь) (не подписанные со стороны ООО «МВК «Экоцентр») счета выставляются АО «Ситиматик» единым счетом, вне зависимости от

района с которого осуществлен завоз ТКО, объем ТКО также указывается без разбивки по районам.

Согласно вставленным счетам за апрель, май 2021 года, цена за единицу измерения указана в размере "... " руб. В соответствии с постановлением Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам 01.12.2020 №66-23/в цена (тариф) установлен в размере 994,25 рублей.

Следовательно по счетам ко всему объемы завезенного ТКО применена надбавка в размере "... "

Также согласно представленным актам, счетам — фактурам за 2021 год (июль- декабрь) акты и счета-фактуры выставляются в разбивкой:

-захоронение (в том числе обработка) ТКО в размере установленного предельного тарифа;

-захоронение (в том числе обработка) ТКО по надбавке к тарифу на утилизацию в размере установленной надбавки.

В соответствии с со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения правонарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства — со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Учитывая данную норму закона Комиссией не рассматриваются действия АО «Ситиматик» по выставлению счетов оплаты до июля месяца 2019 года в качестве нарушения антимонопольного законодательства.

Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением, результатом которого являются и (или) могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Предпринимательская деятельность хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, регулируется гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных антимонопольным законодательством.

В отношении предпринимательской деятельности такого хозяйствующего субъекта сохраняют свое действие принципы, установленные статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), такие как равенство участников гражданских отношений, неприкосновенность собственности, свобода договора, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, беспрепятственное осуществление гражданских прав.

В частности, такой хозяйствующий субъект сохраняет свободу в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении условий договора с учетом положений иных федеральных законов.

Вместе с тем на действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, также распространяются и предусмотренные гражданским законодательством обязанности, а именно действовать добросовестно при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей, не извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

#### *Доминирующее положение АО «Ситиматик»*

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом

исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Как указано ранее в настоящем решении, на объекты обработки и захоронения АО «Ситиматик» поступают ТКО с муниципальных образований Мариинско-Посадского, Цивильского и Красноармейского районов.

Довод АО «Ситиматик» о том, что информация об источниках образования отходов, в том числе с какого муниципального образования региональный оператор доставил их на обработку или захоронение, известна лишь ООО «МВК «Экоцентр», и что операторы, осуществляющие деятельность по обращению с ТКО, не имеют данных о месте образования отходов, поступивших на обработку и захоронение признается Комиссией необоснованной.

Согласно письму от 18.03.2022 №129/22 (вх. Управления 2787/22 от 21.03.2022 и от 22.04.2022 №4537/22 (том 3) представляемые АО «Ситиматик» акты приема-передачи отходов на объект размещения отходов имеют пометку об районе с которого поступили ТКО.

Кроме того, согласно пояснениям сторон, представленным в ходе дела, установлено, что при эксплуатации программы TrackTrashPoligon указано, что у АО «Ситиматик» имеется лишь доступ пользователя для заполнения сведений. Модификация, в том числе и удаление сведений есть только у ООО «МВК «Экоцентр» и в том случае, если будут вноситься изменения АО «Ситиматик» об этом проинформировано не будет. При этом ни одна сторона не опровергла информацию о том, что данная программа содержит сведения, о том с какого муниципального образования региональный оператор доставил ТКО на обработку или захоронение. Представленная в материалы дела выгрузка из программы TrackTrashPoligon содержит указание на зону обслуживания — Мариинско-Посадский район.

В соответствии с проведенным анализом рынка оказания услуг захоронения и обработки твердых коммунальных отходов АО «Ситиматик» занимает доминирующее положение на рынке в границах г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район, Мариинско-Посадский район с долей 100% (2020 год) и 56,14% (2021 год).

Таким образом, на АО «Ситиматик» распространяются запреты предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

## *Нарушение порядка ценообразования*

В соответствии с разъяснениями Президиума ФАС России от 29.08.2017 N 10 "О применении антимонопольными органами антимонопольного законодательства в целях выявления и пресечения нарушений порядка ценообразования" исходя из нормативных правовых актов, регламентирующих порядок ценообразования в отдельных отраслях экономической деятельности, а также сложившейся судебной практики, под порядком ценообразования следует понимать формирование и/или расчет и/или установления и/или применение цен (тарифов) на продукцию, товары либо услуги. Кроме того, поскольку регулируемые цены (тарифы), надбавки могут устанавливаться как в числовом выражении, так и в виде предельных уровней цен (тарифов), формул или порядка определения таких цен (тарифов) и надбавок, то порядок ценообразования также включает в себя применение предельных уровней цен (тарифов), формул или порядка определения таких цен (тарифов) и надбавок, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами.

Как указывалось ранее, в соответствии с пунктом 2 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов.

Во исполнении указанной нормы Государственной службой по конкурентной политике и тарифам установлены для АО «Ситиматик» предельные тарифы на оказание услуг по захоронению ТКО. Превышение указанных тарифов является нарушением указанной выше нормы.

Действия АО «Ситиматик» по выставлению актов и счетов-фактур ООО «МВК «Экоцентр» в период с июля 2019 года по июль 2021 года с применением надбавки к предельному тарифу за оказание услуг захоронения ТКО с муниципальных образований, для которых надбавка к тарифу не установлена, свидетельствует о превышении со стороны АО «Ситиматик» предельных тарифов на услуги по захоронению ТКО.

ООО «МВК «Экоцентр» является региональным оператором по обращению с ТКО, для которого также устанавливаются предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике Государственной службой по конкурентной политике и тарифам.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением № 484, тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Расчет единого тарифа регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляется по формулам, установленным пунктом 85 Методических указаний. При этом изначально расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами рассчитываются в соответствии с формулой

$HBB_i PO,O = ((T_i O_j + НадбO_j * i O_j(W_i O_j))),$  где

$T_i O_j$  - тариф оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленный органом регулирования тарифов на год  $i$ , (руб./тонна);

$НадбO_j$  - надбавки к тарифам, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»,

$i O_j(W_i O_j)$  - объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами,  $O_j$  в году  $i$ , (тонн).

В соответствии с данной формулой исходя из учтенной для АО «Ситиматик» массы отходов, поступающих на объект сортировки и захоронения, а также установленного тарифа на захоронение и надбавки к тарифу, в НВВ регионального оператора закладываются плановые расходы на оплату услуг АО «Ситиматик».

Вместе с тем, в силу п. 92 Методических указаний впоследствии

осуществляется корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования, в ходе которой определяется фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в (i-2)-м году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 Методических указаний с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы.

Таким образом, предусмотрена ежегодная корректировка необходимой валовой выручки после предоставления сведений о фактическом объеме отходов, направленных региональным оператором на объект оператора по обращению с ТКО, и примененных тарифов и надбавок к соответствующей массе отходов в (i-2)-м году.

Данная корректировка обеспечивает баланс интересов как операторов по обращению с ТКО, в том числе регионального оператора, так и потребителей услуг.

Учитывая изложенное, в корректировке необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования должны учитываться достоверные сведения о фактическом объеме отходов, и примененных к ним тарифов и надбавок к соответствующей массе отходов ( т.е. только к объему отходов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район), а не объем выставленной стоимости услуг, которая складывается из фактического объема отходов и примененных к ним тарифов и надбавок ко всей массе поступивших отходов.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что АО «Ситиматик» допущено нарушение установленного порядка ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

*Ущемление интересов других лиц. (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей*

Разница, между фактическим объемом отходов и примененных к ним тарифов и надбавок ко всей массе поступивших отходов (предъявляемым АО «Ситиматик» согласно актам и счетам-фактурам) и фактическим объемом отходов, и примененных к ним тарифов и надбавок к соответствующей массе отходов (т.е. только к объему отходов г. Чебоксары, г. Новочебоксарск, Чебоксарский район) является необоснованными расходами ООО «МВК «Экоцентр», возлагаемые АО «Ситиматик» по средством выставления актов и счетов-фактур.

При этом необоснованные расходы, которые не включаются в возмещение за счет тарифа регионального оператора являются

расходами, покрытие которых должны будут возмещаться за счет прибыли организации, что может привести к образованию задолженности, которая может привести к ущемлению интересов ООО «МВК «Экоцентр» в сфере предпринимательской деятельности.

Кроме того, цена на услуги по обработке и захоронению ТКО влияют на определение размера платы за услугу по обращению с ТКО для потребителей.

Расчет размера платы за услугу по обращению с ТКО (цены) для потребителя осуществляется по формуле исходя из количества ТКО за расчетный период и размера единого тарифа на услугу Регионального оператора по обращению с ТКО.

Постановлениями Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам №36/15в от 08.08.2018, 109-30/в от 06.12.2018, 118/214/в от 29.11.2019, 314-8/в от 10.07.2021 установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Чувашской Республике для Общества с ограниченной ответственностью "МВК "Экоцентр".

При установлении единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с ТКО в соответствии с пунктом 87 Методических указаний собственные расходы регионального оператора включают в себя:

-расходы на транспортирование ТКО;

-сбытовые расходы регионального оператора;

-расходы на оказание комплексной услуги по обращению с твердыми отходами;

-расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

Выставление необоснованно завышенной стоимости услуг АО «Ситиматик» за обработку и захоронение ТКО могло привести к увеличению тарифа, устанавливаемого тарифным регулятором с учетом понесенных расходов.

Поскольку размер платы для потребителя рассчитывается, в том числе с учётом размера единого тарифа на услугу регионального оператора, увеличение последнего может привести к увеличению конечного размера платы для потребителя, что является ущемлением прав последнего.

Документы и доказательства, свидетельствующие что указанные действия АО «Ситиматик» являются допустимым поведением, которое экономически выгодно для его контрагентов в результате взаимодействия с ним.

Как указывалось ранее в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта Российской Федерации и поступившие из других субъектов Российской Федерации с учетом соглашения, заключенного между субъектами Российской Федерации, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

Следовательно, при наличии утвержденной территориальной схемы, которая определяет схему потоков ТКО, и определенный перечень объектов захоронения, на которые завозятся ТКО с определенных районов, наличии фактического осуществления транспортирования ТКО, возможность заключения договора с иным лицом, в случае несогласия с условиями у ООО «МВК «Экоцентр» отсутствует. Занимая доминирующее положение АО «Ситиматик» обладает рыночной властью, влияющей на правила обращения товара (в данном случае оказание услуги) на рынке.

Учитывая изложенное, АО «Ситиматик» совершило действия выйдя за пределы осуществления гражданских прав, установил необоснованные, невыгодные условия реализации обществом своих прав, пользуясь своим доминирующим положением на рынке, поскольку в отсутствие такого положения их совершение могло быть исключено.

Данное свидетельствует о получении АО «Ситиматик» от совершения действий выгоды в виде увеличенного размера оплаты за оказанные услуги.

Учитывая изложенное, Комиссией установлено, что в период с июля 2019 года по июль 2021 года АО «Ситиматик» выставял к оплате ООО «МВК «Экоцентр» акты, счета — фактуры в которой стоимость оказанных услуг была установлена в нарушение порядка ценообразования оказания таких услуг, установленного действующим законодательством и имеющимися договорами между сторонами.

Комиссией Чувашского УФАС России в соответствии со статьей 48.1

Закона о защите конкуренции принято и направлено сторонам заключение об обстоятельствах дела (31.05.2022 №АШ/3833/22).

АО «Ситиматик» 08.06.2022 направлены письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела (вх. Управления 6311/22 от 08.06.2022).

В возражениях на заключение об обстоятельствах дела АО «Ситиматик» обосновывая отсутствие доминирующего положения указывает, что именно региональный оператор по обращению с ТКО определяет порядок транспортирования ТКО направление его на определенный объект размещения отходов. АО «Ситиматик» ни в коей мере не может влиять на количество ТКО, поступающие на его объекты, так как это находится в ведении регионального оператора.

Также ответчиком указывается, что в соответствии с приложением 7.1 к территориальной схеме по обращению с отходами «действующая схема потоков ТКО» отходы с Марпосадского, а также Цивильского, Красноармейского районов могут быть направлены как на объект обработки и размещения отходов в г. Новочебоксарск, так и на Санкционированную свалку Цивильского района. Согласно Приложению 10.1 «Матрица плеч» определены предпочтительные объекты размещения, на которые должны быть направлены ТКО.

Комиссия Чувашского УФАС России считает приведенные доводы необоснованными, поскольку Приложением 10.1 «Матрица плеч» определены предпочтительные объекты размещения, на которые должны быть направлены ТКО, в то время как именно разделом 7 территориальной схемы, которую в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать, определена схема потоков ТКО, и согласно которой в 2021 году объектом конечного размещения является объект размещения отходов АО «Ситиматик» для ТКО Чебоксарского городского округа, Чебоксарского муниципального района, Новочебоксарского городского округа, Мариинско-Посадского района, Цивильского муниципального района, Красноармейского муниципального района.

Ответчик указывает, что с его стороны не допущено нарушение порядка ценообразования, кроме того, между АО «Ситиматик» и ООО «МВК «Экоцентр» договор №16 на оказание услуг по обработке и захоронению ТКО заключен не был.

Комиссия считает доводы ответчика, в части нарушения порядка ценообразования, необоснованными в силу доказательств и сведений, представленных в материалы дела и указанных в настоящем решении

ранее.

При этом, комиссией Чувашского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона об отходах операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков твердых коммунальных отходов, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами и, что Операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, обязаны принимать твердые коммунальные отходы только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и не вправе отказываться от заключения таких договоров.

Кроме того, сторонами осуществлялись конклюдентные действия, а именно АО «Ситиматик» осуществлял сбор, обработку и захоронение ТКО на объекте размещения отходов, расположенном по адресу: г. Новочебоксарск Шоршелский пр. вл. 16А № объекта размещения отходов в ГРОРО 21-00036-3-00113-010317, а Региональный оператор - ООО «МВК «Экоцентр» оплачивал услуги по обработке и захоронению ТКО, что свидетельствует о воле обеих сторон совершить сделку.

Комиссия Чувашского УФАС России, рассмотрев представленные корректировочные счета-фактуры во взаимосвязи с представленными ранее доказательствами, считает обоснованным доводы ответчика, в части уточнения периода выставления счетов, а именно, что счета — фактуры в которой стоимость оказанных услуг была установлена с применением надбавки вне зависимости от района завозимых ТКО, выставлялись в нарушение порядка ценообразования оказания таких услуг, установленного действующим законодательством и имеющимися договорами между сторонами в период с июля 2019 года по апрель 2021 года.

Также АО «Ситиматик» указывает на отсутствие доказательств ущемления интересов других лиц, однако по мнению Комиссии, сведения и доказательства предоставленные в раках дела являются достаточными, подтверждающими ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Ссылка ответчика на решение Арбитражного суда от 13.07.2021 по делу №А79-3765/2021 как на доказательство отсутствия ущемления интересов других лиц, не обоснована, поскольку данным решением в том числе

подтверждается неправомерность действий АО «Ситиматик» по выставлению счетов ООО «МВК «Экоцентр» с применением надбавки к объемам ТКО, образовавшимся на территории Мариинско-Посадского района, нарушающих порядок ценообразования.

Комиссия Чувашского УФАС России, изучив в полном объеме представленные возражения приходит к выводу о необоснованности и недоказанности доводов, опровергаемых в том числе имеющимися материалами дела.

Комиссия, изучив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, представленные возражения на заключение об обстоятельствах дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, приходит к окончательному выводу о наличии в действиях АО «Ситиматик» нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

В материалы дела представлены уточненные акты приемки оказанных услуг и счета-фактуры с апреля 2021 года, в которых были разделены акты оказанных услуг по муниципальным районам в которых была установлена инвестиционная надбавка и в которых такая инвестиционная надбавка не установлена, в силу чего Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу отсутствию необходимости выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия, руководствуясь статьями 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях АО «Ситиматик» (ИНН 7725727149, 117447, город Москва, улица Большая Черемушкинская, дом 13, строение 4, этаж 2, пом. II, ком. 1,3,4) нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

2022-4955