

Дело № 08-15

Заявитель:

**Министерство топливно-
энергетического комплекса и
жилищно-коммунального хозяйства
Архангельской области**

163004, г. Архангельск, пр. Троицкий,
49

05-03/822

Ответчик:

**Администрация муниципального
образования «Афанасьевское»**

165521, Архангельская область,
Верхнетоемский район,

с. Вознесенское, 72

Заинтересованное лицо:

ООО «Управляющая компания
сервис»

164571, Архангельская область,
Виноградовский район, п. Березник,
ул. Совхозная, 11

Заинтересованное лицо:

ООО «Тепло-Сервис»

164571, Архангельская область,
Виноградовский район, п. Березник,
ул. Павлина Виноградова, д. 67

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 08-15 о нарушении АНТИМОНОПОЛЬНОГО

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«16» февраля 2015 года
Архангельск

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) Бугаев Д.В. на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области от _____ № _____ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО «Афанасьевское» требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в даче согласия на заключение ООО «Управляющая компания «Сервис» и ООО «Тепло-Сервис» договора субаренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности МО «Афанасьевское»,

установил:

В связи с поступлением из министерства топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, на основании приказа Архангельского УФАС России от 13.11.2014 № 412 была проведена внеплановая документарная проверка в отношении администрации муниципального образования «Афанасьевское».

По итогам проверки составлен акт от 28.01.2015 № 3.

В ходе проверки было установлено следующее.

30.07.2013 по итогам конкурса по извещению № 210613/3378902/01 администрацией МО «Афанасьевское» и ООО «Управляющая компания «Сервис» был подписан договор аренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, согласно которому в пользование ООО «Управляющая компания «Сервис» было передано следующее муниципальное имущество: одноэтажное кирпичное здание котельной, расположенное по адресу: 165520, Архангельская область, Верхнетоемский район, д. Бурцевская, д. 67, с оборудованием: котел судовой водогрейный, генератор синхронный тип ЕСС5-82-4У2 I 1001 дизель А 41 № 938426-87 г, двигатель Асинхронный АИР 112 М-2 У-3, насос К 43-30 У 3.1 № 11 К 199, двигатель Асинхронный АДМ 112 М2 У2 № 290, насос № 4881; тепловые сети, протяженностью 347 м, расположенные по адресу: 165520, Архангельская область, Верхнетоемский район, д. Бурцевская.

Договор был заключен сроком на 5 лет. Указанный договор зарегистрирован Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Архангельской области 24.10.2013.

01.08.2014 ООО «Управляющая компания «Сервис» и ООО «Тепло-Сервис» был заключен договор субаренды объектов теплоснабжения, в том числе объектов, находящихся в пользовании ООО «Управляющая компания «Сервис» на основании договора аренды от 30.07.2013 № 1, заключенного с МО «Афанасьевское». Согласно акту приема-передачи от 01.08.2014 в субаренду ООО «Тепло-Сервис» было передано следующее имущество: здание котельной с оборудованием: котел судовой водогрейный, генератор синхронный тип ECC5-82-4Y2 I 1001 дизель А 41 № 938426-87 г, двигатель асинхронный АИР 112 М-2 У-3, насос К 43-30 У 3.1 № 11 К 199, двигатель Асинхронный АДМ 112 М2 У2 № 290, насос № 4881, расположенное в д. Бурцевская; тепловые сети, протяженностью 347 м, расположенные в д. Бурцевская.

Согласие администрации МО «Афанасьевское» на заключение указанного договора субаренды было выражено письмом от 31.07.2014 № 204.

На момент заключения администрацией МО «Афанасьевское» и ООО «Управляющая компания «Сервис» договора аренды от 30.07.2013 № 1 действовала часть 2 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», содержащая запрет на передачу арендатором прав и обязанностей по договору аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, другому лицу. Таким образом, решение органа местного самоуправления о согласовании передачи прав арендатора по договору аренды муниципального имущества должно было быть принято с учетом требований части 2 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190 ФЗ «О теплоснабжении».

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Доступ на рынок услуг теплоснабжения обусловлен приобретением права владения или пользования объектами коммунальной инфраструктуры, предназначенными для теплоснабжения (котельные, тепловые сети и т.п.).

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить право пользования муниципальным имуществом, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Администрацией МО «Афанасьевское» было дано согласие на заключение ООО «Управляющая компания «Сервис» и ООО «Тепло-Сервис» договора

субаренды, в соответствии с которым муниципальное имущество, предназначенное для теплоснабжения, было передано в пользование ООО «Тепло-Сервис», в то время как такая возможность ограничена законом, в результате чего ООО «Тепло-Сервис» получило доступ на рынок теплоснабжения д. Бурцевская Верхнетоемского района Архангельской области вне процедуры конкурса на право заключения соответствующего договора аренды или концессионного соглашения.

Следовательно, действия Администрации МО «Афанасьевское» по даче согласия на заключение ООО «Управляющая компания «Сервис» и ООО «Тепло-Сервис» договора субаренды объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности МО «Афанасьевское», содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № 08-15 к рассмотрению **на 16 марта 2015 года в 14 часов 00 минут**, по адресу: г. Архангельск, ул. Набережная Северной Двины, 2, корп. 2 (10 учебный корпус С(А)ФУ Институт математики, информационных и космических технологий, за штабом армии), 1 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: **Администрацию муниципального образования «Афанасьевское»** (165521, Архангельская область, Верхнетоемский район, с. Вознесенское, 72);

Явка ответчика по делу № 18-15 или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела), либо представление письменного отзыва с правовым обоснованием своей позиции обязательна.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя: **Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области** (163004, г. Архангельск, пр. Троицкий, 49).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:

ООО «Управляющая компания сервис» (164571, Архангельская область, Виноградовский район, п. Березник, ул. Совхозная, 11);

ООО «Тепло-Сервис» (164571, Архангельская область, Виноградовский район, п. Березник, ул. Павлина Виноградова, д. 67).

5. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», **Администрации МО «Афанасьевское» в срок до 10.03.2015** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, 2, следующие документы и материалы:

- письменные возражения, объяснения, пояснения по вменяемому нарушению антимонопольного законодательства, с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции;

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела.

6. На основании статьи 25, части 5 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», **заинтересованным лицам в срок до 10.03.2015** представить в Архангельское УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, 2, следующие документы и материалы:

- правовую позицию по вменяемому ответчику нарушению требований антимонопольного законодательства;

- иную информацию для полного, всестороннего и объективного рассмотрения дела.

В соответствии со статьей 43 Федерального закона «О защите конкуренции», с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалам дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства и отводы, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле.

Согласно части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), влечет наложение

административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель комиссии

Д.В. Бугаев