

РЕШЕНИЕ № 021/10/18.1-670/2020

г. Чебоксары
года

11 июня 2020

Резолютивная часть решения оглашена 11 июня 2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 июня 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии организатора торгов – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики:

- «...»

при присутствии на заседании Комиссии представителя заявителя ИП Макаровой К.А. «...»

рассмотрев жалобу ИП Макаровой К.А. на действия организатора торгов – Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары при проведении открытого аукциона на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары (http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2953649&gov_id=149), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба ИП Макаровой К.А. (вх. от 08.06.2020 № 5754/20) на действия организатора торгов – Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары при проведении открытого аукциона на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары (http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?id=2953649&gov_id=149).

В своей жалобе заявитель сообщает, что в техническом задании имеются несоответствия, а именно, под пунктом 1.2. по адресу: г. Чебоксары, Московская набережная, напротив Новосельского пляжа указаны координаты: широта 56.154370, долгота 47.208833 (приложение 1). С помощью программы - <http://av-gps.com/getlocation/>, которая отображает координаты, заявитель установил не то место, которое указано в документации (приложение 2).

Московская набережная, возле Новосельского пляжа, находится почти в трех километрах от указанных в документах координат (Приложение 3).

Заявитель считает, что данная ошибка может серьезно повлиять на итоги торгов и просит отменить предстоящий аукцион.

Представитель организатора торгов нарушения антимонопольного законодательства не признал, просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

[ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На сайте Горкомимущества от 12.05.2020 г. http://gov.cap.ru/SiteMan.aspx?id=2953649&gov_id=149 размещена информация следующего содержания. Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом сообщает о проведении 11 июня 2020 года аукциона на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Московской набережной города Чебоксары (информационный бюллетень № 72).

Организатор аукциона - Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом (местонахождение: г. Чебоксары, Московский пр., 33а; почтовый адрес: 428015, г. Чебоксары, Московский пр., 33а; адрес электронной почты: cgki@cap.ru; номер контактного телефона: 23-41- 06) 11 июня 2020 года в 10.00 часов по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., 33а в каб. № 418 на основании постановления администрации г. Чебоксары от 12 ноября 2018 года № 2171 проводит аукцион на комплексное развитие организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади и Московской набережной города Чебоксары.

Предмет аукциона - Комплексное развитие.

Срок действия договора - 5 лет, период осуществления деятельности: с 1 мая по 15 сентября.

Начальный размер ежегодной платы -540 000 руб.

Размер задатка - 540 000 руб.

Величина повышения начальной цены («шаг аукциона») - 27 000 руб.

Обременения (ограничения) - отсутствуют.

Обязанность победителя аукциона - осуществить мероприятия, направленные на Комплексное развитие, в соответствии с утвержденной концепцией организации досуга, отдыха и спорта на территории

Московской набережной города Чебоксары

Дата и время начала приема заявок - 12.05.2020 с 9.00 час.

Дата и время окончания приема заявок - 09.06.2020 до 16.00 час.

Поступление задатка на счет организатора аукциона - не позднее 08.06.2020:

Срок для отказа от проведения аукциона - не позднее 08.06.2020.

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе - 10.06.2020 в 11.00 час.

Место, дата и время проведения аукциона: г. Чебоксары, Московский пр., 33а, 11.06.2020, в 10.00 час. в каб. 418.

Регистрация участников аукциона производится 11.06.2020 с 09.00 до 09.45 час. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., 33а, каб. 407.

В текстовой части жалобы ИП Макаровой К.А. неверно указаны координаты, значащиеся под пунктом 1.2 технического задания, отраженного в концепции, а именно широта 56.154370 указана в соответствии с пунктом 1.2 технического задания, а долгота 47.208833 в соответствии с пунктом 1.3 технического задания.

В пункте 1.2 технического задания, отраженного к концепции, указано место оказания услуги: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, Московская набережная с координатами: широта 56.154370, долгота 47.237526, а так же в концепции приложено графическое изображение места размещения объекта для оказания услуги.

При использовании популярных программ, позволяющих определить местоположение объекта по его координатам, например таких как Яндекс.Карты, Google Карты, в том числе и <http://av-gps.com/getlocation/>, можно установить, что координаты местоположения объекта, указанные в пункте 1.2 технического задания, отраженного в концепции, совпадают с графическим изображением места размещения объекта, так же указанного в концепции.

Победителю аукциона при установке объекта для оказания услуг необходимо руководствоваться установленными координатами для размещения такого объекта, отраженными в техническом задании концепции.

С учетом вышеизложенного, положения документации не содержат

ограничений для тех или иных лиц (юридических, физических) на участие в аукционе или конкурсе. В свою очередь, данные положения указывают на возможность участия в конкурентной процедуре всех заинтересованных лиц вне зависимости от их правового статуса, положения, места регистрации юридического лица, и, соответственно, не позволяет организатору торгов ограничивать таких лиц на реализацию законодательно закрепленного права.

В рассматриваемом случае конкуренция выражается, в соперничестве хозяйствующих субъектов за право размещения нестационарных объектов для оказания услуг по организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары.

При этом, любой из хозяйствующих субъектов своими самостоятельными действиями вправе влиять на вопросы размещения объектов на территории города, в т.ч. путем участия в соответствующих торгах.

В соответствии с правовой позиции Президиума ВАС РФ, изложенной в постановлении от 29 ноября 2011 г. № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Одним из основных условий законности предоставления права размещения объектов НТО является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при получении названного прав.

Обращения о предоставлении разъяснений по координатам места расположения объектов от претендентов в адрес Горкомимущества не поступали, в том числе и от заявителя. Доказательств обратного не предоставлено.

Таким образом, Комиссия признает доводы заявителя необоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений

(нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Макаровой К.А. необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Макаровой К.А. необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.