

1. ООО «Союз»

109004, Москва, Б. Факельный переулок,
д. 3, оф. 145

2. ГУП «ДЕЗ района «Новогиреево»

111396, Москва, Союзный проезд, д. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2055/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

08.12.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Союз» на действия заказчика - ГУП «ДЕЗ района «Новогиреево» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание агентских услуг по возмещению налога на добавленную стоимость (НДС) (реестровый № 31401639981),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Союз» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «ДЕЗ района «Новогиреево» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание агентских услуг по возмещению налога на добавленную стоимость (НДС) (реестровый № 31401639981) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в следующем:

1. в установлении в Конкурсной документации критерия оценки, не предусмотренного постановлением Правительства Москвы от 05.07.2013 № 441-ПП «Об утверждении перечня дополнительных требований к положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов» (далее — Постановление № 441);
2. в неправомерном отказе в допуске к участию в Конкурсе;
3. в отсутствии в Конкурсной документации методики и порядка оценки заявок по критериям «Квалификация участника закупки» и «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», по которому участники Конкурса смогли бы понять, по каким причинам они получили тот или иной балл.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

10.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено положение о закупке товаров, работ, услуг, работ для нужд ГУП «ДЕЗ района «Новогиреево» (далее — Положение о закупках).

27.10.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Начальная (максимальная) цена договора — 10 684 375,74 рублей.

Согласно извещению о проведении Закупки от 27.10.2014 дата окончания подачи заявок — 24.11.2014, дата окончания рассмотрения заявок — 25.11.2014, дата подведения итогов — 25.11.2014.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 25.11.2014 № 31401639981-2 Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с пунктом 2.10.1.1 Конкурсной документации.

1) Заявитель обжалует установление Заказчиком в Конкурсной документации критерия оценки заявки на участие в Конкурсе не предусмотренного Постановлением № 441.

Согласно Постановлению № 441 перечень дополнительных требований, установленный данным постановлением, относится к положению о закупках товаров (работ, услуг) государственных унитарных предприятий города Москвы и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля города Москвы в совокупности превышает 50 процентов.

Комиссия установила, что критерии оценки заявок установленные в Конкурсной документации соответствуют Положению о закупках.

Комиссия сочла довод Заявителя в части установления в Конкурсной документации критерия оценки, не предусмотренного Постановлением № 441, необоснованным.

2) По мнению Заявителя, Заказчик неправомерно отклонил поданную им заявку на основании отсутствия справки о том, что соисполнители по данному Конкурсу привлекаться не будут, так как Заявителем в составе заявки данный документ прикладывался.

С вышеизложенным доводом Заявителя Заказчик не согласился и представил письменные возражения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 2.10.1.1 Конкурсной документации участник отстраняется от

участия в Конкурсе в случае непредставления документов указанных в документации о закупке либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике закупки, в том числе в отношении его квалификационных данных, а также о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) в случае их наличия в заявке участника, если требования к предоставлению документов о соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) были установлены в документации о закупке или о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается закупка.

Пунктом 13 информационной карты Конкурсной документации установлены требования к участникам закупки, установленные Заказчиком и перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Подпунктом 1 пункта 13 информационной карты Конкурсной документации установлены следующие требования к участникам закупки, установленные Заказчиком:

1.1. соответствие участником закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (лицензии, сертификаты, членство в СРО и проч.:

Лот № 1:

- не возможность оказывать влияние на деятельность заказчика, а так же из сотрудников;

1.2. не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

1.3. не приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в Конкурсе;

1.4. отсутствие у участника Конкурса задолженности по начисленным налогам,

сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

1.5. отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках;

1.6. отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

1.7. квалификация участника закупки (требования к наличию опыта выполнения аналогичных работ, в том числе за определенный промежуток времени, образование квалификация персонала, деловая репутация);

1.8. наличие производственных мощностей (в том числе складских помещений), и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ), трудовых ресурсов (наличие в штате (или на основе договоров гражданско-правового характера) специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области, и т.п.), наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора (наличие денежных средств на счетах, денежных средств отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т. п.) и других ресурсов.

В соответствии с подпунктом 2.3 пункта 13 информационной карты Конкурсной документации в подтверждение подпунктов 1.1 - 1.8. пункта 13 информационной карты Конкурсной документации предоставляются участником закупки, в случае привлечения соисполнителями (субподрядчиками, субпоставщиками), более 5% от общей цены заявки участника закупки: документы, указанные в подпунктах 2.1 – 2.3 пункта 13 информационной карты Конкурсной документации. Так же предоставляется предварительный договор (договор о намерениях) выполнения работ заключенный между участником закупки и соисполнителем (субподрядчиком, субпоставщиком).

Заказчик, на заседании Комиссии представил оригинал заявки Заявителя, в котором отсутствовали сведения и документы, подтверждающие соответствие

соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков), предприятий-изготовителей требованиям, установленным в Конкурсной документации в соответствии с подпунктом 2.4 пункта 13 информационной карты Конкурсной документации или справку о том, что соисполнители (субподрядчики, субпоставщики), выполняющие более 5% объема поставок, работ, услуг участником привлекаться не будут.

Таким образом, Комиссия признает довод заявителя необоснованным, так как Заказчик правомерно не допустил заявку Заявителя на участие в Конкурсе.

3) По мнению Заявителя в Конкурсной документации отсутствует методика и порядок оценки заявок по критериям «Квалификация участника закупки» и «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», по которому участники Конкурса смогли бы понять, по каким причинам они получили тот или иной балл.

С вышеизложенным доводом Заявителя Заказчик не согласился и представил письменные возражения.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 6.3 Конкурсной документации заявки на участие в Конкурсе участников закупок оцениваются исходя из критериев.

Критерии установлены в информационной карте Конкурсной документации.

Содержание и значимость критериев установлены в информационной карте Конкурсной документации.

Подпунктом 7 пункта 27.1 информационной карты Конкурсной документации установлен критерий «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки».

Значимость критерия — 45%.

Предмет оценки: Оценивается предложение участника закупки исходя из

показателей предусмотренных Конкурсной документацией о закупках; сумма максимальных значений всех показателей критерия равна 100 баллам.

Характеристика (потребительское свойство) и максимальное значение показателя:

Показатель: Применяемые при выполнении работ технология производства, методы производства работ.

Максимальное значение составляет – 50 баллов.

Показатель: Применяемая система контроля качества за выполняемыми работами.

Максимальное значение составляет – 50 баллов.

Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» в документации устанавливаются подкритерии критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки».

Для оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. В случае если в документации установлено несколько подкритериев критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», сумма максимальных значений всех подкритериев указанного критерия должна составлять 100 баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов единой комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения нескольких подкритериев рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» определяется по формуле:

$$Rb_i = B_{i1} + B_{i2} + \dots + B_{ik}$$

Rb_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию.

B_i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов

комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке по k -й подкритерию.

k - количество подкритериев.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по критерию.

Для получения итогового рейтинга по заявке, в соответствии с подпунктом 2 пункта 27.1, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке информационной карты Конкурсной документации рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» заявке с лучшим предложением по «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» присваивается наибольшее количество баллов.

При оценке заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» заявкам с одинаковыми предложениями по «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» присваивается одинаковое количество баллов.

Комиссия установила, что методика и порядок оценки вышеуказанного критерия не конкретизирован. Согласно пояснениям Заказчика, были по данному критерию выставляются на основании субъективного мнения членов комиссии Заказчика.

Подпунктом 8 пункта 27.1 информационной карты Конкурсной документации установлен критерий «Квалификация участника закупки».

Значимость критерия – 5%.

Предмет оценки: Оценивается предложение участника исходя из показателей предусмотренных Конкурсной документацией; сумма максимальных значений всех показателей критерия равна 100 баллов;

Характеристика (потребительское свойство) и максимальное значение показателя:

Показатель: Сведения участника закупки об опыте выполнения работ по предмету закупки. Предоставляются копии контрактов, договоров, актов сдачи-приемки оказанных услуг (выполненных работ) за требуемый период.

Максимальное значение составляет – 35 баллов.

Показатель: Сведения о деловой репутации участника закупки. Предоставляются положительные отзывы заказчиков, грамоты, дипломы и т.д.

Максимальное значение составляет – 30 баллов.

Показатель: Предложение о количестве квалифицированных сотрудников

участника закупки, привлекаемых для выполнения работ. Предоставляется штатное расписание организации, копии дипломов, сертификатов специалистов, удостоверений и т.д. подтверждающие квалификацию специалистов привлекаемых к выполнению работ по предмету конкурса.

Максимальное значение составляет – 35 баллов

Оценка заявок по критерию «Квалификация участника закупки» в конкурсной документации о закупках устанавливаются подкритерии критерия «Квалификация участника закупки».

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Квалификация участника закупки», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения нескольких подкритериев рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию «Квалификация участника закупки» определяется по формуле:

$$R_{b i} = B_{i1} + B_{i2} + \dots + B_{ik}$$

$R_{b i}$ - рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по указанному критерию.

B_{i} - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов

конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией *i*-й заявке по *k*-й подкритерия.

k - количество подкритериев.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию «Квалификация участника закупки» для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по критерию.

Для расчета итогового рейтинга по заявке в соответствии с подпунктом 2 пункта 27.1, порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке информационной карты Конкурсной документации рейтинг присуждаемый этой заявке по критерию «Квалификация участника закупки», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Квалификация участника закупки» заявке с лучшим предложением по критерию «Квалификация участника закупки» присваивается наибольшее количество баллов.

При оценке заявок по критерию «Квалификация участника закупки» заявкам с одинаковыми предложениями по критерию «Квалификация участника закупки» присваивается одинаковое количество баллов.

На заседании комиссии, Заказчик пояснил, что по каждому подкритерию критерия «Квалификация участника закупки» Конкурсной комиссией выставляется балл относительно объема представленного материала по каждому конкретному подкритерию.

Однако, Комиссия установила, что в подкритерии «Деловая репутация участника» не установлено конкретного порядка начисления баллов за каждый представленный отзыв. Участник Конкурса не может определить сколько ему необходимо и достаточно представить отзывов, что бы получить высший балл. Также, невозможно определить количество представляемых договоров по подкритерию «Опыт выполнения работ по предмету закупки» для получения максимального балла. Касательно подкритерия «Предложение о количестве квалифицированных сотрудников участника закупки», также не установлено конкретного порядка начисления баллов, участник Конкурса не может определить сведения о скольких квалифицированных сотрудниках ему необходимо представить, чтобы получить высший балл.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, порядок оценки заявок, утвержденный в Конкурсной документации не позволяет определить порядок начисления баллов по показателям критериев, что не позволяет участникам получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, а также не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в закупочной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться заказчиком. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных

процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе Конкурсной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны Заказчика, поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии Заказчика.

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

На основании изложенного, Комиссия признает довод Заявителя, об отсутствии в Конкурсной документации методики и порядка оценки заявок по критериям «Квалификация участника закупки» и «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», обоснованным. В действиях Заказчика усматриваются нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной в части отсутствия в Конкурсной документации порядка оценки заявок по критериям «Квалификация участника закупки» и «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки», в остальных частях

Доводы жалобы необоснованны.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.