

## РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-100

Дата оглашения решения: 18 мая 2018 года  
город Иваново

Дата изготовления решения: 23 мая 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр» (далее – Заказчик): <...>,

в отсутствие ИП Казаковой И.Н. (далее – Заявитель) и ее представителей, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган) (уведомлены надлежащим образом, ходатайств не поступало),

### УСТАНОВИЛА:

11.05.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ИП Казаковой И.Н. на действия Областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Иваново, ул. Московская, д. 50/1 (извещение №0133200001718000977).

Согласно первому доводу Заявителя в извещении о проведении электронного аукциона не установлены требования к участникам закупки, указанные в документации о закупке, чем нарушены нормы Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии со вторым доводом жалобы в аукционной документации установлены избыточные требования к характеристикам товаров, а именно:

1. камни бортовые: категория лицевой бетонной поверхности не ниже А6. Класс тяжелого бетона камня по прочности на сжатие, не менее В22,5. Класс тяжелого бетона камня по прочности на растяжение при изгибе не менее В<sub>тб</sub>3,2. Морозостойкость тяжелого бетона камня, не ниже F1200.

Водопоглощение тяжелого бетона камня, по массе, %, в интервале: не более 5;

2. щебень: щебень из гравия или щебень из изверженных эффузивных пород. Фракция св. 20 до 40 мм. Группа щебня: 1/2. Марка по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре, не ниже 800. Марка по истираемости: И1/И2. Марка по морозостойкости, не ниже: F75;

3. листы гипсоволокнистые: предел прочности при изгибе, МПа, в интервале, не менее 4,8;

4. плиты минераловатные на синтетическом связующем: теплопроводность  $\lambda_{25}$ , Вт/(м\*К), в интервале, не более 0,038 и т.д.

По мнению Заявителя, установление таких показателей является обстоятельством, существенно ограничивающим конкуренцию, так как требует проведения испытаний для определения значений данных характеристик.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что с доводами жалобы Областное государственное казенное учреждение социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр» не согласно, так как нарушений при проведении закупки допущено не было, требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ, установлены в соответствии с потребностями Заказчика.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лица, участвующего в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе), Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

25.04.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718000977 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Иваново, ул. Московская, д 50/1 и соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) начальная (максимальная) цена контракта – 27 799 122 руб. 96 коп.;

2) дата начала подачи заявок – 25.04.2018;

3) дата и время окончания подачи заявок – 11.05.2018 09:00;

4) согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0133200001718000977-1/144А от 15.05.2018 на участие в закупке поданы три заявки;

5) допущены до участия в электронном аукционе две заявки.

Относительно **первого довода жалобы** установлено следующее.

В силу п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст. 42 Закона о контрактной системе, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1, ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона о контрактной системе.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает к участникам закупки единое требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В извещении об электронном аукционе указано следующее: *единые требования к участникам (в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе)*

*Сведения указаны также в п. 26 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» аукционной документации. Установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, которые указаны в п. 28, 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке. Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе: документы, подтверждающие соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки... указаны в п. 28, 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке.*

Согласно ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

В п. 26 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке установлены предъявляемые участникам аукциона требования (единые требования к участникам закупки), в том числе:

*1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки:*

*1.1. наличие у участника закупки права выполнять капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии),*

*1.2. уровень ответственности участника закупки – члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, соответствует требованиям ч. 12 ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ),*

*1.3. уровень ответственности участника закупки – члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, соответствует требованиям п. 2 ч. 3 ст. 55.8 и ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ.*

*Указанные требования не распространяются на участников закупки, предложивших цену контракта в размере 3 000 000 рублей и менее, а также в отношении юридических лиц, указанных в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ.*

Согласно п. 28 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке Заказчик установил следующий исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

*Выписка из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО) по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 №58, выданная не ранее чем за один месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, который указан в извещении об аукционе в электронной форме.*

*Участник аукциона должен быть членом СРО в области строительства с правом выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов капитального строительства (кроме особо*

опасных, технически сложных и уникальных объектов, а также объектов использования атомной энергии), которая имеет компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии со ст. 55.4 и 55.16 ГрК РФ.

При этом совокупный размер обязательств участника аукциона по договорам подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, заключенных с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого таким участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ.

При этом уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, не должен быть менее предельного размера обязательств по таким договорам.

Участник аукциона в составе заявки должен продекларировать соответствие совокупного размера обязательств по таким договорам предельному размеру обязательств по таким договорам и уровню ответственности члена саморегулируемой организации, указанному в выписке из реестра членов СРО.

(Требование установлено в соответствии положениями ст. 55.8, ч. 13 ст. 55.16 ГрК РФ, Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 и не распространяется на участников электронного аукциона, которые относятся к категории юридических лиц, перечисленных в ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ).

Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что указание в извещении о закупке требований к участникам закупки и исчерпывающего перечня документов путём указания отсылочной фразы на положения аукционной документации допустимо и не противоречит нормам Закона о контрактной системе. Данная позиция подтверждается судебной практикой по делу №А74-14124/2016.

Таким образом, Заказчиком соблюдено требование п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе, первый довод жалобы является необоснованным.

В отношении **второго довода жалобы** установлено следующее.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о

контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Согласно определению слова «нужда» из словаря Ожегова С.И. – это потребность, недостаток в необходимом. Таким образом, требования, устанавливаемые заказчиками к объекту закупки, не могут быть произвольными, должны быть обусловлены наличием у заказчиков соответствующей, доказанной потребности и необходимости в чем-то конкретном.

Таким образом, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом Заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Согласно п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке работы должны быть выполнены в строгом соответствии с проектно-сметной документацией, требованиями технического задания (раздел III документации о закупке) и условиями, изложенными в проекте контракта, в установленные Заказчиком сроки.

В п. 35, 40 Ведомости №02-01-01 «Архитектурно-строительные решения. Входная группа», п. 86, 90 Ведомости №02-01-04 «Архитектурно-строительные решения. 3 этаж» приложения №1 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке установлены следующие показатели материалов (товаров), используемых при выполнении работ:

№ п/п	Наименование работ и затрат, наименование материалов (товаров), средства индивидуализации, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели, единица измерения
35	<p>Камни бортовые (шт)</p> <p>Тип – прямой рядовой. Марка БР100.20.8. Длина, мм, 1000. Высота, мм, 200. Ширина, мм, 80. <b>Категория лицевой бетонной поверхности не ниже А6. Класс тяжелого бетона камня по прочности на сжатие, не менее В22,5. Класс тяжелого бетона камня по прочности на растяжение при изгибе не менее <math>V_{tb}3,2</math>. Морозостойкость тяжелого бетона камня, не ниже F1200. Водопоглощение тяжелого бетона камня, по массе, %, в интервале: не более 5.</b> Бетонная смесь тяжелого бетона камня должна быть с пластифицирующими добавками. Верхние, нижние и вертикальные грани камня должны быть взаимно перпендикулярны. Камень должен быть прочным и трещиностойким.</p>
40	<p>Щебень (м3)</p> <p>Щебень из гравия или щебень из изверженных эффузивных пород. Фракция св. 20 до 40 мм. <b>Группа щебня: 1/2. Марка по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре, не ниже 800. Марка по истираемости: И1/И2. Марка по морозостойкости, не ниже: F75.</b></p>
86	<p>Листы гипсоволокнистые: влагостойкие (м2)</p> <p>Длина, от 2500 до 3000 мм, Ширина, 1200 мм, Толщина, мм: 12,5, 15 или 18. Форма кромки - фальцевая. Листы должны иметь прямоугольную форму в плане. Отклонение от прямоугольности не должно быть более 4 мм. Группа горючести не ниже Г1, группа воспламеняемости не ниже В1, группа дымообразующей способности, не ниже Д1, группа токсичности не ниже Т1. <b>Предел прочности при изгибе, МПа, в интервале, не менее 4,8.</b></p>
90	<p>Плиты минераловатные на синтетическом связующем <input type="text"/> ОПТИМА или эквивалент (м<sup>3</sup>)</p> <p>Должны представлять собой негорючие, гидрофобизированные тепло-, звукоизоляционные плиты из минеральной ваты на основе горных пород базальтовой группы. Ширина, мм, не менее 500. Длина, мм, не менее 1000. <b>Теплопроводность <math>\lambda_{25}</math>, Вт/(м*К), в интервале, не более 0,038.</b></p>

Согласно возражениям Заказчика на жалобу, обоснование потребности Заказчика в указании рассматриваемых характеристик состоит в следующем.

В отношении товара «Камни бортовые» установлены, в том числе следующие требования к товару.

Категория лицевой бетонной поверхности установлена в соответствии с п. 1.3.25 ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» (далее - ГОСТ 6665-91). Категория лицевой бетонной поверхности определяет размеры дефектов поверхности – раковин, наплывов (выступов), впадин, околлов на ребрах. Указанный показатель имеет существенное значение как для внешнего вида товара, определяет его эстетические свойства, так и для его безопасной эксплуатации, а также надежности и долговечности. Наплывы (выступы) существенно ухудшают эстетические свойства товара. В раковинах и впадинах скапливаются загрязнения, они способствуют проникновению влаги, грибка в глубокие слои материала, что ведет к коррозии, преждевременному разрушению товара. Наличие околлов также увеличивает площадь впитывающей поверхности, а также образует острые кромки, которые небезопасны при эксплуатации.

Класс тяжелого бетона камня по прочности на сжатие установлен в соответствии с 1.2.2 ГОСТ 6665-91. Класс бетона камня по прочности является основной прочностной характеристикой товара и отвечает за то, насколько долговечным в использовании будет товар, насколько хорошо товар выдерживает статические и динамические, в том числе ударные, нагрузки. Для Заказчика важно, чтобы товар не подвергался преждевременному разрушению, не требовал частой замены или восстановления.

Класс тяжелого бетона камня по прочности на растяжение при изгибе установлен в соответствии с п. 1.3.2 ГОСТ 6665-91. Класс бетона камня по прочности на растяжение при изгибе отражает не только прочностные характеристики товара, но и показатели его эластичности, упругости, способности не разрушаться под воздействием сдвигающих, растягивающих и т.п. нагрузок. Соблюдение требований к прочности бетона камней на растяжение при изгибе обеспечивает долговечность и надежность товара. Для Заказчика важно, чтобы товар не подвергался преждевременному разрушению, не требовал частой замены или восстановления.

Морозостойкость тяжелого бетона камня установлена в соответствии с п. 1.3.4 ГОСТ 6665-91 для расчетной температуры наружного воздуха наиболее холодной пятидневки района строительства от -15 до -45 °С. Марка морозостойкости бетона камня является одним из важнейших показателей качества бетона и, как следствие, изготовленного из него изделия. Вследствие необходимости использования товара на открытом воздухе такой товар подвергается воздействию атмосферных осадков и минусовых температур. Содержащаяся в товаре влага при каждом воздействии минусовой температуры способствует разрушению материала за счет расширения и кристаллизации содержащейся в них влаги при замерзании. Таким образом, при изготовлении бортовых камней должен применяться

только морозостойкий бетон, обеспечивающий долговечность и надежность товара. Для Заказчика важно, чтобы товар не подвергался преждевременному разрушению, не требовал частой замены или восстановления.

Также необходимо отметить, что бортовые камни не имеют иных показателей прочности, в том числе при изгибе и морозостойкости, кроме как показателей используемого при их изготовлении бетона. В соответствии с п. 2.3, 2.4 ГОСТ 6665-91 периодические испытания нагружением предварительно напряженных камней для контроля их прочности и трещиностойкости, а также определения прочности бетона на растяжение при изгибе проводят перед началом массового изготовления камней и в дальнейшем – при внесении в них конструктивных изменений, изменении технологии изготовления и качества материалов. В процессе серийного производства камней испытания на трещиностойкость нагружением, а также на прочность на растяжение при изгибе проводят не реже одного раза в 6 мес. Бетон камней на морозостойкость и водопоглощение испытывают при освоении производства, изменении номинального состава бетона, технологии, вида и качества материалов, но не реже одного раза в 6 мес. Таким образом, испытания в отношении самих камней бортовых не проводятся вообще, испытания проводятся заводом-изготовителем в отношении бетона камней с установленной регулярностью, и впоследствии готовым изделиям присваиваются установленные группы, марки и иные классификационные признаки.

Водопоглощение тяжелого бетона камня, по массе, %, «в интервале: не более 5» установлено в соответствии с п. 1.3.5 ГОСТ 6665-91. Участнику закупки в первой части заявки не требуется указывать конкретное значение водопоглощения, и, соответственно, не требуется проведение каких-либо испытаний для определения конкретного значения водопоглощения. Вместе с тем, показатель водопоглощения бетона камня имеет существенное значение для эксплуатационных характеристик товара «Камни бортовые». Воздействие влаги, особенно проникновение в глубокие слои материала, приводит к следующему:

- к коррозии таких материалов и их разрушению;
- к попаданию в глубокие слои материала микроорганизмов, грибков и т.п., также способствующих разрушению материала и ухудшению его декоративных свойств;
- поскольку при эксплуатации на товар воздействуют минусовые температуры, высокое содержание в них влаги способно ускорить разрушение материала за счет расширения и кристаллизации содержащейся в них влаги при замерзании.

В соответствии с п. 2.4 ГОСТ 6665-91 бетон камней на морозостойкость и водопоглощение испытывают при освоении производства, изменении

номинального состава бетона, технологии, вида и качества материалов, но не реже одного раза в 6 мес. Таким образом, испытания в отношении самих камней бортовых не проводятся вообще, испытания проводятся заводом-изготовителем в отношении бетона камней на соответствие заданным параметрам, в результате чего получают изделия с заданными параметрами.

В отношении товара «Щебень» установлены, в том числе следующие требования к товару.

Группа щебня установлена в соответствии с п. 4.3.2 ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями N 1-4)» (далее – ГОСТ 8267-93). Группа щебня определяет содержание в щебне зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы. В соответствии с Ведомостью №02-01-01 щебень используется для устройства подстилающих и выравнивающих слоев оснований под асфальтобетонное покрытие. Лещадность – одна из самых важных характеристик щебня, которая определяет форму зерен щебня. Более плоские – лещадные и игловатые зерна, являются более хрупкими по своей структуре, а также ухудшают утрамбовываемость материала, оставляя большое количество пустот. Это не только сказывается на прочности подстилающего слоя и последующего слоев, способствует «расползанию» покрытия, образованию вмятин и неровностей, но и увеличивает расход асфальтобетонной смеси, что не соответствует потребностям Заказчика. В связи с изложенным в документации об аукционе установлено требование о соответствии щебня одной из двух наиболее высоких групп по содержанию пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, предполагающих наиболее низкое содержание таких зерен в щебне.

Марка по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре установлена в соответствии с п. 4.4.2 ГОСТ 8267-93. Марка по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре щебня является его основной прочностной характеристикой, от марки прочности щебня напрямую зависит способность щебня выдерживать статические нагрузки. В соответствии с Ведомостью №02-01-01 щебень используется для устройства подстилающих и выравнивающих слоев оснований под асфальтобетонное покрытие при устройстве тротуаров, что влечет его высокую подверженность нагрузкам. Соблюдение требований к марке щебня по дробимости при сжатии (раздавливании) в цилиндре препятствует его разрушению, обеспечивает сохранение целостности щебен щебня в течение заданного периода эксплуатации, и, как следствие, обеспечивает долговечность устраиваемых тротуаров. Разрушение же зерен щебня способствует «расползанию» покрытия, образованию вмятин и неровностей, что не соответствует потребностям Заказчика.

Марка по истираемости установлена в соответствии с п. 4.4.3 ГОСТ 8267-93. Истираемость показывает способность материала изменяться в объеме и массе под действием истирающих усилий и зависит от твердости материала. Более твердые материалы обладают меньшей истираемостью. В

соответствии с Ведомостью №02-01-01 щебень используется для устройства подстилающих и выравнивающих слоев оснований под асфальтобетонное покрытие при устройстве тротуаров, что влечет его высокую подверженность нагрузкам. Соблюдение требований к марке щебня по истираемости препятствует потере массы щебня в процессе эксплуатации, проседанию и разрушению устраиваемых тротуаров, образованию вмятин и неровностей.

Марка по морозостойкости установлена в соответствии с п. 4.6.2 ГОСТ 8267-93. Марка морозостойкости является одним из важнейших показателей качества щебня. Вследствие необходимости использования товара на открытом воздухе такой товар подвергается воздействию атмосферных осадков, минусовых температур и почвенной влаги. Содержащаяся в щебне влага при каждом воздействии минусовой температуры способствует разрушению материала за счет расширения и кристаллизации содержащейся в нем влаги при замерзании. Более высокие показатели морозостойкости щебня обеспечивают долговечность использования устраиваемых тротуаров, препятствуют разрушению его основания, и т.п.

Таким образом, потребностям Заказчика будет соответствовать надежное, прочное, устойчивое к нагрузкам и природным факторам, долговечное покрытие, основу жесткости которого составляет плотно утрамбованный щебень с заданными характеристиками. Такое покрытие должно сохранять свои эксплуатационные и эстетические свойства, а также обеспечивать безопасное движение по нему в течение длительного периода времени. Заказчика важно, чтобы товар не подвергался преждевременному разрушению, не требовал частой замены или восстановления.

В отношении товара «Листы гипсоволокнистые: влагостойкие» установлены, в том числе следующие требования к товару: «Предел прочности при изгибе, МПа, в интервале, не менее 4,8». Данное требование установлено в соответствии с п. 5.2.2 ГОСТ Р 51829-2001 «Листы гипсоволокнистые. Технические условия (с Поправкой)».

Участнику закупки в первой части заявки не требуется указывать конкретное значение предела прочности при изгибе, и, соответственно, не требуется проведение каких-либо испытаний для определения конкретного значения предела прочности при изгибе.

Вместе с тем показатель предела прочности при изгибе является одной из важнейших характеристик для гипсоволокнистых листов. В соответствии с Ведомостью №02-01-04 такие листы используются для устройства перегородок. Предел прочности при изгибе отражает надежность листов и, как следствие, самой конструкции при воздействии на нее нагрузок, что является важным для заказчика показателем качества материала. Конструкции должны быть надежными, устойчивыми к нагрузкам на них, к механическому ударному воздействию и пр., поскольку здание является общественным и используется для размещения учебнопроизводственного комплекса.

*В отношении товара «Плиты минераловатные на синтетическом связующем ТЕХНОЛАЙТ / TECHNOLIGHT ОПТИМА или эквивалент» установлены, в том числе следующие требования к товару: «Теплопроводность X25, Вт/(м\*К), в интервале, не более 0,038». Данное требование установлено в соответствии с данными производителя плит ТЕХНОЛАЙТ/TECHNOLIGHT ОПТИМА, с соблюдением требования об установлении параметра эквивалентности и ГОСТ 9573-2012 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия», т.е. показатель является стандартным.*

*Участнику закупки в первой части заявки не требуется указывать конкретное значение теплопроводности, и, соответственно, не требуется проведение каких-либо испытаний для определения конкретного значения теплопроводности.*

*Показатель теплопроводности имеет существенное значения для Заказчика. В соответствии с Ведомостью №02-01-04 минераловатные плиты используются для устройства перегородок (в качестве внутреннего заполнения перегородок). Меньшее значение показателя теплопроводности обеспечивает уменьшение теплообмена между разделенными перегородками помещениями, обеспечивает возможности более точного поддержания температурного режима в каждом таком помещении, уменьшает расход тепловой энергии и тепловую емкость самих конструкций – перегородок. Такие показатели материала и конструкций наиболее отвечают потребностям Заказчика.*

*В свою очередь, в соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. К своей жалобе доказательств ограничения количества участников закупки Заявителем представлено не было, также не было представлено доказательств, подтверждающих, что обозначенные в жалобе показатели товаров, используемых при выполнении работ, являются избыточными и требуют от участников закупки проведения соответствующих испытаний.*

*Между тем, формирование предмета закупки обусловлено потребностями Заказчика. Установление Заказчиком любых параметров, характеристик, требований к товару, работам, услугам может повлечь невозможность принять участие того или иного юридического, физического лица в закупке, ограничить число участников закупки, поскольку не все поставщики (подрядчики, исполнители) имеют возможность поставить товар, выполнить работу, оказать услугу, соответствующую всем условиям документации об электронном аукционе.*

*Кроме того, в соответствии с п. 15 Дополнительной инструкции по заполнению первой части заявки разделам III «Техническое задание» документации об электронном аукционе в случае, если документация об электронном аукционе устанавливает требования к интервалу, то*

соответствующим является конкретный показатель, значение которого выражено в виде интервала. Требования документации означают, что установлено требование к интервалу только в том случае, когда наименование показателя сопровождается словами «в интервале», «интервал».

Если требования к интервалу сопровождаются словами «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «не темнее», «не позднее», «знаками «<», «>», (например, («не менее 10», «>10», «не более 10», «<10»), то соответствующим в таком случае является конкретный показатель, значение которого выражено в виде интервала, совпадающего с требуемым (например, «не менее 10», «>10», «не более 10», «<10») или входящего в требуемый (например, «не менее 15», «>15», «не более 5», «<5»).

Таким образом, если документацией об электронном аукционе установлено требование к интервалу, участнику закупки в первой части заявки не требуется указывать конкретное, единичное значение показателя товара, и, соответственно, не требуется проведение каких-либо испытаний для определения конкретного, единичного значения показателя товара, а достаточно указать требуемый документацией о закупке интервал значений, которым будет соответствовать используемый товар.

В связи с чем, значения показателей «Водопоглощение тяжелого бетона камня, по массе, %, в интервале: не более 5» товара «Камни бортовые», «Предел прочности при изгибе, МПа, в интервале, не менее 4,8» товара «Листы гипсоволокнистые», «Теплопроводность ■25, Вт/(м\*К), в интервале, не более 0,038» товара «Плиты минераловатные на синтетическом связующем» должны быть указаны в виде диапазона, соответствующего требованиям раздела III «Техническое задание» документации о закупке.

Относительно других показателей товаров «Камни бортовые» и «Щебень», указанных в жалобе Заявителя, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что они были установлены в документации о закупке в соответствии с требованиями ГОСТ 6665-91 и ГОСТ 8267-93 и потребностями Заказчика, определение их значений не требует от участников закупки проведения испытаний.

Таким образом, Заказчик сформировал объект закупки исходя из своей потребности, которая была обусловлена исключительно необходимостью использования качественных материалов, позволяющих достигнуть необходимый уровень безопасности и надежности ремонтируемых конструкций, что не противоречит нормам законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

При рассмотренных обстоятельствах Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе, в том числе незаконного ограничения количества участников закупки. Второй довод жалобы является

необоснованным.

Вместе с тем, согласно документам, предоставленным представителями Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ИП Казакова И.Н. не была участником рассматриваемого электронного аукциона, запросов о разъяснении положений документации об электронном аукционе от Заявителя не поступало. Кроме того, в соответствии с представленной информацией ИП Казакова И.Н. не аккредитована на электронной площадке АО «Электронные торговые системы», а также не является членом саморегулируемой организации, следовательно, не могла принять участие в электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Иваново, ул. Московская, д 50/1.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Казаковой И.Н. на действия Областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Иваново, ул. Московская, д 50/1 (извещение №0133200001718000977) необоснованной.

2 . Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718000977).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии