

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-585/2023

«23» октября 2023 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- <...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- <...> – государственного инспектора отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в присутствии подателя жалобы - <...>

в отсутствие организатора торгов – Администрации Ермоловского сельсовета Пензенского района Пензенской области (о времени и месте рассмотрения лицо уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев жалобу <...> на действия организатора торгов – Администрацию Ермоловского сельсовета Пензенского района Пензенской области (далее – Администрация, ИНН 5829732157, ОГРН 1115809001241, ул. Советская, д.13-2, с. Ермоловка, Пензенский район, Пензенская область, 440509) при проведении электронного аукциона по предоставлению в аренду недвижимого муниципального имущества сроком на 49 лет, плотины на реке Пенза-гидротехнического сооружения, протяженностью 370 п.м., расположенную по адресу: Пензенская область, Пензенский район, 100 м южнее села Дубасово, с кадастровым номером 58:24:0060101:33, лот № 1 (извещение № 22000065500000000006 от 30.08.2023 размещено на сайте , процедура № SBR012-2308300027 размещено на ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru/AP>) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

06.10.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба <...> на действия организатора торгов – Администрацию Ермоловского сельсовета Пензенского района Пензенской области (ИНН 5829732157, ОГРН 1115809001241, ул. Советская, д.13-2, с. Ермоловка, Пензенский район, Пензенская область, 440509) при проведении электронного аукциона по предоставлению в аренду недвижимого муниципального имущества сроком на 49 лет, плотины на реке

Пенза-гидротехнического сооружения, протяженностью 370 п.м., расположенную по адресу: Пензенская область, Пензенский район, 100 м южнее села Дубасово, с кадастровым номером 58:24:0060101:33, лот № 1 (извещение № 22000065500000000006 от 30.08.2023 размещено на сайте www.torgi.gov.ru, процедура № SBR012-2308300027 размещена на ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Из жалобы заявителя следует, что заявка <...> необоснованно признана неправомерной в связи с неправильной подачей заявки для участия в аукционе. Указал, что надлежащая заявка им подана в установленный срок, задаток в определенном документацией размере оператором ЭТП заблокирован, о чем получено соответствующее уведомление.

В Пензенское УФАС России 10.10.2023 (вх. № 4384-ЭП/23) и 17.10.2023 (вх. № 4547-ЭП/23) <...> поступили дополнения к жалобе, согласно которым протокол рассмотрения заявок о проведении торгов от 04.10.2023 отменен с последующем формированием нового протокола рассмотрения заявок 09.10.2023, при этом Аукцион проведен в иную дату чем установлено Извещением о проведении Аукциона.

13.10.2023 в Пензенское УФАС России от оператора ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» поступили документы и информации о проводимом Аукционе, в том числе, заявки на участие в Аукционе.

17.10.2023 в Пензенское УФАС России от Администрации поступил отзыв на жалобу (вх. № 4554-ЭП/23), согласно которому заявка <...> отклонена в связи с ее подачей 06.10.2023.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 10.10.2023 № ЕП/3494/23 назначено и проведено 17.10.2023 в 15 часов 00 минут с использованием системы видеоконференц-связи.

На заседании Комиссии 17.10.2023 заявитель поддержал позицию, изложенную в жалобе и дополнениях.

На рассмотрение жалобы 17.10.2023 организатор торгов не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом.

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи, то есть на семь рабочих дней.

В соответствии с уведомлением-требованием от 19.10.2023 № ЕП/3640/23 рассмотрение жалобы <...> назначено и проведено 23.10.2023 в 15 часов 00 минут с использованием системы видеоконференц-связи.

20.10.2023 в Пензенское УФАС России поступили от Администрации разъяснения на жалобу (вх.№ 4643-ЭП/23), согласно которым протокол рассмотрения заявок от 04.10.2023 Администрацией отменен по причине неверного отклонения заявки <...> В последующем 09.10.2023 был сформирован новый протокол рассмотрения заявок, размещен на ЭТП и назначена новая дата проведения Аукциона.

23.10.2023 в Пензенское УФАС России от оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» поступили документы и сведения, согласно которым 29.09.2023 в 14 часов 01 минуту (московское время) <...> подана заявка на участие в аукционе № SBR012-2308300027. На основании письма Администрации оператором отменен протокол рассмотрения заявок от 04.10.2023 и предоставлена организатору торгов возможность повторного формирования протокола с установлением новой даты торговой сессии – 11.10.2023 10 час.00 мин.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба

<...>подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, жалоба <...> подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Администрацией Ермоловского сельсовета Пензенского района Пензенской области вынесено постановление от 29.08.2023 № 96 «О проведении электронного аукциона по предоставлению в аренду недвижимого муниципального имущества» (далее – Постановление № 96).

Согласно Постановлению № 96 в соответствии с Гражданским Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила), и на основании отчетов об оценке рыночной стоимости № ОЦ-458/1-23 от 10.05.2023, проведенного ООО «Центр независимой экспертизы» Администрация постановила провести Аукцион, Лот № 1- плотина на реке Пенза-гидротехническое сооружение, протяженностью 370 п.м., расположенную по адресу: Пензенская область, Пензенский район, 100 м южнее села Дубасово.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных данной нормой случаев.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 указанной статьи, устанавливается федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение статьи 17.1 Закона о защите конкуренции Приказом ФАС России № 67 от 10.02.2010 (действующим на дату размещения извещения и проведения Аукциона) утверждены Правила проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров

безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающие переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, определяющие порядок организации и проведения конкурсов (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 27 Правил № 67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный сайт) для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, определен адрес сайта www.torgi.gov.ru.

Как установлено, 30.08.2023 Администрацией в сети «Интернет» на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 22000065500000000006 о проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды плотины на реке Пенза-гидротехнического сооружения, протяженностью 370 п.м., расположенную по адресу: Пензенская область, Пензенский район, 100 м южнее села Дубасово.

Лот № 1: плотина на реке Пенза-гидротехническое сооружение, протяженностью 370 п.м., расположенную по адресу: Пензенская область, Пензенский район, 100 м южнее села Дубасово.

Целевое назначение: для рыбоводства.

Дата и время начала подачи заявок: 31.08.2023 08:00.

Дата и время окончания подачи заявок: 02.10.2023 09:00

Дата рассмотрения заявок: 04.10.2023.

Дата и время начала проведения Аукциона: 06.10.2023 12:00

Срок, в течение которого организатор вправе отказаться от проведения процедуры: 27.09.2023 00:00.

Извещение о проведении Аукциона с аналогичными сведениями также размещено на сайте электронной торговой площадке: <http://utp.sberbank-ast.ru>, процедура №SBR012-2308300027.

Согласно протоколу от 03.10.2023 заседания комиссии по приему заявок на участие в Аукционе на участие в Аукционе поступило 3 (три) заявки, из них 2 заявки, в том числе, заявка <...>признаны неправомерными «в связи с неправильной подачей заявки для участия в аукционе документов».

В соответствии с Протоколом от 09.10.2023 заседания комиссии по приему заявок на участие в Аукционе на участие в Аукционе поступило 3 (три) заявки, из них 1 заявка (Тулупова С.Б.), признана неправомерными «в связи с неправильной подачей заявки для участия в аукционе документов».

Согласно Протоколу о результатах аукциона по лоту № 1 от 09.10.2023 победителем Аукциона признан участник предложивший последнее предложение о цене предмета Аукциона.

1. По доводу подателя жалобы о необоснованном признании его заявки неправомерной, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии п. 24 Правил заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил;
- 3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона;
- 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота);
- 5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства, физическим лицом, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона,

участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

б) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

в) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе.

Пунктом 25 Правил установлено, что отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

Согласно представленным в рамках рассмотрения настоящей жалобы объяснениям Администрации заявка <...> признана неправомерной в связи с ее подачей за пределами установленного извещением срока, а именно 06.10.2023.

Как установлено в извещении о проведении Аукциона: дата и время начала подачи заявок: 31.08.2023 08:00; дата и время окончания подачи заявок: 02.10.2023 09:00.

Согласно сведениям, представленным оператором ЭТП и размещенным в протоколе рассмотрения заявок №2200006550000000000600102 от 04.10.2023 и 09.10.2023 на Официальном сайте www.torgi.gov.ru, заявка Тулуповым С.Б. на участие в Аукционе подана 29.09.2023.

Следовательно, заявка на участие в Аукционе <...> подана в пределах установленного срока.

При этом, из анализа оснований отказа в допуске к участию в Аукционе, определенных п. 24 Правил, поступление заявки на участие в Аукционе после окончания установленного срока приема заявок данным пунктом Правил не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 127 Правил полученные после окончания установленного срока приема заявок на участие в аукционе заявки не рассматриваются и в тот же день возвращаются соответствующим заявителям.

Исходя из изложенного, действия Администрации по недопуску <...>. на

участие в Аукционе и признанию его заявки неправомерной в связи с подачей данной заявки за пределами установленного срока являются необоснованными и приводят к нарушению пунктов 24, 25, 133 Правил.

Таким образом, рассматриваемый довод подателя жалобы находит свое подтверждение и признается обоснованным.

2) По доводу заявителя о проведении Аукциона в иную дату, чем определено Извещением, Комиссией установлено следующее.

Согласно Извещению, размещенному на Официальном сайте www.torgi.gov.ru и на ЭТП в разделе «Документы и сведения» - «Дата и время начала проведения Аукциона: 06.10.2023 12:00».

Вместе с тем, согласно протоколу о результатах Аукциона от 12.10.2023, размещенному 12.10.2023 на Официальном сайте www.torgi.gov.ru и на ЭТП, рассматриваемый Аукцион проведен на электронной торговой площадке 11.10.2023 с 10 час. 00 мин. по 22 час. 07 мин.

На ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» в разделе «Условия проведения процедуры (время московское)» содержатся аналогичные сведения о дате проведения Аукциона: «Дата и время начала торговой сессии - 11.10.2023 10:00.»

Согласно представленным Администрацией в рамках рассмотрения настоящей жалобы объяснениям дата проведения Аукциона перенесена в связи с формированием нового протокола рассмотрения заявок.

Согласно пункту 106 Правил Организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются организатором аукциона, специализированной организацией на официальном сайте торгов. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в извещение о проведении аукциона до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Вместе с тем, Администрацией какие-либо изменения в извещение о проведении Аукциона и аукционную документацию не вносились.

Кроме того, фактическое изменение даты проведения Аукциона осуществлено за пределами установленного пунктом 106 Правил срока.

Следовательно, не внесение в установленном действующим законодательством РФ порядке изменений в извещение и аукционную документацию, но фактическое изменение сроков проведения аукциона с 06.10.2023 на 12.10.2023 является нарушением пункта 106 Правил.

Таким образом, довод Заявителя находит свое подтверждение и признается обоснованным.

С учетом изложенного, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях Администрации при проведении Аукциона нарушения пунктов 24, 25, 106, 133 Правил.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Учитывая установленные в рамках рассмотрения жалобы нарушения, Комиссия Управления принимает решение о необходимости выдачи Администрации предписания об устранении допущенных нарушений при проведении торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – Администрацию Ермоловского сельсовета Пензенского района Пензенской области (ИНН 5829732157, ОГРН 1115809001241, ул. Советская, д.13-2, с. Ермоловка, Пензенский район, Пензенская область, 440509) при проведении электронного аукциона по предоставлению в аренду недвижимого муниципального имущества сроком на 49 лет, плотины на реке Пенза-гидротехнического сооружения, протяженностью 370 п.м., расположенную по адресу: Пензенская область, Пензенский район, 100 м южнее села Дубасово, с кадастровым номером 58:24:0060101:33, лот № 1 (извещение № 22000065500000000006 от 30.08.2023 размещено на сайте, процедура № SBR012-2308300027 размещено на ЭТП АО «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru>), обоснованной.

2. Признать Администрацию Ермоловского сельсовета Пензенского района Пензенской области (ИНН 5829732157, ОГРН 1115809001241, ул. Советская, д.13-2, с. Ермоловка, Пензенский район, Пензенская область, 440509) нарушившей пункты 24, 25, 106, 133 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования,

договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

3. Выдать организатору торгов - Администрации Ермоловского сельсовета Пензенского района Пензенской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения Аукциона.

4. Материалы жалобы передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.