

РЕШЕНИЕ
5-09/РНП-58-39

15 октября 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>

со стороны уполномоченного органа – Администрации Нижнеломовского района Пензенской области:

<...> – представителя по доверенности от 14.10.2015;

со стороны уклонившегося от заключения контракта <...>:

<...> – представителя по доверенности от 13.10.2015,

рассмотрев документы и сведения, представленные заказчиком – Администрации Усть-Каремшинского сельсовета Нижнеломовского района об уклонении <...> (<...>) от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона «Строительство автомобильной дороги Подъезды к площадкам комплекса по промышленному выращиванию индейки (площадки откорма Н19-Н-22) в с. Усть-Каремша Нижнеломовского района Пензенской области» (извещение от 24.08.2015 № 0155300018515000108 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – электронный аукцион), проводимого уполномоченным органом – Администрацией Нижнеломовского района Пензенской области (далее – уполномоченный орган) для нужд заказчика – Администрации Усть-Каремшинского сельсовета Нижнеломовского района, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 06.10.2015 № 176 «О проведении внеплановой проверки», осуществив проверку факта уклонения <...> от заключения государственного контракта, а также внеплановую проверку Электронного аукциона

УСТАНОВИЛА:

02 октября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение заказчика – Администрации Усть-Каремшинского сельсовета Нижнеломовского района об уклонении <...> от заключения государственного контракта по результатам проведения электронного аукциона и о включении сведений об <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика пояснил, что проект контракта должен быть заключен 28.09.2015, однако <...> уклонился от подписания контракта, в связи с чем заказчик обратился в антимонопольный орган с заявлением о включении сведений об <...> в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель <...> пояснил, что 17.09.2015 был получен проект контракта со стороны заказчика, 22.09.2015 индивидуальным предпринимателем был направлен протокол разногласий.

22.09.2015 в адрес индивидуального предпринимателя направлен повторно проект контракта

25.09.2015 <...> заказчику направлен новый протокол разногласий, однако

26.09.2015 <...> был признан уклонившимся от заключения контракта.

В результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

24 августа 2015 года уполномоченным органом – Администрацией

Нижнеломовского района Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение

№ 0155300018515000108 о проведении электронного аукциона «Строительство автомобильной дороги Подъезды к площадкам комплекса по промышленному выращиванию индейки (площадки откорма Н19-Н-22) в с. Усть-Каремша Нижнеломовского района Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 24 697 800,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.09.2015 № 0155300018515000108-1 для участия в электронном аукционе было подано 4 заявки участников закупки, из которых 3 заявки допущены.

Из протокола проведения электронного аукциона от 14.09.2015

№0155300018515000108-2 следует, что предложения о цене контракта поступили от трех участников электронного аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от

15.09.2015 №0155300018515000108-3 победителем электронного аукциона

признан <...>, предложение о цене контракта которого составило 18 213 259,90 рублей.

Частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Победитель электронного аукциона, в случае наличия разногласий по проекту контракта, согласно части 4 статьи 70 Закона о контрактной системе размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом данные действия заказчика допускаются при условии, что победитель аукциона разместил протокол разногласий не позднее чем в течение тринадцати

дней с даты размещения протокола подведения итогов аукциона.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Согласно материалам дела, а также пояснениям представителей сторон процесс подписания контракта по итогам электронного аукциона проходил в следующем порядке:

- 1) 17.09.2015 – заказчиком на сайте оператора ЭТП размещен проект контракта;
- 2) 22.09.2015 – <...> размещен протокол разногласий к проекту контракта;
- 3) 22.09.2015 – заказчиком обработан протокол разногласий и направлен проект контракта;
- 4) 25.09.2015 – <...> размещен протокол разногласий к проекту контракта;
- 5) 26.09.2015 – заказчиком опубликован Протокол отказа от заключения контракта в связи с уклонением <...> от заключения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона.

13 дней с даты размещения протокола подведения итогов от 15.09.2015 истекают 28.09.2015.

Таким образом, у заказчика отсутствовали основания для признания <...> уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 14 статьи 70 Закона о контрактной системе в случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта

которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Обязанность обращаться в антимонопольный орган в случае, если контракт не заключен со вторым участником электронного аукциона – не установлена.

На дату рассмотрения настоящего обращения контракт со вторым участником электронного аукциона заказчиком не заключен.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, проанализировав представленные документы и материалы, Комиссия Управления, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Администрации Усть-Каремшинского сельсовета Нижнеломовского района об <...> (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.