

РЕШЕНИЕ
по делу К-1768/13 о нарушении
законодательства Российской Федерации о размещении заказов

15.10.2013 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев жалобу ООО «Издательская группа «Граница» (далее – Заявитель) на действия Министерства обороны Российской Федерации (далее – Заказчик), содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, при проведении Заказчиком, ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «на оказание услуг по разработке, изготовлению и поставке учебного пособия по общественно-государственной подготовке для солдат (матросов), сержантов (старшин), проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2013 году» (номер извещения 0173100004513002411) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, необоснованно отказавшегося от заключения контракта с Заявителем. Представитель Заказчика не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе, протоколами, составленными при размещении заказа:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 21.08.2013;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 4 550 000 рублей;
- 3) на участие в Аукционе подано 2 (две) заявки от участников размещения заказа;
- 4) к участию в Аукционе допущено 2 (два) участника размещения заказа;
- 5) дата проведения Аукциона – 23.09.2013;
- 6) в период проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 2 (два) участника Аукциона;
- 7) победителем Аукциона признано ООО «Издательская группа «Граница»

(Заявитель) с минимальным предложением о цене контракта – 2 931 750 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме в течение пяти дней со дня получения проекта контракта направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с протоколом отказа от заключения гражданско-правового договора от 08.10.2013 ООО «Издательская группа «Граница» признано уклонившимся от заключения контракта по следующему основанию: «Залог денежных средств на сумму 586 350 рублей является ненадлежащим обеспечением исполнения контракта, поскольку не обеспечивает исполнение Исполнителем своих обязательств по контракту. Таким образом, ООО «Издательская группа «Граница» не представлено надлежащее обеспечение исполнения государственного контракта на оказание услуг по разработке, изготовлению и поставке учебного пособия по общественно-государственной подготовке для солдат (матросов), сержантов (старшин), проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2013 году в соответствии с положениями Закона о размещении заказов».

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту в размере – 586 350 рублей является технической ошибкой, указанная сумма в размере 586 350 рублей - это 20% ошибочно рассчитанные от суммы минимального предложения о цене контракта - 2 931 750 рублей, а не 20% от начальной (максимальной) цены контракта - 4 550 000 рублей.

Согласно части 10 «Размер обеспечения исполнения государственного контракта, срок и порядок его предоставления» документации об Аукционе «Обеспечение исполнения государственного контракта установлено в размере 20 (двадцати) % от начальной (максимальной) цены государственного контракта. Государственный контракт заключается только после предоставления участником размещения заказа, с которым заключается государственный контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи Заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения государственного контракта, установленном настоящей документацией об открытом аукционе в электронной форме. Способ обеспечения исполнения государственного контракта из указанных способов определяется участником размещения заказа, с которым

закключается государственный контракт, самостоятельно».

В соответствии с извещением о проведении Аукциона размер обеспечения исполнения контракта составляет – 910 000 рублей.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что Заявителем, в сроки, предусмотренные частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов направлен Оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта – платежное поручение от 01.10.2013 № 695 о перечислении денежных средств в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту в размере – 586 350 рублей, что не соответствует размеру обеспечения исполнения контракта - 910 000 рублей, установленному в документации об Аукционе.

Довод Заявителя о том, что Заказчик неправомерно отказал Заявителю в заключении контракта по итогам Аукциона, не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Издательская группа «Граница» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.