

РЕШЕНИЕ

17 августа 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя управления;

Бугаев Д.В.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Половенская П.А.

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Вознесенская Н.В.

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (далее – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд» от 20 февраля 2006 года № 94, Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года №189» от 30 декабря 2006 года № 841

в присутствии представителей от:

Заявителя: Шедько А.В. (Доверенность №8/1 от 16.08.2010г.), Образцова Н.В. (Доверенность №7/1 от 16.08.2010г.);

Заказчика: Колыбина А.А. (доверенность от 13.08.2010), Соловьева В.В. (доверенность от 13.08.2010),

УСТАНОВИЛА:

11 августа 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – МУ «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Мирного» (далее – Заказчик) при размещении заказа на выполнение работ по реконструкции котельных 1-3 с переводом их на газовое топливо (замена котла КВГМ-35-150 (ПТВМ 30М) ст. №3 на котельной №3) в г. Мирный Архангельской области (А-27).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика. Заявитель считает, что документация об аукционе содержит следующие нарушения:

- не указаны сведения о том, где и в какое время можно ознакомиться с рабочим проектом;
- не указан срок подписания контракта;
- Электронный адрес Заказчика, указанный в Извещении не соответствует электронному адресу Заказчика, указанному в документации об Аукционе;
- установлено требование о представлении участником размещения заказа регистрационных данные (дата, место и орган регистрации юридического лица), банковских реквизитах, в т.ч. информацию обо всех открытых счетах, сведений о том, является ли сделка крупной для участника, об органе управления участника, уполномоченном на одобрение крупной сделки и о порядке одобрения такой сделки;
- установлено требование о представлении участником размещения заказа копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, копию акта приемки объекта капитального строительства, подтверждающие выполнение участником работ той же группы, на выполнение которых размещается заказ.
- Пункт 9 Раздела 1 Технического задания содержит требование к Подрядчику произвести корректировку проекта в связи с необходимостью усиления фундаментов, а также проведение инженерных изысканий по обследованию состояний грунтов основания здания котельной.

Кроме того, в нарушение статьи 24 ФЗ «О размещении заказа», Заявителем не получен ответ на запрос №308/7 от 04.08.2010г.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе № 921 от 16 августа 2010 года.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

На официальном сайте <http://www.mirny.ru/munzak/> Заказчиком размещено Извещение о проведении открытого аукциона № А-27 на выполнение работ по объекту «Реконструкции котельных 1-3 с переводом их на газовое топливо» (замена котла КВГМ-35-150 (ПТВМ 30М) ст. №3 на котельной №3) в г. Мирный Архангельской области (далее – Открытый аукцион А-27).

Начальная (максимальная) цена контракта - 22400418 руб.

Документация об аукционе утверждена и.о. начальника МУ «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ» В.А. Загорным. Документация об аукционе с изменениями размещена на сайте 03.08.2010г.

Уполномоченный орган на проведение аукциона - Администрация г.Мирного (далее – Уполномоченный орган).

Разъяснение положений документации об аукционе и внесение в нее изменений осуществляются в соответствии со статьей 24 ФЗ «О размещении заказов» с учетом особенностей, установленных частью 9 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» (часть 8 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов»).

Согласно части 9 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В силу части 1 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов» любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Из приведенных выше норм следует, что предусмотрено 2 вида запроса участников размещения заказа - запрос о разъяснении положений конкурсной документации, на который необходимо дать ответ и запрос о внесении изменений в конкурсную документацию, по которому заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение.

Письмом №308/7 от 03.08.2010 ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» по адресу уполномоченного органа - Администрации Мирного, обратилось с запросом о внесении изменений в документацию об аукционе, в том числе: указать порядок ознакомления с рабочим проектом, так как, по его мнению, в нарушение части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе не содержит сведения, где и в какое время можно ознакомиться с рабочим проектом, на который ссылается документация об аукционе.

Данный запрос Уполномоченным органом получен 09 августа 2010 года (доказательства приложены к делу) и ответ размещен 12.08.2010 года на официальном сайте города Мирного.

Поскольку, ФЗ «О размещении заказов» устанавливает право, а не обязанность заказчика, уполномоченного органа принимать решение о внесении изменений в документацию об аукционе в соответствии с запросом участника размещения заказа, то заказчик, уполномоченного органа вправе не принимать решение о внесении изменений в документацию об аукционе.

Таким образом, в рассматриваемом случае со стороны Заказчика, Уполномоченного органа нарушений части 1 статьи 24 и части 9 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

В соответствии с частью 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отпуске товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Материалами дела установлено, что техническое задание (Том 3) документации об аукционе с изменениями приведено в виде сплошного текста, без создания таблиц, что не свидетельствует о допущенных нарушениях, так как документация об аукционе с изменениями в полном объеме содержит количественные характеристики подлежащих исполнению подрядных работ, технические характеристики товаров, оборудования, требования к качеству работ, товаров, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ потребностям заказчика.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что рабочий проект «Реконструкция котельных 1-3 с переводом их на газовое топливо» (замена котла КВГМ-35-150 (ПТВМ 30М) ст. №3 на котельной №3) в г. Мирный» не был размещен на официальном сайте вместе с документацией об аукционе для ознакомления участников размещения заказа, в связи с тем, что Техническое задание документации об аукционе с изменениями (Том 3) содержит конкретные объемы работ с расшифровкой по видам работ в рамках предмета аукциона, которые позволяют участникам размещения заказа подготовить ценовое предложение на аукцион. Ознакомление с рабочим проектом по данному заказу не требуется, поскольку вся необходимая информация содержится в техническом задании документации об аукционе. Более того, ФЗ «О размещении заказов» не предусматривает публикацию на официальном сайте всей проектно-сметной документации, то есть самого рабочего проекта.

Заявителем в жалобе указано, что документация об аукционе не содержит информации о том, где и в какое время можно ознакомиться с рабочим проектом.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что установление в документации об аукционе указания о возможности ознакомления с дополнительными документами (планы, схемы, проекты, сметы) по адресу заказчика или уполномоченного органа, будет являться нарушением части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, Техническое задание документации об аукционе с изменениями (Том 3) соответствует требованиям ФЗ «О размещении заказов».

Заявитель в жалобе указал, что в пункте 9 Раздела 1 тома 3 Технического задания документации об аукционе содержится требование к Подрядчику о необходимости провести корректировку проекта в связи с необходимостью усиления фундаментов, а также проведение инженерных изысканий по обследованию состояния грунтов основания здания котельной.

Потребностью Заказчика является выполнение работ по реконструкции котельных 1-3 с переводом их на газовое топливо» (замена котла КВГМ-35-150 (ПТВМ 30М) ст. №3 на котельной №3) в г. Мирный.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что одной из важнейших составляющих выполнения работ по реконструкции котельной является выполнение подрядчиком работ по усилению фундамента котельной, который, согласно последним данным технической инвентаризации и проведенного обследования котельной необходимо укрепить. В этой связи в Техническом задании документации об аукционе с изменениями содержатся работы по разборке кладки из огнеупорных изделий: ошлакованной – 7,7м³ и при монтаже котла ПТВМ-30М №2 (3,4) требуется установить новый каркас и каркасные конструкции котлов, которые неразрывно связаны с фундаментом котельной.

Для этих целей Заказчиком в документации об аукционе с изменениями установлено требование к участникам размещения заказа о наличии документов, подтверждающих соответствие, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ предусмотренных предметом торгов, а именно: свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к следующим видам работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства - обследование состояния грунтов основания зданий и сооружений.

Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 №624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень №624).

Работы по обследованию состояния грунтов основания зданий и сооружений включены в пункт 6 раздела I «Виды работ по инженерным изысканиям» Перечня №624.

В соответствии с частью 2 статьи 47 и частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, а также по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – свидетельство СРО).

Следовательно, Заказчик правомерно установил требование в документации об аукционе с изменениями к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к видам работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Заявитель считает, что проект муниципального контракта не предусматривает выполнение работ по инженерным изысканиям. Однако Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что неотъемлемой частью проекта муниципального контракта является техническое задание документации об аукционе с изменениями, в котором предусмотрено выполнение данных работ. Следовательно, проектом контракта предусмотрены работы по проведению инженерных изысканий.

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России также отметил, что для исследования состояния

грунтов основания здания котельной, и последующей корректировки по их результатам рабочего проекта объекта реконструкции, подрядчику необходимо выполнить работы по проведению инженерных изысканий и произвести частичную корректировку проекта реконструкции котельной и предоставить Заказчику разработанный им и согласованный в УТЭН проект производства работ.

Для этих целей Заказчиком в документации об аукционе с изменением установлено требование к участникам размещения заказа по наличию документов подтверждающих соответствие, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ предусмотренных предметом торгов, а именно: свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, о допуске к работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства - работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации. Работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации включены в пункт 8 раздела II «И. Виды работ по подготовке проектной документации» Перечня №624.

В соответствии с частью 2 статьи 47 и частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, а также по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее – свидетельство СРО).

Следовательно, Заказчик правомерно установил требование в документации об аукционе с изменениями к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Проектные работы и инженерные изыскания в данном случае являются смежными работами, которые представляют собой единый функционирующий процесс. Инженерные изыскания и корректировка рабочего проекта неразрывно связаны с работами, являющимися предметом Открытого аукциона.

Таким образом, в данном случае в действиях Заказчика по включению в состав одного лота проектных и изыскательских работ, нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

В соответствии с пунктом 6 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе помимо сведений, предусмотренных пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 вышеназванного Федерального закона, должна содержать срок, в течение которого победитель аукциона должен подписать проект государственного или муниципального контракта. Указанный срок должен составлять не менее чем десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона.

В подпункте 4 и 7 пункта 19 Раздела 5 Тома 1 документации об аукционе с изменениями Заказчиком установлено, что контракт может быть заключен заказчиком и участником аукциона не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола аукциона и не позднее двадцати календарных дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе (в случае признания аукциона несостоявшимся и заключения контракта с единственным участником аукциона) или со дня подписания протокола аукциона (в случае заключения контракта с победителем аукциона).

Таким образом, нарушений ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика, Уполномоченного органа по неустановлению в документации об аукционе сроков заключения муниципального контракта, не выявлено.

В соответствии с частью 3 статьи 33 и пунктом 2 части 4 статьи 21 ФЗ «О размещении заказов», извещение о проведении аукциона должно содержать наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации.

Материалами дела установлено, что извещение о проведении Открытого аукциона А-27, размещенное на официальном сайте администрации города Мирного, содержит информацию об адресе электронной почты Заказчика - МУ «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Мирного», а именно: otdexplmir@mail.ru. В пункте 2 Тома 2 документации об аукционе с изменениями указан адрес электронной почты Уполномоченного органа на проведение аукциона – Администрации г.Мирного, а именно: otdexplmir@mail.ru.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель заказчика пояснил, что оба электронных ящика являются официальными и могут быть использованы участниками размещения заказа для направления заказчику запросов о разъяснении требований документации об аукционе и иных сообщений, электронных писем для подготовки к аукциону.

Часть 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» не содержит требований об указании в документации об аукционе сведений об электронном адресе. Однако, установление Заказчиком в данном документе информации об адресе электронной почты Уполномоченного органа на проведение аукциона, не является нарушением требований ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, установление Заказчиком в документации об аукционе дополнительного электронного адреса не является нарушением требований ФЗ «О размещении заказов».

Согласно пункту 1 части 4 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать положениям частей 2 и 3 статьи 35 вышеназванного Закона.

Для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе (часть 1 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов»).

Частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» определен закрытый перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. К таковым, в частности, относятся сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой, копии разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копии акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство.

В соответствии с частью 3 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 этой статьи документов и сведений, не допускается.

Заказчиком в пункте 8 Тома 2 «Специальная часть» документации об аукционе с изменениями (А-27) установлены обязательные требования предъявляемые к заявке на участие в аукционе.

Так, например, анкета участника размещения заказа (подпункт 7 пункта 8 Тома 2 документации об аукционе с изменениями), помимо установленных законодателем в подпункте а) пункта 1) части 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов», должна

содержать следующие заполненные позиции: банковские реквизиты (наименование обслуживающего банка, расчетный счет, корреспондентский счет, код БИК, а также информация обо всех открытых счетах); сведения о том является ли сделка, право на заключение которой является предметом настоящего аукциона крупной сделкой для участника размещения заказа; орган управления участника размещения заказа - юридического лица, уполномоченный на одобрение сделки, право на заключение которой, является предметом настоящего аукциона и порядок одобрения соответствующей сделки.

Подпунктом 8 пункта 8 Тома 2 документации об аукционе с изменениями установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, подтверждающие выполнение участником размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион.

В форме №2 «Сведения о качестве работ, (услуг)» и в форме №2 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров» документации об аукционе с изменениями Заказчиком установлено требование о предоставлении количественных характеристик работ (услуг) (объем), товаров.

Проанализировав документацию об аукционе с изменениями (А-27), Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчиком - МУ «Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Мирного» в пункте 2 Раздела 1 Тома 1 документации об аукционе с изменениями прописаны правила по изучению участниками документации об аукционе, а именно:

«1. Участник размещения заказа обязан изучить документацию об аукционе, нормативные акты, регламентирующие порядок выполнения работ (поставки товаров, оказания услуг) включая все инструкции, формы, условия и приложения, а также перечень документов, основанный на законодательстве и стандартах Российской Федерации, требованиях подзаконных актов и подтверждающий соответствие участника предъявляемым требованиям.

2. Непредставление полной информации, требуемой по документации об аукционе, представление неверных сведений или подача заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в нормативных актах, документации об аукционе, расценивается как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе и приведет к отклонению его заявки в соответствии с п. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Сведения и документы, запрашиваемые муниципальным заказчиком и которые в соответствии с Федеральным законом 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не являются обязательными для предоставления участниками размещения заказов в составе заявок на участие в аукционе предоставляются участниками размещения заказов в добровольном порядке. Непредставление таких сведений, документов (их копий) в составе заявки на участие в аукционе не является основанием для не допуска заявок участников размещения заказов к участию в аукционе.»

Кроме того, подпункт 3 пункта 1 Раздела 1 Тома 1 и подпункт 11 пункта 8 Тома 2 документации об аукционе с изменениями содержат информацию, что любые документы и сведения, не предусмотренные статьей 11 и частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов», предоставляются по решению участника размещения заказа и непредставление таких сведений и документов (их копий) не является основанием для не допуска участника размещения заказа к участию в аукционе. Данные требования относятся и к заполнению формы №2 «Сведения о качестве работ, (услуг)» и формы №2 «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров».

Следовательно, документация об аукционе с изменениями (А-27) не требует от участника размещения заказа предоставлять сведения и документы, не предусмотренные частью 2 статьи 35 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, документация об аукционе с изменениями (А-27) полностью соответствует требованиям ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Архпромкомплект-энергомонтаж» необоснованной.