

РЕШЕНИЕ № 123-12734-17/7

по жалобе ООО «СК «Поволжье»

Резолютивная часть решения оглашена

12.05.2017 г.  
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России А.Р. Б., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Е.А. С., главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов К.В. К. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «СК «Поволжье» (далее – Заявитель) на действия Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – Министерство) при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах № 6/ПО-2017 (далее – Предварительный отбор),

в присутствии представителей Министерства – К.Т.А. (доверенность от 11.05.2017 г. № 15/3337), А.Л.С. (доверенность от 05.05.2017 г. № МЭЖКХ-15/1856), ООО «СК «Поволжье» - Щ.А.Г. (Протокол № 1 общего собрания от 02.07.2014г), Г.Н.А. (доверенность от 11.05.2017 г. № 1),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

28.04.2017 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «СК «Поволжье» на действия Министерства при проведении Предварительного отбора.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлены Заявитель, Министерство в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, комиссия Министерства приняла неправомерное решение об отказе во включении ООО «СК «Поволжье» в реестр квалифицированных подрядных

организаций по результатам Предварительного отбора.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит отменить решение комиссии (Протокол № 6-ПО/2017 от 14.04.2017 г.) и обязать комиссию органа по ведению реестра повторно рассмотреть заявки на участие в Предварительном отборе.

Министерством представлены документы и сведения, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 02.05.2017 г. № 3842/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. В соответствии с частью 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

Вышеуказанное Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и

прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В силу пункта 6 Положения Предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются по мере поступления заявок на участие в предварительном отборе и их рассмотрения в установленном настоящим разделом порядке.

**2.** На официальном сайте Министерства ([www.minenergo.samregion.ru](http://www.minenergo.samregion.ru)) и на сайте оператора электронной торговой площадки <http://www.fkr.etp-ets.ru/> размещено извещение о проведении Предварительного отбора № 6/ПО-2017 (далее – Извещение) и документация о проведении Предварительного отбора № 6/ПО-2017, утвержденная Приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 10.03.2017 г. № 66 (далее – Документация).

Согласно Извещению предметом Предварительного отбора является включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах

Органом по ведению реестра является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Согласно пункту 37 Положения заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа. Заявка на участие в предварительном отборе должна быть подписана усиленной неквалифицированной электронной подписью. Ключи усиленных неквалифицированных электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего раздела, должны быть созданы и выданы удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона «Об электронной подписи».

В силу подпункта «а» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица.

Вместе с тем, в силу подпункта «а» пункта 38 Положения заявка на участие в

предварительном отборе также должна содержать документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

В соответствии с пунктом 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных [пунктом 38](#) настоящего Положения.

14.04.2017 г. комиссией Министерства подписан Протокол № 6/ПО-2017 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Предварительном отборе.

Из пункта 1.2.2 вышеуказанного Протокола № 6/ПО-2017 следует, что заявка ООО «СК «Поволжье» не соответствует требованиям документации предварительного отбора, а именно в нарушение п.п. «а» п. 38 раздела II «Предварительный отбор» Положения и п.п. «а» п. 3.1.4 раздела II «Общие условия проведения предварительного отбора» документации:

- приложена копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 20.03.2017 г., не заверенная нотариально;

- отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора (копия решения о назначении или об избрании в соответствии с которым это лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности либо доверенность на осуществление действий от имени участника предварительного отбора с правом подачи соответствующих заявок.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Самарского УФАС России было установлено, что в составе заявки ООО «СК «Поволжье» на участие в Предварительном отборе представлена выписка из ЕГРЮЛ от 20.03.2017 г. № 756.

При этом, указанная выписка представляет собой скан-образ копии выписки в черно-белом формате, содержащий подпись генерального директора ООО «СК «Поволжье», печать общества, а также запись «Копия верна».

Вместе с тем, заверение генеральным директором Общества копии выписки из ЕГРЮЛ не является надлежащим соблюдением требований подпункта «а» пункта 38 раздела II «Предварительный отбор» Положения и подпункта «а» пункта 3.1.4 раздела II «Общие условия проведения предварительного отбора».

Также, в ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Самарского УФАС России установлено, что заявка ООО «СК «Поволжье» не содержит документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

В составе заявки присутствует скан-образ документа «Протокол назначение директора», не содержащий сведений о процедуре избрания генерального директора общества.

Между тем, в тексте жалобы Заявитель признает, что им допущена техническая ошибка при прикреплении документа на электронной площадке.

Довод Заявителя о том, что протокол о назначении директора не влияет на исполнение работ по договору не может быть принят Комиссией во внимание, поскольку подпункт «а» пункта 38 императивно устанавливает обязанность участника предварительного отбора по предоставлению в составе заявки документа, подтверждающего полномочия лица на

осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

При вышеуказанных обстоятельствах, заявка ООО «СК «Поволжье» на участие в Предварительном отборе не может быть признана соответствующей требованиям подпункта «а» пункта 38 Положения.

**3.** В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Согласно подпункту «б» пункта 3.1.4 раздела II «Общие условия проведения предварительного отбора» заявка на участие в предварительном отборе должна содержать штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников по форме Приложения № 1 к заявке копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В пункте 2 таблицы «Минимальное количество квалифицированного персонала» Раздела V «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» установлены следующие требования: «Работник юридического лица/работник индивидуального предпринимателя. Количество человек: не менее 1; Стаж работы по специальности\*: не менее 7 лет. Образование: Высшее образование соответствующего профиля или высшее профессиональное техническое образование и профессиональную переподготовку по направлению профессиональной деятельности либо среднее профессиональное (техническое) образование\*\*».

Согласно сноскам (\*, \*\*) к указанной таблице стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки. Высшее или средне-специальное образование должно соответствовать одному из кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию ОК 009-2003, утвержденному Постановлением Госстандарта России от 30.09.2003г., указанных в документации.

Из пункта 1.2.2 Протокола № 6/ПО-2017 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Предварительном отборе следует, что заявка ООО «СК «Поволжье» не соответствует требованиям документации предварительного отбора, а именно в нарушение п.п. «б» п. 38 раздела II «Предварительный отбор» Положения и п.п. «б» п. 3.1.4 раздела II «Общие условия проведения предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора:

- \*\*\* – (трудовая книжка) стаж работы по специальности менее 5 лет;
- \*\*\* – (трудовая книжка) стаж работы по специальности менее 5 лет;
- \*\*\* - отсутствует трудовая книжка с записью о принятии на работу по месту основной работы в организации-участнике (приложен трудовой договор по совместительству), стаж работы по специальности менее 5 лет.

Ознакомившись с копией трудовой книжки \*\*\*, представленной в составе заявки ООО «СК «Поволжье», Комиссия Самарского УФАС России установила, что \*\*\* работает по специальности, отвечающей требованиям документации, с 14.05.2012г. Следовательно,

на дату рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе (14.04.2017г.), стаж работы \*\*\* по специальности составлял менее 5 лет.

В составе заявки общества представлен диплом о высшем образовании \*\*\*, согласно которому ему присуждена квалификация «Инженер по специальности «Машины и оборудование нефтяных и газовых промыслов».

Согласно трудовой книжке \*\*\*, указанный сотрудник работает по специальности, отвечающей требованиям документации, с 02.02.2012г. Вместе с тем, из записей в трудовой книжке следует, что период с 31.03.2016г. по 01.02.2017г. \*\*\* не работал (не был официально трудоустроен).

Учитывая изложенные обстоятельства, стаж работы \*\*\* по специальности на момент рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, составлял менее 5 лет.

Таким образом, комиссия Министерства правомерно указала в протоколе № 6/ПО-2017 на несоответствие заявки ООО «СК «Поволжье» требованиям Положения и документации в части отсутствия у \*\*\*, \*\*\* необходимого стажа работы по специальности.

В свою очередь, Комиссия Самарского УФАС России считает неправомерным признание заявки ООО «СК «Поволжье» несоответствующей требованиям Положения и документации в части отсутствия в составе заявки общества трудовой книжки \*\*\* с записью о принятии на работу по месту основной работы в организации-участнике, ввиду того, что копия трудовой книжки \*\*\* в составе заявки участником представлена.

В соответствии с пунктом 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункт 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Из подпункта «б» пункта 53 Положения следует, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, комиссией Министерства принято обоснованное решение об отказе во включении ООО «СК «Поволжье» в реестр квалифицированных подрядных организаций по результатам Предварительного отбора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК «Поволжье» обоснованной в части.
2. Признать в действиях комиссии Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства нарушение подпункта «б» пункта 53 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615.

Заместитель Председателя Комиссии:

А.Р. Б.

Е.А. С.

Члены Комиссии:

К.В. К.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.