



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2013 года

№ 04-02/10712

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу от вх. от 03.12.2013 № 6946 общества с ограниченной ответственностью «дельта-техно-трейд» на действия заказчика – федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (извещение № 0307100000513000335), далее – жалоба, ООО «дельта-техно-трейд» или заявитель, открытый аукцион в электронной форме или заказ, ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» или заказчик,

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Открытое акционерное общество «Единая Электронная Торговая Площадка»

извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель указанного общества отсутствует, что с учетом установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «дельта-техно-трейд».

Заявитель обжалует действия заказчика в части установления сроков начала и окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

По мнению заявителя, ни одна организация не успеет подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в связи с тем, что необходимо пройти аккредитацию на электронной площадке, открыть счет, внести денежные средства.

Заявитель в жалобе просит приостановить процедуру открытого аукциона в электронной форме, обязать заказчика установить разумные сроки для аккредитации субъектов предпринимательства.

В дополнение к жалобе от 06.12.2013 (вх. от 06.12.2013 № 2603) заявитель указывает, что заказчик в нарушение ст. 194 Гражданского кодекса Российской Федерации установил «Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) 09.12.2013 09:00».

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» в мотивированном пояснении от 09.12.2013 № 7865/01-04 и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно доводов ООО «дельта-техно-трейд».

3. Комиссия Коми УФАС России в результате изучения материалов жалобы, заслушивания представителей заказчика, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми», в том числе извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0307100000513000335 от 30.11.2013, размещены на общероссийском официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) и на сайте электронной площадки <http://roseltorg.ru>.

Заказчиком размещения заказа является ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми».

Предметом заказа является право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 434 000,00 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства федерального бюджета, средства от приносящей доход деятельности.

Документация об открытом аукционе в электронной форме о проведении открытого аукциона в электронной форме № ЭАР-335/12 на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена 02.11.2013 главным врачом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми».

3.2. В ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов указано, что в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен настоящей статьей.

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В силу ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Применение к сроку, установленному в ч. 2 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, правил исчисления сроков, указанных в [Гражданском](#) кодексе Российской Федерации, правомерно, поскольку [Законом](#) о размещении заказов иное не закреплено.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0307100000513000335 размещено на официальном сайте 30.11.2013, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 09.12.2013 09:00 (рабочий день).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0307100000513000335 от 30.11.2013 размещено заказчиком на официальном сайте за 8 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, следовательно, права потенциальных участников размещения заказа на подачу заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме за 7 полных дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не нарушены, что соответствует требованию, установленному в ч. 2 ст. 41.5 Закона о размещении заказов.

В настоящее время открытые аукционы в электронной форме могут проводиться на 5 электронных площадках. Ограничения в части определения заказчиком, на какой именно электронной площадке размещать заказ, в Законе о размещении заказов не установлены.

Потенциальные участники размещения заказа, желающие принять участие в определенном заказе, должны заблаговременно предпринять меры для обеспечения своего участия в торгах (пройти аккредитацию на электронной площадке, открыть счет, внести денежные средства, подать заявку).

3.3. В силу части 1 статьи 16 Закона о размещении заказов официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Согласно ч. 5.1 ст. 16 Закона о размещении заказов заказчики, уполномоченные органы размещают на официальном сайте планы - графики размещения заказов в порядке и по форме, установленным нормативным правовым актом, указанным в части 7 настоящей статьи.

В ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов установлено, что порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о размещении заказов, в том числе сроки регистрации, а также порядок размещения на официальном сайте и форма планов - графиков размещения заказа, порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Порядок размещения на официальном сайте планов - графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков утвержден совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 761, Федерального Казначейства № 20н от 27.12.2011 «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов - графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее – Приказ).

Согласно п.п. 2, 4, 5, 6 Приказа план-график содержит перечень товаров, работ, услуг на один календарный год, размещение заказов на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется путем проведения открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок или путем размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, перечисленных в [пунктах 6, 8 - 14, 14.1, 32, 33 части 2 статьи 55](#) Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Планы – графики разрабатываются заказчиками, уполномоченными органами и размещаются зарегистрированными на официальном сайте уполномоченными специалистами организации с полномочием в сфере размещения заказов «заказчик» или «уполномоченный орган» на официальном сайте в списке планов-графиков личного кабинета организации путем прикрепления электронной версии плана -графика по форме, утвержденной настоящим приказом.

Планы - графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

В случае внесения изменений в планы - графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

В ходе обзора официального сайта Комиссией Коми УФАС России установлено, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» 01.02.2013 на официальном сайте размещен план – график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2013 год (далее – план – график размещения заказов на 2013 год). В плане - графике размещения заказов на 2013 год указаны проводимые ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» процедуры закупок в период с 09.01.2013 по 31.12.2013.

Оспариваемый ООО «дельта-техно-трейд» заказ на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (извещение № 0307100000513000335) в размещенном на официальном сайте плане - графике размещения заказов на 2013 год отсутствует.

Таким образом, бездействие заказчика, выразившееся в невнесении изменения в план – график размещения заказов на 2013 год в части отсутствия информации о

заказе на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (извещение № 0307100000513000335) противоречит требованиям ч. 5.1 ст. 16 Закона о размещении заказов, п.п. 2, 6 Приказа.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь, ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу вх. от 03.12.2013 № 6946 ООО «дельта-техно-трейд» необоснованной.
2. По результатам внеплановой проверки размещения заказа признать бездействие заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми», выразившееся в невнесении изменения в план - график размещения заказов на 2013 год в части отсутствия информации о заказе на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (извещение № 0307100000513000335), противоречащим требованиям ч. 5.1 ст. 16 Закона о размещении заказов, п.п. 2, 6 Приказа.
3. В целях устранения допущенного заказчиком – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми», нарушения Закона о размещении заказов выдать предписание о внесении изменений в план - график размещения заказов на 2013 год в части внесения информации о заказе на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (извещение № 0307100000513000335).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

10 декабря 2013 года

№ 04-02/10712

Сыктывкар

об устранении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 10.12.2013 о нарушении заказчиком – федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (извещение № 0307100000513000335) требований ч. 5.1 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пунктов 2, 6 Порядка размещения на официальном сайте планов - графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации № 761, Федерального Казначейства Российской Федерации № 20н от 27.12.2011,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми», **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания внести изменения в план – график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на 2013 год в части внесения информации о заказе на право заключения договора по эксплуатации и техническому обслуживанию инженерных сетей, систем и оборудования в зданиях Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (извещение № 0307100000513000335).

2. Заказчику – федеральному бюджетному учреждению здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми», **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.