

РЕШЕНИЕ

«13» мая 2021г.

Резолютивная часть решения оглашена «12» мая 2021г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «13» мая 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: - <...>. - начальника отдела контроля в сфере закупок;

- <...>. - главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии посредством ВКС:

- <...>. - представителя Департамента контрактной системы Кузбасса, по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/69-712/2021, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000121002692 «Поставка одежды сцены», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

27.04.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ИП <...> (вх. № 2878Э от 27.04.2021) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000121002692 «Поставка одежды сцены».

По мнению заявителя, его вторая часть заявки была отклонена от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

08.04.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом - Департаментом контрактной системы Кузбасса были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000121002692 «Поставка одежды

сцены» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 370 597,00 рублей.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 установлены запреты на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Согласно требованиям пункта 6 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции).

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Согласно требованиям пункта 6 части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В пункте 14 Информационной карты аукционной документации заказчиком установлено следующее:

Необходимые документы указаны в пункте 10 инструкции участникам закупки аукционной документации.

14 Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе:

- В соответствии с ППРФ от 30.04.2020 № 616: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). В случае представления участником закупки в составе заявки выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

В разделе «Описание объекта закупки» аукционной документации заказчиком установлены требования к товару (одежда сцены):

№	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во
	Антрактно - раздвижной занавес (АРЗ)		

1	из 2-х частей с нахлестом, на карабинах, ручная односторонняя складка, коэффициент сборки 1:1,5м., высота не менее 4,5 м,	Ткань: негорючая (обязателен сертификат соответствия и протокол испытаний МЧС), плотность 250-330 г/м.кв.	шт.	1
---	---	---	-----	---

	ширина каждой части не менее 3,5м. (в готовом задрапированном виде), цвет по согласованию Заказчиком Арлекин		
2	фигурный с качелями и бахромой, ширина не менее 5,6м, высота не менее 1,5м, цвет по согласованию с Заказчиком Кулиса	Ткань: негорючая (обязателен сертификат соответствия и протокол испытаний МЧС), плотность 250-330 г/м.кв.	шт. 1
3	коэффициент сборки 1:2, Высота не менее 4,5м., ширина не менее 1м (в готовом задрапированном виде), цвет по согласованию Заказчиком Падуга	Ткань: негорючая (обязателен сертификат соответствия и протокол испытаний МЧС), плотность 250-330 г/м.кв.	шт. 4
4	коэффициент сборки 1:2, ручная бантовая складка, высота не менее 1м., ширина не менее 5,6м (в готовом задрапированном виде), цвет по согласованию с Заказчиком Портальная кулиса	Ткань: негорючая (обязателен сертификат соответствия и протокол испытаний МЧС), плотность 250-330 г/м.кв.	шт. 2
5	коэффициент сборки 1:2, Высота не менее 4,5, ширина не менее 1,2м. (в готовом задрапированном виде), цвет по согласованию с Заказчиком Задник	Ткань: негорючая (обязателен сертификат соответствия и протокол испытаний МЧС), плотность 250-330 г/м.кв.	шт. 2
6	прямой, односторонняя ручная складка, коэффициент сборки 1:1,5, высота не менее 4,5м, ширина не менее 5,6м (в готовом задрапированном виде). Комплект карнизов	Ткань: негорючая (обязателен сертификат соответствия и протокол испытаний МЧС), плотность 250-330 г/м.кв.	шт. 1
7	для задника, занавеса, кулис, портальных кулис, падуг и арлекина. Комплект штор для входной зоны с карнизами	Профиль алюминиевый, металлический усиленный для тяжёлых тканей.	компл. 1
8	Ширина карниза не менее 2-х метров, высота штор не менее 2,5 м. коэфф. Сборки 1:2	Портьера с обхватами 2 шт., Ткань: негорючая (обязателен сертификат соответствия и протокол испытаний МЧС), плотность 250-330 г/м.кв. Карниз металлический, круглый в комплектации, диаметр 25мм.	компл. 2

Порядок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе

установлен статьей 69 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 7 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.04.2021 на участие в аукционе было подано 8 (восемь) заявок. Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 22.04.2021 участниками ИП <...>, ООО «АРТ-ФАБРИКА», ООО «СТАМПА», ИП <...>, ООО «СВЕТ И МУЗЫКА Н» были поданы вторые части. Все заявки были признаны несоответствующими требованиям аукционной документации.

В соответствии с частью 13 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ аукцион был признан несостоявшимся.

Заявка участника № 109652986 (ИП <...>) была признана несоответствующей требованиям аукционной документации по следующей причине: «В связи с непредставлением документов, предусмотренных п.6 ч.5 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ: - в соответствии с Постановлением Правительства РФ №616 от 30.04.2020 участником не представлена выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции (по позициям 2-8) с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 №719)».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована вторая часть заявки участника № 109652986 (ИП <...>) и установлено, что в составе второй части данным участником была представлена Выписка из реестра российской промышленности от 02.12.2020г. (реестровая запись № 4372/2/2020), согласно, которой только товар «Занавеси, в том числе драпированные (занавес, занавес разделительный, занавес сцены)», требуемый заказчиком в пункте 1 «Описание объекта закупки» включен в реестр российской промышленной продукции. Поскольку участником не представлена выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции по позициям 2-8 «Описание объекта закупки», данная заявка признается несоответствующей требованиям аукционной документации.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии уполномоченного органа о признании заявки участника закупки № 109652986 (ИП <...>) несоответствующей требованиям аукционной документации было принято с соблюдением требований части 6 статьи 69 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000121002692 «Поставка одежды сцены» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/69-712/2021 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены Комиссии: <...>.

<...>.